



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
ΔΗΜΟΤΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα της
 Αριθμ. Συνεδρίασης: 19 / 11-10-2016

Αριθμ. Απόφασης: 698 / 2016

ΘΕΜΑ: Έγκριση επείγουσών πρόσθετων εργασιών του έργου: "Βιοκλιματικές αναβαθμίσεις δημόσιων ανοικτών χώρων στο Δήμο Σερρών".

Στις Σέρρες και στο Διοικητήριο, σήμερα την 11^η του μηνός **ΟΚΤΩΒΡΙΟΥ** του έτους **2016**, ημέρα της εβδομάδος **ΤΡΙΤΗ** και ώρα **21:00** συνεδρίασε το Δημοτικό Συμβούλιο Σερρών, ύστερα από την αριθμ. **19/05-10-2016** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, που επιδόθηκε σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/7-6-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 96 του Ν. 3463/2006, δεδομένου ότι σε σύνολο 40 Δημοτικών Συμβούλων, παρόντες ήταν 29, δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:

Παπαβασιλείου Βασίλειος (Πρόεδρος Δ.Σ.)

Ιανίδου – Βίλλιου Δέσποινα (Αντιπρόεδρος Δ.Σ.)

Θεοχάρης Μιχαήλ (Γραμματέας ΔΣ)

Αγιαννίδου-Αρβανίτη Σταυρούλα

Αναστασιάδης Αντώνιος

Καρύδας Νικόλαος

Μηλίδης Θεόδωρος

Αραμπατζής Θεόδωρος

Γαλάνης Στέργιος

Γάτσιος Αθανάσιος

Γάτσιος Ιωάννης

Γεωργούλα Σουλτάνα

Γιαννακίδης Δημήτριος

Γκότσης Ηλίας

Γρηγοριάδης Παναγιώτης

Γρηγοριάδης Χρήστος

Δούκας Γεώργιος

Δρίγκα Χρυσούλα

Μπιτζίδου – Σαρακενίδου Σοφία

Μυστακίδης Παύλος

Ραμπότας Ευθύμιος

Στεργίου Νικόλαος

Τερζής Βασίλειος

Τσαλίκογλου Δημήτριος

Φωτιάδης Στέφανος

Χαρίτος Χρήστος

Χασαπίδης Κωνσταντίνος

Χατζημαργαρίτης Μαργαρίτης

Χράπας Παντελής

ΑΠΟΝΤΕΣ: 1. Αναστασιάδης Ηλίας, 2. Ηλιοπούλου Σταλακτή, 3. Καδής Γεώργιος, 4. Καλαϊτζίδης Αλέξανδρος, 5. Καλώτα Παναγιώτα, 6. Καρπουχτσής Κωνσταντίνος, 7. Λαζαρίδης Αβραάμ, 8. Μερετούδης Δημήτριος, 9. Μοσχολιός Ζωγράφος, 10. Σούζας Ζαχαρίας, 11. Χρυσανθίδης Βασίλειος.

Οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Τοπικών και Δημοτικών Κοινοτήτων, κλήθηκαν σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 8 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 και παρών δεν ήταν κανείς.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ., μετά την διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη του Δημοτικού Συμβουλίου, στην οποία ήταν απών ο Δήμαρχος κ. Αγγελίδης Πέτρος, αν και κλήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010.

• Οι Δημ. Σύμβουλοι κ.κ.:

- Γιαννακίδης Δημήτριος, προσήλθε κατά τη διάρκεια συζήτησης του 1^{ου} θέματος της ημερήσιας διάταξης.
- Δούκας Γεώργιος, αποχώρησε κατά τη διάρκεια συζήτησης του 3^{ου} εκτός ημερήσιας διάταξης θέματος.

Στην παραπάνω συνεδρίαση, πριν από τα θέματα της ημερήσιας διάταξης, ο κ. Πρόεδρος κάλεσε το Δημοτικό Συμβούλιο πριν τη συζήτηση των θεμάτων της ημερήσιας διάταξης, με τη διαδικασία της παρ. 5 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 να συζητήσει το εκτός ημερήσιας διάταξης θέμα περί: «Έγκρισης επειγουσών πρόσθετων εργασιών του έργου: "Βιοκλιματικές αναβαθμίσεις δημόσιων ανοικτών χώρων στο Δήμο Σερρών"».

Το Δ.Σ. αφού είδε τις διατάξεις της παρ. 5 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010, δέχτηκε να συζητηθεί το θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης και αφού έλαβε υπ' όψιν και την υπ' αριθμ. 42933/11-10-2016 εισήγηση της Δ.Τ.Υ. του Δήμου, που έχει ως εξής:

« Κύριε Δήμαρχε,

Στις 23/12/2014 υπογράφηκε η εργολαβική σύμβαση εκτέλεσης του έργου: "Βιοκλιματικές Αναβαθμίσεις Δημόσιων Ανοικτών Χώρων στο Δήμο Σερρών", ποσού 1.968.282,70 € (με τον ΦΠΑ) και ο συμβατικός χρόνος ολοκλήρωσης των εργασιών του ήταν δώδεκα (12) μήνες, δηλαδή έως τις 23/12/2015.

Με την υπ' αριθμ. 805/2015 Α.Δ.Σ. εγκρίθηκε η 1η παράταση εργασιών έως τις 30/6/2016.

Με την υπ' αριθμ. 507/2016 Α.Δ.Σ. εγκρίθηκε η 2η παράταση εργασιών έως τις 22/7/2016.

Κατά την ημερομηνία λήξης της τελικής προθεσμίας περαίωσης του έργου, δεν είχε αποπερατωθεί μέρος των συμβατικών εργασιών του έργου σύμφωνα με τα αναφερόμενα στις σχετικές εκθέσεις περαίωσης εργασιών των επιβλεπόντων μηχανικών του έργου και ο ανάδοχος συνέχισε να εκτελεί συμβατικές εργασίες κατ' εφαρμογή των αναφερόμενων στην ισχύουσα σχετική νομοθεσία (άρθρα 48, 49, 61 και 71 του Ν. 3669/2008, σε συνδυασμό με το άρθρο 376 του Ν. 4412/2016).

Έως και σήμερα έχει ολοκληρωθεί πλέον του 90% του συμβατικού αντικειμένου του έργου και οι εργασίες που απομένουν είναι η ολοκλήρωση της τοποθέτησης του προβλεπόμενου αστικού εξοπλισμού (ανεμιστήρες, πέργκολες, πινακίδες σήμανσης, καθιστικά), η κατασκευή χωμάτινου σταθεροποιημένου δαπέδου στην παιδική χαρά

πλησίον του Ι.Ν. Τιμίου Σταυρού, καθώς και ορισμένες παρεμβάσεις στο πάρκο στην συμβολή των οδών Γ. Παπανδρέου και Δημογερόντων.

Ήδη εκκρεμεί αίτημα με σχετική Αιτιολογική Έκθεση της Υπηρεσίας μας για προέγκριση στην αρμόδια Διαχειριστική Αρχή (ΕΦΔ / ΚΑΠΕ) με το οποίο προτείνεται η έγκριση 4μηνης παράτασης της χρονικής διάρκειας υλοποίησης του έργου (από 23/7/2016 έως 22/11/2016) με υπαιτιότητα του αναδόχου, με βάση τα αναφερόμενα στο άρθρο 61 του Ν. 3669/2008, σε συνδυασμό με το άρθρο 376 του Ν. 4412/2016 για την οποία θα αποφανθεί τελικά το Δημοτικό Συμβούλιο ως Προϊσταμένη Αρχή σε επόμενη συνεδρίασή του.

Ο 3ος ΑΠΕ και το 2ο ΠΚΤΜΝΕ συντάχθηκαν από την Υπηρεσία μας έγκαιρα και εμπρόθεσμα και απεστάλησαν στον ΕΦΔ/ΚΑΠΕ τον Μάιο του 2016 (α.π. 19621/17-5-16). Παρά ταύτα, η απαιτούμενη προέγκριση εκδόθηκε στις 28/9/2016 και αφού πρωτοκολλήθηκε στην Υπηρεσία μας στις 29/9/2016, απεστάλη αμελλητί προς το Τεχνικό Συμβούλιο Δημοσίων Έργων του Νομού, το οποίο είναι αρμόδιο να εκδώσει σχετική γνωμοδότηση. Μετά την απαραίτητη θετική γνωμοδότηση του Τεχνικού Συμβουλίου η οποία αναμένεται στην επόμενη συνεδρίασή του, ο συγκεκριμένος ΑΠΕ θα τεθεί προς έγκριση από το Δημοτικό Συμβούλιο ως Προϊσταμένη Αρχή του έργου.

Από τα προαναφερθέντα γίνεται φανερό εν τέλει ότι η καθυστέρηση της προέγκρισης του 3ου ΑΠΕ σε συνδυασμό αφενός μεν με την μη αποπεράτωση μέρους των συμβατικών εργασιών του έργου κατά την ημερομηνία λήξης της τελικής προθεσμίας περαίωσης του έργου, αφετέρου δε με την μη υποβολή εκ μέρους του Αναδόχου βάσιμου και τεκμηριωμένου εμπρόθεσμου αιτήματος παράτασης, έχουν συντελέσει στο να έχει παρέλθει η ημερομηνία λήξης της τελικής προθεσμίας περαίωσης του έργου και αυτό να εκτελείται πλέον με το καθεστώς της υπέρβασης της προθεσμίας περαίωσής του από τον Ανάδοχο, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην ισχύουσα σχετική νομοθεσία (άρθρα 48, 49, 61 και 71 του Ν. 3669/2008, σε συνδυασμό με το άρθρο 376 του Ν. 4412/2016).

Σύμφωνα με το άρθρο 56 του Ν.3669/2008: *“Αν υπάρχει ανάγκη να εκτελεστούν επείγουσες πρόσθετες εργασίες μπορεί να εγκριθεί από την Προϊσταμένη Αρχή η εκτέλεσή τους πριν από τη σύνταξη Ανακεφαλαιωτικού Πίνακα Εργασιών. Για την έγκριση αυτή η Διευθύνουσα Υπηρεσία συντάσσει τεχνική περιγραφή των εργασιών, με αιτιολόγηση του επείγοντος και εκτίμηση της δαπάνης, με βάση τις συμβατικές τιμές μονάδας ή ενδεικτικές τιμές για τυχόν νέες εργασίες...”*. Παρ’ όλα αυτά, για όλες τις εργασίες και τις ποσότητες που βρίσκονται υπό έγκριση στον 3ο ΑΠΕ, έχουν δοθεί σαφείς προφορικές εντολές στον ανάδοχο από την επίβλεψη του έργου, καθημερινά και επί τόπου στο έργο και πλήθος εξ’ αυτών έχουν καταγραφεί επίσης στο ημερολόγιο του έργου. Η πρακτική αυτή κατέστη αναγκαία για το συμφέρον του έργου, λόγω της σημαντικής καθυστέρησης έγκρισης του 3ου ΑΠΕ, της ασφυκτικής προθεσμίας περαίωσης της πράξης (φυσικού αντικειμένου και λογιστική τακτοποίηση) έως τέλη Οκτωβρίου και του κινδύνου επιστροφής μέρους της χρηματοδότησης σε περίπτωση μη υλοποίησης του έργου ως την ως άνω προθεσμία, σε συνδυασμό με την σπουδαιότητα του έργου και την καλή πίστη και τα συναλλακτικά ήθη που πρέπει να διέπουν την σχέση αναδόχου και κυρίου του έργου. Αξίζει να σημειωθεί ότι ο Ανάδοχος εκτέλεσε το μεγαλύτερο μέρος των εργασιών αυτών χωρίς αντιρρήσεις, με σκοπό το έργο να περαιωθεί άμεσα και εμπρόθεσμα, δεδομένης της τελικής προθεσμίας λήξης του προγράμματος χρηματοδότησης. Εν τέλει, όλα τα παραπάνω υλοποιήθηκαν προκειμένου μέσω της καλής συνεργασίας αναδόχου και κυρίου του έργου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που ανέκυψαν

κατά την διάρκεια κατασκευής του έργου, με σκοπό αυτό να ολοκληρωθεί με ασφάλεια και έγκαιρα, χωρίς βέβαια να υποστεί ζημία ο ανάδοχος ο οποίος θα αποπληρωθεί για το σύνολο των εκτελεσθεισών εργασιών μετά την ολοκλήρωση της διαδικασίας έγκρισής τους από την Προϊσταμένη Αρχή κατόπιν όλων των απαιτούμενων σχετικών προεγκρίσεων / γνωμοδοτήσεων (ΕΦΔ/ΚΑΠΕ, Τεχνικό Συμβούλιο).

Στο σημείο αυτό αξίζει επίσης να επισημανθεί ότι παρ' όλο που, σύμφωνα με το άρθρο 56 του Ν.3669/2008, για την εκτέλεση νέων εργασιών απαιτείται να έχει προηγηθεί η έγκρισή τους με ΑΠΕ, η νομολογία δικαστικών αποφάσεων δικαιολογεί την παραπάνω πρακτική. Ενδεικτικά αναφέρουμε τις αποφάσεις 3307/2005 & 595/2005 του Συμβουλίου της Επικρατείας σύμφωνα με τις οποίες δεν αποκλείεται από τις σχετικές διατάξεις η νομιμοποίηση εκ των υστέρων των εργασιών, με την σύνταξη και έγκριση του σχετικού Α.Π.Ε. ακόμα κι αν πρόκειται για εργασίες που εκτελέστηκαν χωρίς έγγραφη διαταγή και ακόμα χωρίς να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του επείγοντος. Επίσης, την απόφαση 1311/07 του Αρείου Πάγου, σύμφωνα με την οποία *"νόμιμα εκτελούνται οι ανωτέρω εργασίες και πριν την έγκρισή τους, εφόσον δεν αντιτίθεται σε αυτό ο ανάδοχος, και ο οποίος πίνακας εγκρίνεται τελικά απλώς προς τακτοποίηση των ποσοτήτων των εργασιών του έργου και προκειμένου ο ανάδοχος να λάβει την αμοιβή του,..και αποτελεί πάγια πρακτική στην εκτέλεση των δημόσιων έργων ,καθ' όσον δεν είναι δυνατόν να διακόπτονται κάθε φορά οι εργασίες του έργου έως ότου συνταχθεί και εγκριθεί ο ΑΠΕ."*.

Με βάση τα παραπάνω και δεδομένου ότι :

α) Από τα τέλη Σεπτεμβρίου ο Ανάδοχος δεν εκτελεί πλέον τις υπόλοιπες εργασίες που περιλαμβάνονται στον υπό έγκριση 3ο ΑΠΕ, η διαδικασία έγκρισης του οποίου καθυστερεί ακόμη.

β) Το έργο είναι χρηματοδοτείται από το ΕΠΠΕΡΑΑ / ΕΣΠΑ και από πλευράς του ΕΦΔ/ΚΑΠΕ ως αρμόδιας Διαχειριστικής Αρχής έχει επισημανθεί επανειλημμένα ο κίνδυνος ακόμη και απένταξής του, εάν δεν ολοκληρωθούν άμεσα όλες οι εργασίες.

γ) Το κόστος των υπολειπόμενων εργασιών για την ολοκλήρωση του έργου είναι δυσανάλογο (πολύ μικρότερο) ως προς το ποσό που πιθανόν να απαιτηθεί να επιστραφεί από τον κύριο του έργου σε περίπτωση απένταξής του.

δ) Το φυσικό αντικείμενο των υπολειπόμενων εργασιών αντιστοιχεί σε ποσοστό μικρότερο του 10% του συμβατικού αντικειμένου του έργου.

ε) Υπάρχει κίνδυνος οποιαδήποτε άλλη καθυστέρηση στην πορεία εκτέλεσης των υπολειπόμενων εργασιών του έργου να αποβεί μοιραία για την χρηματοδότησή του.

Με βάση τα αναφερόμενα στο άρθρο 56 του Ν. 3669/2008 σε συνδυασμό με το άρθρο 376 του Ν. 4412/2016, καθώς και όσα προαναφέρθηκαν, η Υπηρεσία μας κρίνει ως **επείγουσες** όλες τις πρόσθετες εργασίες που συμπεριλαμβάνονται στον 3ο ΑΠΕ, όπως αυτές φαίνονται στην συνημμένη Τεχνική Περιγραφή, για να μην υπάρξει πλέον καμία απολύτως χρονική καθυστέρηση στην ολοκλήρωση του έργου.

Μετά από όλα τα προαναφερθέντα, παρακαλούμε να εισηγηθείτε στο Δημοτικό Συμβούλιο την έγκριση εκτέλεσης των επειγουσών πρόσθετων εργασιών (όπως αυτές φαίνονται στην συνημμένη Τεχνική Περιγραφή) πριν από την έγκριση του σχετικού 3ου ΑΠΕ, σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο άρθρο 56 του Ν. 3669/2008 σε συνδυασμό με το άρθρο 376 του Ν. 4412/2016. Η περαίωση όλων των εργασιών του έργου θα πρέπει να συντελεστεί άμεσα και σε κάθε περίπτωση έως τις 31/10/2016 »,

και σχετική συζήτηση,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Α. Διαπιστώνει ότι το θέμα: «Έγκριση επειγουσών πρόσθετων εργασιών του έργου: "Βιοκλιματικές αναβαθμίσεις δημόσιων ανοικτών χώρων στο Δήμο Σερρών"», έχει όντως τον χαρακτήρα του κατεπείγοντος.

Β. Εγκρίνει, σύμφωνα με το άρθρο 56 του Ν. 3669/2008 σε συνδυασμό με το άρθρο 376 του Ν. 4412/2016, την εκτέλεση των επειγουσών πρόσθετων εργασιών, πριν από την έγκριση του 3^{ου} ΑΠΕ και του 2^{ου} Π.Κ.Τ.Μ.Ν.Ε., όπως αυτές φαίνονται στην Τεχνική Περιγραφή, η οποία αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσης, για τους λόγους όπως αυτοί αναφέρονται στη σχετική ως άνω εισήγηση του Τμήματος Οικοδομικών Έργων, Οδοποιίας, Υδραυλικών, Έργων και Υπηρεσιών της Δ.Τ.Υ. του Δήμου Σερρών.

Γ. Η περαίωση όλων των εργασιών του έργου θα πρέπει να συντελεσθεί άμεσα λαμβάνοντας υπόψη:

α) Το συμφέρον του έργου και

β) Την υπ' αριθ. 18682/18-02-2016 εγκύκλιο της Γ.Γ. Δημ. Επενδύσεων ΕΣΠΑ "Ενέργειες ενεργοποίησης του ΕΣΠΑ 2007-2013" σύμφωνα με την οποία "... οι αρμόδιοι Φορείς Διαχείρισης υπεύθυνοι για την πιστοποίηση των δαπανών των δικαιούχων θα πρέπει να έχουν ολοκληρώσει το σύνολο των ενεργειών το αργότερο μέχρι τις 30-09-2016".

Στην απόφαση αυτή μειοψήφισε ο Δημ. Σύμβουλος κ. Αναστασιάδης Αντώνιος.

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΠΑΠΑΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΘΕΟΧΑΡΗΣ ΜΙΧΑΗΛ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Όπως υπογράφουν στο πρακτικό

Σέρρες 12-10-2016

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΠΕΤΡΟΣ ΑΓΓΕΛΙΔΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ. Σ.

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΠΑΓΚΑΛΟΥ