



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα της
 Αριθμ. Συνεδρίασης: 4 / 01-03-2017

Αριθμ. Απόφασης: 173 / 2017

ΘΕΜΑ: Υποβολή προτάσεων για νομοθετική ρύθμιση των εισφορών σε χρήμα των πράξεων εφαρμογής.

Στις Σέρρες και στο Διοικητήριο, σήμερα την 1^η του μηνός ΜΑΡΤΙΟΥ του έτους 2017, ημέρα της εβδομάδος ΤΕΤΑΡΤΗ και ώρα 19:00 συνεδρίασε το Δημοτικό Συμβούλιο Σερρών, ύστερα από την αριθμ. 4/22-02-2017 έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, που επιδόθηκε σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/7-6-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 96 του Ν. 3463/2006, δεδομένου ότι σε σύνολο 40 Δημοτικών Συμβούλων, παρόντες ήταν 38, δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:

Παπαβασιλείου Βασίλειος (Πρόεδρος Δ.Σ.)
 Ιλανίδου – Βίλλιου Δέσποινα (Αντιπρόεδρος Δ.Σ.)
 Θεοχάρης Μιχαήλ (Γραμματέας ΔΣ)
 Αγιαννίδου Σταυρούλα
 Αναστασιάδης Αντώνιος
 Αναστασιάδης Ηλίας
 Αραμπατζής Θεόδωρος
 Γαλάνης Στέργιος
 Γάτσιος Αθανάσιος
 Γάτσιος Ιωάννης
 Γεωργούλα Σουλτάνα
 Γιαννακίδης Δημήτριος
 Γκότσης Ηλίας
 Γρηγοριάδης Παναγιώτης
 Γρηγοριάδης Χρήστος
 Δούκας Γεώργιος
 Δρίγκα Χρυσούλα
 Ηλιοπούλου Σταλακτή
 Καδής Γεώργιος
 Καλαϊτζίδης Αλέξανδρος

Καλώτα Παναγιώτα
 Καρπουχτσής Κωνσταντίνος
 Καρύδας Νικόλαος
 Κυρτάσογλου Δημήτριος
 Λαζαρίδης Αβραάμ
 Μερετούδης Δημήτριος
 Μηλίδης Θεόδωρος
 Μοσχολιός Ζωγράφος

Ραμπότας Ευθύμιος
 Στεργίου Νικόλαος
 Τερζής Βασίλειος
 Τσαλίκογλου Δημήτριος
 Φωτιάδης Στέφανος
 Χαρίτος Χρήστος
 Χασαπίδης Κωνσταντίνος
 Χατζημαργαρίτης Μαργαρίτης
 Χράπας Παντελής
 Χρυσανθίδης Βασίλειος

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1. Μπιτζίδου Σοφία, 2. Μυστακίδης Παύλος.

Οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων, κλήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 και παρών ήταν μόνο ο κ. Ανεστούδης Γεώργιος.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ., μετά την διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη του Δημοτικού Συμβουλίου, στην οποία ήταν παρών ο Δήμαρχος κ. Αγγελίδης Πέτρος, που κλήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010.

• Με την σύμφωνη γνώμη του Σώματος, μετά την ολοκλήρωση του 6^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης, συζητήθηκαν τα 15^ο, 18^ο και 35^ο θέματα και κατόπιν ακολουθήθηκε η κανονική σειρά των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης.

• Οι Δημ. Σύμβουλοι κ.κ.:

- Τσαλίκoglou Δημήτριος, αποχώρησε μετά την ολοκλήρωση του 6^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης.
- Ηλιοπούλου Σταλακτή, αποχώρησε κατά τη διάρκεια συζήτησης του 31^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης.
- Ιλανίδου Δέσποινα, αποχώρησε μετά την ολοκλήρωση του 32^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης.
- Αγιαννίδου Σταυρούλα, αποχώρησε μετά την ολοκλήρωση του 35^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης.

Στην παραπάνω συνεδρίαση, πριν από τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, ο κ. Πρόεδρος κάλεσε το Δημοτικό Συμβούλιο πριν τη συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης, με τη διαδικασία της παρ. 5 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 να συζητήσει το εκτός ημερήσιας διάταξης θέμα περί: «Υποβολής προτάσεων για νομοθετική ρύθμιση των εισφορών σε χρήμα των πράξεων εφαρμογής».

Το Δ.Σ. αφού είδε τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010, δέχτηκε να συζητηθεί το θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης και αφού έλαβε υπ' όψιν και:

α) την υπ' αριθμ. 7623/28-2-2017 "Διατύπωση πρότασης προς το Δημοτικό Συμβούλιο", της επιτροπής που συγκροτήθηκε με την 76/2017 Α.Δ.Σ.,

β) την αιτιολογική έκθεση της προτεινόμενης ρύθμισης νόμου με την προσθήκη παραγράφου στο άρθρο 1 του Π.Δ. 5/1986,

γ) την υπ' αριθμ. 7742/28-2-2017 πρόταση του κ. Δημάρχου, για νομοθετική ρύθμιση των εισφορών σε χρήμα των πράξεων εφαρμογής,

δ) την από 1-3-2017 πρόταση του επικεφαλής της παράταξης "Εποχή Δημιουργίας – Θ. Μηλίδης", "Επανεξέταση των πράξεων επιβολής εισφοράς σε χρήμα της περιοχής Αλημπέκιοι Δήμου Σερρών" και

ε) τις σχετικές προτάσεις της παράταξης "Διάβαση Πεζών",

και σχετική συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

A. Διαπιστώνει ότι το θέμα: «Υποβολή προτάσεων για νομοθετική ρύθμιση των εισφορών σε χρήμα των πράξεων εφαρμογής», έχει όντως τον χαρακτήρα του κατεπείγοντος.

B. Την υποβολή προτάσεων στο Υ.Π.Α.Π.ΕΝ. για νομοθετική ρύθμιση των εισφορών σε χρήμα των πράξεων εφαρμογής και συγκεκριμένα:

1. Την πρόταση της επιτροπής που συγκροτήθηκε με την 76/2017 Α.Δ.Σ.:

ΔΙΑΤΥΠΩΣΗ ΠΡΟΤΑΣΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

του εκπροσώπου των 51 πολιτών-ιδιοκτητών οικοπέδων στην περιοχή «Αλημπέκιοι» κ. Πέτρου Πετρίδη, Πτυχ. Πολιτικού Μηχανικού, την οποία εισηγήθηκε και έγινε ομόφωνα δεκτή από τα παριστάμενα στη συνεδρίαση μέλη της επιτροπής που συγκροτήθηκε με την υπ' αριθμ. 76/2017 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών, για την ικανοποίηση του νομίμου και δικαίου αιτήματος των ανωτέρω ιδιοκτητών, δηλαδή για την ανάκληση των πράξεων επιβολής εισφοράς σε χρήμα, που κοινοποιήθηκε σε αυτούς, και την αποστολή νέων πράξεων επιβολής εισφοράς, πρόταση την οποία εισηγούνται τα μέλη της ως επιτροπής προς έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο Σερρών:

- Μετά την παράγραφο 6 του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86 όπως αυτό αντικαταστάθηκε με την παράγραφο 5 του άρθρου 2 του Ν. 4315/2014, η οποία αναφέρει ότι «σε περίπτωση διορθωτικών πράξεων εφαρμόζεται υποχρεωτικά η προηγούμενη έκθεση της επιτροπής για την προγενέστερη πράξη εφαρμογής που κυρώθηκε στην ίδια περιοχή, υπό την προϋπόθεση ότι δεν έχει παρέλθει 18μηνο από την σύνταξη της προηγούμενης έκθεσης»,

προστίθεται η κατωτέρω παράγραφος 6 α

«Ο περιορισμός της 18μηνης μόνο ισχύος της έκθεσης της επιτροπής του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86 της προηγούμενης παραγράφου 6, που αναφέρεται και ισχύει στις διορθωτικές πράξεις, εφαρμόζεται και ισχύει και στις αρχικές πράξεις εφαρμογής που κυρώθηκαν προ της ισχύος του νόμου 4315/14 ή θα κυρωθούν μετά και για τις οποίες, για την εφαρμογή της παραγράφου 3 του άρθρου 9 του Ν. 1337/83, δεν ισχύει το σύστημα του αντικειμενικού προσδιορισμού της αξίας των ακινήτων, εάν η έκθεση της επιτροπής του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86 συντάχθηκε μετά από παρέλευση 18μήνου από την ημερομηνία κύρωσης της πράξης ή συντάχθηκε μεν νωρίτερα αλλά χρησιμοποιείται στις πράξεις επιβολής εισφοράς σε χρήμα, ως τιμή υπολογισμού της αξίας των ακινήτων, που επιδίδονται στους υπόχρεους καταβολής ιδιοκτήτες, 18 μήνες μετά την κύρωση της αρχικής πράξης εφαρμογής.

Στις παραπάνω περιπτώσεις καταρτίζεται νέα έκθεση από την επιτροπή του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86 με ημερομηνία προσδιορισμού αξίας των ακινήτων την ημερομηνία συνεδρίασης της επιτροπής και όχι την ημερομηνία του χρόνου κύρωσης της πράξης εφαρμογής,

που συνοδεύεται από την ακόλουθη ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΗΣ ΡΥΘΜΙΣΗΣ ΝΟΜΟΥ ΜΕ ΤΗΝ ΠΡΟΣΘΗΚΗ ΠΑΡΑΓΡΑΦΟΥ ΣΤΟ ΑΡΘΡΟ 1 ΤΟΥ Π.Δ. 5/1986

Από την επισταμένη ανάγνωση του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86, όπως ισχύει με τον Νόμο 4315/2014, αλλά και όπως ίσχυε προηγούμενα, προκύπτουν αβίαστα τα παρακάτω:

1. Η αναφερόμενη ημερομηνία, δηλαδή ο χρόνος κύρωσης της αρχικής πράξης εφαρμογής που καλείται να λάβει υπόψη της η προβλεπόμενη από το άρθρο 1 του Π.Δ. 5/86 επιτροπή για τον καθορισμό της αξίας των οικοπέδων, είναι λογικό και ορθό να είναι ο χρόνος αυτός, διότι είναι η νόμιμη ημερομηνία δημιουργίας των τελικών ιδιοκτησιών στις πράξεις εφαρμογής, ώστε να ξεκινήσει καταρχήν η υλοποίηση της πράξης με την είσπραξη της εισφοράς σε χρήμα.

2. Η κατάρτιση της έκθεσης της επιτροπής του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86 και η σύνταξη και επίδοση των πράξεων επιβολής εισφοράς σε χρήμα σε μια πολεοδομική ενότητα, επιβάλλεται να γίνεται άμεσα και εντός συντομοτάτου χρόνου, από την ημερομηνία κύρωσης της πράξης, σύμφωνα με το γράμμα, το πνεύμα αλλά και την σκοπιμότητα του νόμου.

Ενδεικτική μάλιστα της αναγκαιότητας άμεσης υλοποίησης της πράξης είναι η εγκύκλιος 30764/5024/6-4-88 του ΥΠΕΧΩΔΕ στην οποία αναφέρεται ότι «η προεργασία της επιτροπής πρέπει να έχει γίνει και πριν από την κύρωση της πράξης εφαρμογής».

3. Η χρήση του χρόνου κύρωσης της πράξης εφαρμογής από την αρχική-πρώτη συνεδρίαση της επιτροπής του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86, πρέπει να γίνεται μόνο την πρώτη φορά και δεν μπορεί και δεν πρέπει να χρησιμοποιείται ξανά αν αυτό δεν γίνει εντός μικρού χρόνου από την κύρωση της πράξης, χρόνος που προσδιορίζεται εμμέσως μεν αλλά σαφώς με τον Νόμο 4315/2014, σε 18 μήνες (παράγραφος 6 του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86).

Έτσι σε περίπτωση που ο καθορισμός της αξίας των ακινήτων δεν γίνει, για οποιονδήποτε λόγο, εντός του προαναφερομένου χρόνου, τότε είναι σύνηθες να γίνεται σε μεταγενέστερη συνεδρίαση της επιτροπής του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86, με λογική και δίκαιη ημερομηνία εκτίμησης της αξίας των ακινήτων, την ημερομηνία συνεδρίασης της επιτροπής, η δε σύνταξη και επίδοση των πράξεων επιβολής από την αρμόδια υπηρεσία της υπηρεσίας δόμησης, να γίνεται γρήγορα και το πολύ εντός 18μήνου από την ημερομηνία σύνταξης της έκθεσης.

Για όλους τους ανωτέρω λόγους είναι δίκαιο και επιβάλλεται η ικανοποίηση του αιτήματος των ιδιοκτητών των οικοπέδων της περιοχής «Αλημπέκιοι» Σερρών που βαρύνονται σήμερα με εισφορά σε χρήμα, για ανάκληση των πράξεων επιβολής εισφοράς σε χρήμα που έλαβαν πρόσφατα, που υπολογίστηκε όμως με τιμή ζώνης κατά τ.μ. στην έκθεση της επιτροπής του άρθρου 1 του Π.Δ. 5/86 που συντάχθηκε το έτος 2009 η οποία καθόρισε την αξία των οικοπέδων της περιοχής κατά το έτος 2008. (Αν ληφθεί δε υπόψη ότι η συντριπτική πλειοψηφία των κατοίκων της περιοχής είναι Ρομά, τότε η επιβολή της αδικαιολόγητα αυξημένης εισφοράς σε χρήμα μετατρέπει την ευλογία της πολεοδομικής ανάπτυξης της περιοχής σε κατάρα και δράμα).

Αυτό μπορεί ενδεχομένως να γίνει μέσα από τις ισχύουσες διατάξεις με έγγραφο ή γνωμοδότηση του Υπουργείου ΥΠΑΠΕΝ προς το Γραφείο Δόμησης του Δήμου Σερρών.

Εάν όμως δεν είναι δυνατόν να γίνει αυτό, τότε πρέπει εντός συντόμου χρόνου να επιλυθεί το θέμα με νομοθετική ρύθμιση και συγκεκριμένα με προσθήκη μιας νέας παραγράφου στο άρθρο 1 του Π.Δ. 5/86, η οποία μπορεί να είναι η συνημμένα με την αιτιολογική έκθεση προτεινόμενη.

2. Ο επικεφαλής της παράταξης "Διάβαση Πεζών" κ. Γιαννακίδης Δημήτριος, κατέθεσε την ακόλουθη πρόταση:

“ α. Την καταρχήν επιθυμία του για ακύρωση της Πράξης, ως αναποτελεσματική, άδικη, οικονομικά αντιλαϊκή και έντονα αντικοινωνική και

β. Να προτείνει (εάν το παραπάνω δεν καταστεί εφικτό στην παρούσα φάση) προς το Υπουργείο, την Περιφέρεια και την επιτροπή καθορισμού ως τιμή μονάδας αποζημίωσης την σχέση 1 ευρώ/τ.μ., ως συμβολικό τίμημα για να αναδείξει τα σοβαρότατα οικονομικά και κοινωνικά προβλήματα που βιώνουν οι ιδιοκτήτες και κάτοικοι της περιοχής του Αγίου Αθανασίου και για να δηλώσει έμπρακτα την αλληλεγγύη της και την στήριξή τους απέναντι στην αντιλαϊκή και αντικοινωνική εισπρακτική πολιτική των κυβερνήσεων που καταστρέφει την περιουσία και τις επιχειρηματικές δραστηριότητές τους.

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΠΑΠΑΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΘΕΟΧΑΡΗΣ ΜΙΧΑΗΛ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Όπως υπογράφουν στο πρακτικό

Σέρρες 06-03-2017

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΠΕΤΡΟΣ ΑΓΓΕΛΙΔΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ. Σ.

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΠΑΓΚΑΛΟΥ