



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα της
Αριθμ. Συνεδρίασης: 4 / 04-02-2022

Αριθμ. Απόφασης: 15 / 2022

ΘΕΜΑ: Μη παραχώρηση κατά χρήση δημοτικής έκτασης στην Ομοσπονδία Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών.

Στις Σέρρες σήμερα την 4^η του μηνός **ΦΕΒΡΟΥΑΡΙΟΥ** του έτους **2022**, ημέρα της εβδομάδος **ΠΑΡΑΣΚΕΥΗ** και ώρα **19:00'**, έλαβε χώρα η τακτική **μεικτή συνεδρίαση** του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών, στη **ΔΗ.ΚΕ. ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ. (αίθουσα** θεάτρου "ΑΣΤΕΡΙΑ", σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 64, 67 του Ν. 3852/2010 όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, την υπ' αριθμ. 643/69472/24-09-2021 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών, κατόπιν της αριθμ. **04/28-01-2022** έγγραφης πρόσκλησης του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου και του υπ' αρ. 3158/31-01-2022 εγγράφου περί αναβολής της Συνεδρίασης από 02-02-2022 στις 04-02-2022, που επιδόθηκε σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 74 του Ν. 4555/2018 (ΦΕΚ 133/19-07-2018 τ.Α') «Πρόγραμμα Κλεισθένης Ι».

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 96 του Ν. 3463/2006, δεδομένου ότι σε σύνολο 41 Δημοτικών Συμβούλων, παρόντες ήταν **40**, δηλαδή:

Κατιρτζόγλου Βασίλειος (Πρόεδρος Δ.Σ.)
Γάτσιος Αθανάσιος (Αντιπρόεδρος Δ.Σ.)
Χράπας Παντελής (Γραμματέας Δ.Σ.)
Γαλάνης Στέργιος
Γάτσιος Ιωάννης
Γεωργούλας Αντώνιος
Γκότσης Ηλίας
Δεσποτίδης Ιωάννης
Δινάκης Κωνσταντίνος

Μισιρλής Σπυρίδων
Μιχτσόγλου Δημήτριος
Μπουρβάνης Ζαχαρίας
Νυχτοπάτης Γεώργιος
Παλάζη - Τσοχατζίδη Χρυσάνθη
Πάνου Σωτηρία
Παπαβασιλείου Βασίλειος
Παπαφωτίου Αριάδνη
Ρίζος Σάββας
Σιαμάγκας Δημήτριος
Ταΐρης Γεώργιος
Τερζής Βασίλειος
Τουρτούρας Ιωάννης
Φαρμάκης Παύλος
Φωτιάδης Γεώργιος
Φωτιάδης Στέφανος
Χαλκιάπουλος Αλέξανδρος
Χαραλαμπίδου Παρθένα
Χατζηδημητρίου Ιωάννης
Χρυσανθίδης Βασίλειος

Δρίγκα Χρυσούλα
Ηλιοπούλου Σταλακτή
Ιλανίδου - Βίλλιου Δέσποινα
Καδής Γεώργιος
Καλώτα Παναγιώτα
Καρακολίδης Παναγιώτης
Καρασουλτάνη - Σιάκκα Χρυσούλα
Καρυπίδης Παύλος
Ματθαίου Γεώργιος
Μερετούδης Δημήτριος
Μητλιάγκα Βαρβάρα

Παρόντες (συνδεδεμένοι) μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας τηλεδιασκέψεων WEBEX, ήταν οι Δημ. Σύμβουλοι κ.κ.: Γαλάνης Στέργιος, Γάτσιος Ιωάννης, Ηλιοπούλου Σταλακτή, Ματθαίου Γεώργιος, Νυχτοπάτης Γεώργιος, Παλάζη-Τσοχατζίδη Χρυσάνθη, Πάνου Σωτηρία, Φωτιάδης Γεώργιος, Χαλκιάδης Αλέξανδρος, Χατζηδημητρίου Ιωάννης.

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1. Δούκας Γεώργιος, Μέλος.

Οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων, κλήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 74 του Ν. 4555/2018 και παρών (συνδεδεμένος) δεν ήταν κανείς.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ., μετά την διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη του Δημοτικού Συμβουλίου, στην οποία ήταν παρών ο Δήμαρχος κ. Χρυσάφης Αλέξανδρος, που κλήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 74 του Ν. 4555/2018.

Στην αρχή της συνεδρίασης τον λόγο πήρε ο Δήμαρχος Σερρών ο οποίος αναφέρθηκε στο μείζον ζήτημα των πράξεων εφαρμογής.

Στην συνέχεια έδωσε τον λόγο στην ειδική σύμβουλο του Δήμου κα Γκεντσούδη Ελισάβετ η οποία ανέφερε ότι οι πράξεις εφαρμογής αποτελούν ένα πολύπλοκο νομικό ζήτημα και κυρίως ως προς την έκδοση και βεβαίωση των χρηματικών καταλόγων. Οι πράξεις εφαρμογής ξεκίνησαν το έτος 2000 και τελείωσαν το 2009, σύμφωνα με την νομοθεσία έπρεπε να συνταχθούν και να βεβαιωθούν χρηματικοί κατάλογοι εντός 5ετίας. Το αριθμ. Πρωτ. ΔΤΕ/β/32431/450/31-7-2013 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών ισχυρίζονταν ότι η αποσβεστική ημερομηνία ήταν 20ετία. Το έτος 2020 εκδόθηκε η 1612/2020 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας το οποίο έκρινε ότι η εισφορά υπόκειται σε 5ετη αποσβεστική προθεσμία προς την βεβαίωση. Ακολούθησε το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους το οποίο εξέδωσε την αριθμ. 170/2020 γνωμοδότηση του σύμφωνα με την οποία «α) ο χρόνος παραγραφής προς είσπραξη των βεβαιωμένων οφειλών των υποχρέων ιδιοκτητών από τις εισφορές σε χρήμα είναι πενταετής (5) και άρχεται από το τέλος του οικονομικού έτους, εντός του οποίου έλαβε χώρα η οριστική βεβαίωση αυτών και β) ο χρόνος αποσβεστικής προθεσμίας του δικαιώματος των Ο.Τ.Α. προς βεβαίωση εισφοράς σε χρήμα είναι πενταετής και άρχεται από το τέλος του οικονομικού έτους, εντός του οποίου έλαβε χώρα η κύρωση της οικείας πράξης εφαρμογής, με την επιφύλαξη των οριζόμενων εξαιρετικών περιπτώσεων στο β' εδάφιο της παραγράφου 1 του άρθρου 2 του α.ν. 344/1968, ανεξαρτήτως του χρόνου γέννησης των σχετικών απαιτήσεων των Ο.Τ.Α., προ ή μετά την ισχύ του άρθρου 2 του ν. 4315/2014...».

Συνέπεια των αποφάσεων και των γνωμοδοτήσεων ήταν στις 12/01/2022 να αποσταλεί στον Δήμο Σερρών από το Υπουργείο Εσωτερικών το με αρ. πρωτ. 94670 έγγραφο του ΥΠΕΣ (αρ. πρωτ. Δήμου Σερρών 1017/12-01-2022) που ανακαλεί το προηγούμενο που είχε αποσταλεί το έτος 2013 και αναφέρει ότι «α) σύμφωνα με νεότερες αποφάσεις των ελληνικών δικαστηρίων (956/2016 ΔΕΦ Αθηνών, 176/2019 ΔΕΦ Χανίων, 2428/2020 ΔΠΡ Αθηνών κ.α.) η εισφορά σε χρήμα του άρθρου 9 ν. 1337/1983 υπόκειται στην πενταετή αποσβεστική προθεσμία της παραγράφου 1 του

άρθρου 2 του α.ν. 344/1968, β) επαναλαμβάνει το περιεχόμενο της παραπάνω Γνωμοδότησης ως προς την αποσβεστική προθεσμία και την παραγραφή και τονίζει την υποχρεωτικότητα αυτής κατόπιν της αποδοχής της από τον αρμόδιο Υπουργό, καταλήγοντας ότι «...γίνεται αντιληπτή η αναδιάρθρωση της έννομης τάξης, αναφορικά με το αντικείμενο του θέματος, σε σχέση με το υπ' αριθμ. 2 σχετικό έγγραφό της Υπηρεσίας μας...».

Μετά την ολοκλήρωση της ενημέρωσης τον λόγο πήρε ο Δήμαρχος ο οποίος αναφέρθηκε στο πρόβλημα των πράξεων εφαρμογής το οποίο έχει νομικές και οικονομικές προεκτάσεις. Επίσης γνωστοποίησε ότι ο Δήμος θα προβεί στις κάτωθι ενέργειες:

- α) Θα αποστείλει έγγραφα στα αρμόδια Υπουργεία αναφέροντας την κατάσταση που επικρατεί στον Δήμο Σερρών και ζητώντας οδηγίες.
- β) Θα γίνει ανάθεση σε ορκωτό λογιστή ο οποίος θα διερευνήσει το όλο ζήτημα για την ύπαρξη αστοχιών, τυχόν διαφυγόντα κέρδη καθώς και των ποσών που έχουν εισπραχθεί μέχρι και σήμερα.

Στη συνέχεια τοποθετήθηκαν οι Δημ. Σύμβουλοι κ.κ.:

- Φωτιάδης Στέφανος ο οποίος κατέθεσε ερώτημα για το θέμα των πράξεων εφαρμογής και των κατασχέσεων εις χείρας τρίτου τις οποίες προέβη ο Δήμος. Επίσης ζήτησε οι πράξεις εφαρμογής να έρθουν ως θέμα σε νέα συνεδρίαση για να λάβουν πλήρη γνώση οι Δημοτικοί Σύμβουλοι.

- Γκότσης Ηλίας ο οποίος αναφέρθηκε στην απόφαση του Εισαγγελέα ο οποίος εξέτασε το θέμα το έτος 2017 ύστερα από ανώνυμη καταγγελία και έθεσε την υπόθεση στο αρχείο διότι δεν εντοπίστηκαν τυχόν αξιόποινες πράξεις των υπαλλήλων.

- Παπαφωτίου Αριάδνη η οποία ανέφερε ότι το θέμα είναι πολύ σοβαρό και ότι καθημερινά δέχεται πολλές καταγγελίες από τους πολίτες οι οποίοι καλούνται να πληρώσουν για τις πράξεις εφαρμογής. Επίσης θα συνυπογράψει το ερώτημα της παράταξης του κ. Φωτιάδη και περιμένει να επανέλθει ως θέμα σε νέο Δημοτικό Συμβούλιο.

- Γεωργούλας Αντώνιος ο οποίος ζήτησε να γίνει έλεγχος από το Σώμα Ορκωτών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης και να γίνει ένορκη διοικητική εξέταση.

- Μητλιάγκα Βαρβάρα η οποία ζήτησε να γίνει μια προσεκτική εξέταση του θέματος και να βρεθεί λύση προς όφελος των Δημοτών. Ο Δήμος θα πρέπει να έχει συνέχεια.

- Καρυπίδης Παύλος ο οποίος ανέφερε ότι υπήρχαν πολλά προβλήματα στις μελέτες των πράξεων εφαρμογής και αυτό οδήγησε σε πολλές διορθώσεις και ταλαιπωρία των πολιτών.

- Τερζής Βασίλειος ο οποίος αναφέρθηκε στο ερώτημα που είχε καταθέσει για το ίδιο θέμα στις 6-12-2021 και χαιρέται που εξετάστηκε το θέμα.

- Οι Δημοτικοί Σύμβουλοι κ.κ.:

- Καδής Γεώργιος, αποχώρησε πριν την ολοκλήρωση του 1ου θέματος.

- Σιαμάγκας Δημήτριος αποχώρησε μετά την ολοκλήρωση του 6ου θέματος.

- Γαλάνης Στέργιος, αποσυνδέθηκε μετά την ολοκλήρωση του 9ου θέματος.

Το Δημοτικό Συμβούλιο στην παραπάνω συνεδρίασή του, στο 11^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, ύστερα από την υπ' αριθμ. 1822/18-01-2022 εισήγηση του Τμήματος Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας του Δήμου, που έχει ως εξής:

« Σας ενημερώνουμε για τα κάτωθι:

Με την υπ' αριθ. πρωτ. 24/25-08-2021 αίτηση της Ομοσπονδίας Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών ζητήθηκε από την υπηρεσία μας η δωρεάν παραχώρηση κατά χρήση δημοτικής έκτασης περίπου 10.964,24 τ.μ. για τη χρονική περίοδο από 1-10-2021 έως 30-9-2026 για την πραγματοποίηση πανηγυριού με μικρή υπαίθρια αγορά καθώς και για πολιτιστικές, εκπαιδευτικές και λοιπές δράσεις του συνόλου των συλλόγων της προαναφερόμενης ομοσπονδίας.

Η προαναφερόμενη δημοτική έκταση φέρει ΚΑΕΚ 441212325119 στο Ελληνικό Κτηματολόγιο και αποτελεί τμήμα του υπ' αριθ. 4322λη τεμαχίου του αγροκτήματος Σερρών. Το συγκεκριμένο ακίνητο περιήλθε στην κυριότητα του Δήμου Σερρών με την υπ' αριθ. 31256/1957 απόφαση του Νομάρχη Σερρών (ΦΕΚ 226Β/17-8-1957), ως τμήμα ευρύτερου ακινήτου με αριθμό 4322, το οποίο μετά από μεταβολές που ακολούθησαν έλαβε αριθμό 4322 λη, σύμφωνα με την αριθ. 7386/2005 απόφαση Νομάρχη.

Στο έγγραφο της Ομοσπονδίας αναφέρεται ότι έχει υπό την αιγίδα της τον πολιτιστικό σύλλογο "Φως και Ζωή", ο οποίος τα τελευταία 15 χρόνια διενεργεί πανηγύρι εντός της αιτούμενης δημοτικής έκτασης.

Ο σύλλογος "Φως και Ζωή" χρησιμοποιεί επίσης τα τελευταία 15 χρόνια δυο προκάτ κτίσματα, τα οποία έχουν τοποθετηθεί εντός της αιτούμενης δημοτικής έκτασης καθώς και ένα παρεκκλήσι. Τα κτίρια λειτουργούν ως γραφεία του συλλόγου και αίθουσα συνεδριάσεων και εκδηλώσεων.

Ο Δήμος Σερρών δεν έχει παραχωρήσει κατά χρήση στο παρελθόν την εν λόγω δημοτική έκταση στο σύλλογο "Φως και Ζωή", όπως προβλέπεται νόμιμα σύμφωνα με το άρθρο 185 του Ν. 3463/2006.

Σας αναφέρουμε ότι με την υπ' αριθ. 402/2002 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών εγκρίθηκε η προσωρινή εγκατάσταση λυόμενου οικίσκου 50 τ.μ. στην εν λόγω έκταση προς στέγαση του Πολιτιστικού Συλλόγου "Φως και Ζωή", για την εξυπηρέτηση των πολιτιστικών και κοινωνικών αναγκών των κατοίκων της περιοχής, μέχρι την οριστική τοποθέτησή του σε άλλο χώρο που θα προκύψει μετά την ολοκλήρωση της πράξης εφαρμογής της περιοχής, λαμβάνοντας υπόψη ότι ο συγκεκριμένος χώρος έχει χαρακτηριστεί ως χώρος εκπαίδευσης.

Επίσης, η υπ' αριθ. 264/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών με θέμα "Εγκριση δωρεάν παραχώρησης κατά χρήση δημοτικού ακινήτου στο σύλλογο "Φως και Ζωή" για τοποθέτηση λυόμενου -προκατασκευασμένου παρεκκλησίου", ακυρώθηκε με την υπ' αριθ. πρωτ. 7626/30-05-2013 απόφαση του Γενικού Γραμματέα Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.

Επιπρόσθετα σας ενημερώνουμε ότι σύμφωνα με το υπ' αριθ. πρωτ. 246/2014 έγγραφο του Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών, η εν λόγω δημοτική έκταση είναι χαρακτηρισμένη από το ισχύον Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο (ΦΕΚ 168/ΑΑΠ/20.5.2013) ως χώρος "Εκπαίδευσης" και δεν υπάρχει δυνατότητα αποχαρακτηρισμού της.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 31391/23-09-2021 έγγραφό μας, διαβιβάσαμε το αίτημα της Ομοσπονδίας Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών στη Διεύθυνση Ανάπτυξης και Αγροτικής Οικονομίας του Δήμου Σερρών, προκειμένου να εξετάσουν λόγω αρμοδιότητας την πραγματοποίηση πανηγυριού με υπαίθρια αγορά εντός του δημοτικού ακινήτου.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 32242/30-09-2021 έγγραφό μας ζητήσαμε από το Τμήμα Παιδείας του Δήμου να μας ενημερώσει αν υπάρχει ενδιαφέρον για την αξιοποίηση της εν λόγω έκτασης ως "χώρο εκπαίδευσης", προκειμένου να ληφθεί υπόψη κατά την εξέταση του αιτήματος της Ομοσπονδίας.

Το τμήμα Παιδείας με το υπ' αριθ. πρωτ. 34821/18-10-2021 έγγραφό του απάντησε ότι: *"καθώς οι εκπαιδευτικές ανάγκες μεταβάλλονται διαρκώς και η σχολική στέγη αποτελεί ένα δυναμικό φαινόμενο θεωρούμε ότι δεν πρέπει να μεταβληθεί ο χαρακτηρισμός της εν λόγω δημοτικής έκτασης"*.

Η Ομοσπονδία έχει καταθέσει στην υπηρεσία μας :

α) το υπ' αριθ. πρωτ. 45188/30-6-2021 έγγραφο του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων, Διεύθυνση Κοινωνικής Ένταξης και Κοινωνικής Συνοχής, σύμφωνα με το οποίο η εν λόγω ομοσπονδία είναι εγγεγραμμένη στο μητρώο φορέων κοινωνικής φροντίδας ιδιωτικού τομέα μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα καθώς και στο ειδικό μητρώο εθελοντικών μη κυβερνητικών οργανώσεων,

β) την από 23-12-2020 βεβαίωση του τμήματος κοινωνικής μέριμνας της Περιφέρειας Κ. Μακεδονίας, σύμφωνα με την οποία η ομοσπονδία λειτουργεί νομίμως ,

γ) καταστατικό της ομοσπονδίας με ΑΜ 1828, στο οποίο αναφέρονται αναλυτικά οι σκοποί και οι δραστηριότητές της,

δ) το υπ' αριθ. 90/20-5-2020 πιστοποιητικό του Γραμματέα Πρωτοδικείου Σερρών, σύμφωνα με το οποίο το σωματείο με την επωνυμία Ομοσπονδία Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών αναγνωρίστηκε με την υπ' αριθ. 388/2009 απόφαση του Πολυμελούς Πρωτοδικείου Σερρών και δεν έχει γίνει καμία τροποποίηση ή διάλυσή της.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 31959/28-09-2021 έγγραφο του τμήματος Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας ζητήθηκε από τη Νομική Υπηρεσία να γνωμοδοτήσει για τα παρακάτω:

1. Αν η υπηρεσία μας δύναται να παραχωρήσει κατά χρήση, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 185 του Ν. 3463/2006, στην Ομοσπονδία Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών την αιτούμενη δημοτική έκταση εμβαδού 10.964,24 τ.μ. και αν δεσμεύει ο χαρακτηρισμός της από το ισχύον Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο ως χώρος "Εκπαίδευσης".

2. Έχοντας υπόψη τα αναφερόμενα στην υπ' αριθ. πρωτ. 7626/30-05-2013 απόφαση του Γεν. Γραμ. Αποκεντρωμένης Δ/σης Μακεδονίας-Θράκης και συγκεκριμένα στην παρ. 14, αν με την παραχώρηση αυτή εξασφαλίζεται πραγματικά το συμφέρον του Δήμου, δεδομένου ότι η εξυπηρέτηση του δημοτικού συμφέροντος πρέπει να πρυτανεύει πάντοτε κατά τη διάθεση περιουσιακών στοιχείων των Δήμων.

3. Αν τα δυο προκāt κτίσματα και το παρεκκλήσι, τα οποία έχουν τοποθετηθεί εντός της αιτούμενης δημοτικής έκτασης, πρέπει να νομιμοποιηθούν πριν από την παραχώρησή της.

4. Σε περίπτωση αρνητικής απάντησης για την παραχώρηση κατά χρήση, ποιες είναι οι οφειλόμενες ενέργειες της υπηρεσίας μας για τον σύλλογο "Φως και Ζωή" που χρησιμοποιεί την αιτούμενη έκταση.

Με το υπ' αριθ. πρωτ. 40849/24-11-2021 έγγραφο του τμήματος Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας διαβιβάστηκε στη Νομική Υπηρεσία το υπ' αριθ. πρωτ. 40207/23-11-2021 έγγραφο της Ομοσπονδίας Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών, στο οποίο μεταξύ άλλων αναφέρεται ότι το πρώτο προκάτ 50 τ.μ. τοποθετήθηκε εντός της δημοτικής έκτασης κατόπιν της υπ' αριθ. 402/2002 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου και το δεύτερο μέσω του προγράμματος 'Πολιτισμός 2000-2006'.

Η Νομική Υπηρεσία γνωμοδότησε με το υπ' αριθ. πρωτ. 41408/30-11-2021 έγγραφό της ως εξής:

“Λαμβάνοντας υπόψιν ότι :

1. Η επίμαχη δημοτική έκταση είναι χαρακτηρισμένη από το ισχύον Πολεοδομικό Σχέδιο (ΦΕΚ 168/ΑΑΠ/20.05.2013) ως χώρος «Εκπαίδευσης», και δεν υπάρχει δυνατότητα αποχαρακτηρισμού της κατά τα διαλαμβανόμενα στο υπ' αριθμ. πρωτ. 246/2014 έγγραφο του Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών .

2. Το Γενικό Πολεοδομικό Σχέδιο το οποίο καταρτίζεται βάσει των διατάξεων του Κώδικα Βασικής Πολεοδομικής Νομοθεσίας περιέχει την γενική πρόταση πολεοδομικής οργάνωσης των πολεοδομικών ενοτήτων και καθορίζει, μεταξύ άλλων, τις χρήσεις γης στην καλυπτόμενη από αυτό έκταση, από τις οποίες εξαρτάται κατά μεγάλο ποσοστό η πολεοδομική οργάνωση και εξέλιξη της περιοχής. Ο καθορισμός των χρήσεων γης, κατά τις διατάξεις αυτές, εφόσον γίνεται κατά τρόπο ειδικό και συγκεκριμένο, δεν χρειάζεται περαιτέρω εξειδίκευση και, συνεπώς, είναι δεσμευτικός, πρώτον, ως προς την έκταση στην οποία αφορά η χρήση γενικής πολεοδομικής λειτουργίας, δεύτερον, ως προς τη δέσμη των ειδικών πολεοδομικών λειτουργιών της χρήσης αυτής και, τρίτον, ως προς τον χρόνο εφαρμογής του, ο οποίος συμπίπτει με την έναρξη ισχύος της εγκριτικής του Γ.Π.Σ. υπουργικής απόφασης.

3. Την παράγραφο 4 του άρθρου 178 του Ν. 3463/2006, στην οποία ορίζονται τα εξής : «4. Η ακίνητη περιουσία των Δήμων και των Κοινοτήτων προστατεύεται, σύμφωνα με τις διατάξεις της νομοθεσίας, περί προστασίας της ακίνητης περιουσίας του Δημοσίου, όπως κάθε φορά ισχύουν. Επί διοικητικής αποβολής αποφαινεται το δημοτικό ή κοινοτικό Συμβούλιο, ενώ το σχετικό πρωτόκολλο εκδίδει ο Δήμαρχος ή Πρόεδρος Κοινότητας».

Συνάγεται ότι παρά το γεγονός ότι η Ομοσπονδία ασκεί αποκλειστικά κοινωφελή δραστηριότητα, υπό την έννοια ότι, όπως αναλύθηκε ανωτέρω, η αρμοδιότητα του νομικού αυτού προσώπου συμπίπτει ή είναι συναφής με τις αρμοδιότητες του Οργανισμού Τοπικής Αυτοδιοίκησης, όπως αυτές περιγράφονται στο άρθρο 75 του Δημοτικού Κώδικα, κατ'ερμηνεία της παρ. 2 του άρθρου 185 του ν.3463/2006, δεν νομιμοποιείται να της παραχωρείται εν γένει η χρήση της αιτούμενης δημοτικής έκτασης εμβαδού 10.964,24 τ.μ.. Τούτο διότι η εν λόγω δημοτική έκταση είναι χαρακτηρισμένη από το ισχύον Πολεοδομικό Σχέδιο (ΦΕΚ 168/ΑΑΠ/20.05.2013) ως χώρος «Εκπαίδευσης», και δεν υπάρχει δυνατότητα αποχαρακτηρισμού της κατά τα διαλαμβανόμενα στο υπ' αριθμ. πρωτ. 246/2014 έγγραφο του Τμήματος Υπηρεσίας Δόμησης του Δήμου Σερρών .

Λαμβάνοντας υπόψιν ότι :

1. Ο Δήμος Σερρών δεν έχει παραχωρήσει στο παρελθόν την εν λόγω δημοτική έκταση στον βρισκόμενο υπό την αιγίδα της Ομοσπονδίας Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών, σύλλογο “ΦΩΣ ΚΑΙ ΖΩΗ”, καθώς η υπ’ αριθμ. 264/2013 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών με θέμα “Έγκριση δωρεάν παραχώρησης κατά χρήση δημοτικού ακινήτου στο σύλλογο “ ΦΩΣ ΚΑΙ ΖΩΗ” για τοποθέτηση λυόμενου - προακατασκευασμένου παρεκκλησίου” ακυρώθηκε με την υπ’ αριθμ. 7627/2013 Απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

2. Ο εν λόγω σύλλογος επί 15 έτη καταλαμβάνει αυθαίρετα, ελλείψει νόμιμης αιτίας και τίτλου, την επίμαχη δημοτική έκταση, ενώ η διοίκηση παρέλειψε επί σειρά ετών να προβεί στις νόμιμες ενέργειες διοικητικής αποβολής του ανωτέρω συλλόγου, με συνέπεια να δημιουργηθεί η εύλογη πεποίθηση στον τελευταίο ότι η διαμορφωθείσα σταθερή κατάσταση περιβάλλεται από νομιμότητα και δημιουργεί ευλόγως την προσδοκία της συνέχειας της δράσης του εντός της ανωτέρω έκτασης με μακροπρόθεσμες συνέπειες για τον ίδιο και το ευρύτερο κοινωνικό σύνολο.

Έχω την γνώμη ότι παρά το γεγονός ότι ο σύλλογος «Φως και Ζωή» παρανόμως καταλαμβάνει και χρησιμοποιεί δημοτική έκταση που αποτελεί τμήμα του περιελθόντος στην κυριότητα του Δήμου με την υπ’ αριθμ. 7386/2005 απόφαση του Νομάρχη Σερρών αγροκτήματος, η αδράνεια της διοίκησης επί σειρά ετών να πράξει τις οφειλόμενες νόμιμες ενέργειες περί αποβολής, δημιουργεί την ανάγκη να προταχθεί η προστασία και τήρηση των εγγυήσεων της αρχής της δικαιολογημένης εμπιστοσύνης του διοικούμενου. Συνεπώς, έχω την γνώμη ότι ο σύλλογος δύναται να εξακολουθήσει να ασκεί την κοινωφελή του δραστηριότητα εντός της επίμαχης έκτασης, κατόπιν νομιμοποίησης του κατά τις διατάξεις του άρθρου 185 του Ν. 3463/2006 “Κώδικας Δήμων και Κοινοτήτων” περί νόμιμης παραχώρησης δημοτικής έκτασης, μεταβατικά για ένα έτος και υπό την προϋπόθεση ότι δεν ανακύπτει ανάγκη του δήμου να προβεί σε χρήση του χώρου για την προαγωγή υπέρτερου δημοσίου συμφέροντος”.

Με την υπ’ αριθ. 1/2022 απόφαση του Συμβουλίου Κοινότητας Σερρών αποφασίστηκε κατά πλειοψηφία η δωρεάν παραχώρηση κατά χρήση δημοτικής έκτασης στην Ομοσπονδία Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών, για ένα έτος, με δυνατότητα χρονικής παράτασης, καθώς και δυνατότητα ανάκλησης της παραχώρησης σε μικρότερο χρονικό διάστημα, εφόσον υπάρξει ανάγκη χρήσης του χώρου από τον Δήμο Σερρών, καθώς και σε περίπτωση που δεν θα χρησιμοποιείται για το σκοπό για τον οποίο έχει δοθεί.

Λαμβάνοντας υπόψη όλα τα προαναφερόμενα, σας διαβιβάζουμε όλα τα σχετικά έγγραφα και εισηγούμαστε μόνο για τα θέματα που άπτονται των αρμοδιοτήτων του τμήματος Διαχείρισης Ακίνητης Περιουσίας και συγκεκριμένα παρακαλούμε να εισηγηθείτε στο Δημοτικό Συμβούλιο τη συζήτηση του θέματος και τη λήψη σχετικής απόφασης επί του αιτήματος της Ομοσπονδίας Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών που αφορά, μεταξύ άλλων, τη δωρεάν παραχώρηση κατά χρήση δημοτικής έκτασης με ΚΑΕΚ 441212325119 εμβαδού 10.964,24 τ.μ., όπως φαίνεται στο συνημμένο κτηματολογικό απόσπασμα, για πολιτιστικές, εκπαιδευτικές και λοιπές κοινωφελείς δράσεις της Ομοσπονδίας.

Σε περίπτωση θετικής απόφασης, προτείνουμε η διάρκεια της παραχώρησης να είναι για ένα (1) έτος με δυνατότητα χρονικής παράτασης, καθώς και δυνατότητα ανάκλησης της παραχώρησης σε μικρότερο χρονικό διάστημα, εφόσον υπάρξει ανάγκη χρήσης του χώρου από τον Δήμο Σερρών, καθώς και σε περίπτωση που δεν θα χρησιμοποιείται για το σκοπό για τον οποίο έχει δοθεί »,

και σχετική συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Α) Τη **μη** παραχώρηση κατά χρήση στην Ομοσπονδία Πολιτιστικών Συλλόγων ΡΟΜΑ Νομού Σερρών δημοτικής έκτασης με ΚΑΕΚ 441212325119 εμβαδού 10.964,24 τ.μ., όπως φαίνεται στο συνημμένο κτηματολογικό απόσπασμα, για πολιτιστικές, εκπαιδευτικές και λοιπές κοινωφελείς δράσεις της Ομοσπονδίας, καθότι ο συγκεκριμένος χώρος έχει χαρακτηριστεί ως χώρος εκπαίδευσης και δεν υπάρχει δυνατότητα αποχαρακτηρισμού του.

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΚΑΤΙΡΤΖΟΓΛΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΧΡΑΠΑΣ ΠΑΝΤΕΛΗΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Όπως υπογράφουν στο πρακτικό

Σέρρες 10 - 02 -2022

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΡΥΣΑΦΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ. Σ.

ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΜΕΤΣΚΑΣ