

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα της
 Αριθμ. Συνεδρίασης: 18 / 22-06-2011

Αριθμ. Απόφασης: 578 / 2011

ΘΕΜΑ: Έγκριση – ψήφιση του νέου Ο.Ε.Υ. του Δήμου Σερρών.

Στις Σέρρες και στο Δημοτικό Κατάστημα, σήμερα την **22^α** του μηνός **ΙΟΥΝΙΟΥ** του έτους **2011**, ημέρα της εβδομάδος **ΤΕΤΑΡΤΗ** και ώρα **20:00** συνεδρίασε το Δημοτικό Συμβούλιο Σερρών, ύστερα από την αριθμ. **18/16-06-2011** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, που επιδόθηκε σε όλους τους Δημοτικούς Συμβούλους, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/7-6-2010 τ.Α') «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης».

Αφού διαπιστώθηκε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 2 του άρθρου 96 του Ν. 3463/2006, δεδομένου ότι σε σύνολο 41 Δημοτικών Συμβούλων, παρόντες ήταν 40 δηλαδή:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ:

Παπαβασιλείου Βασίλειος (Πρόεδρος Δ.Σ.)
 Δινάκης Κων/νος (Αντιπρόεδρος Δ.Σ.)
 Χουρουζίδης Νικόλαος (Γραμματέας Δ.Σ.)
 Αγιαννίδου-Αρβανίτη Σταυρούλα
 Αγοραστός Αγοραστός
 Αναστασιάδης Αντώνιος
 Αποστολίδου Ραχήλ
 Αραμπατζής Θεόδωρος

Καλαϊτζίδης Βασίλειος
 Κατιρτζόγλου Βασίλειος
 Κοτρώνης Παναγιώτης
 Μερετούδης Δημήτριος
 Μηλίδης Θεόδωρος
 Μοσχολιός Ζωγράφος
 Μπιτζίδου-Σαρακενίδου Σοφία
 Μυστακίδης Παύλος
 Νιζάμης Δημήτριος
 Παπαδοπούλου Φωτεινή
 Σαραντίδου Ερμοφύλη
 Σούζας Ζαχαρίας
 Σταυρόπουλος Χριστόδουλος
 Στεργίου Νικόλαος
 Τατούδης Παναγιώτης
 Φωτιάδης Στέφανος
 Χασαπίδης Κων/νος
 Χατζημαργαρίτης Μαργαρίτης
 Χράπας Παντελής
 Χρυσανθίδης Βασίλειος

Βαλτσάνης Δημήτριος
 Γαλάνης Στέργιος
 Γάτσιος Αθανάσιος
 Γκότσης Ηλίας
 Γρηγοριάδης Παναγιώτης
 Δημητρίου Ευστράτιος
 Δήμου Ιωάννης
 Δούκας Γεώργιος
 Δρίγκα Χρυσούλα
 Ηλιοπούλου Σταλακτή
 Θεοχάρης Μιχαήλ
 Ίντος Δημήτριος

ΑΠΟΝΤΕΣ: Αρναούτογλου Φωτεινή.

Ο Πρόεδρος του Δ.Σ., μετά την διαπίστωση απαρτίας, κήρυξε την έναρξη του Δημοτικού Συμβουλίου, στην οποία ήταν παρών ο Δήμαρχος κ. Αγγελίδης Πέτρος, που κλήθηκε σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 67 του Ν. 3852/2010.

Μετά την ολοκλήρωση του 3^{ου} θέματος αποχώρησε από τη συνεδρίαση η Δημοτική Σύμβουλος κ. Σαραντίδου Ερμοφύλη.

Το Δημοτικό Συμβούλιο στην παραπάνω συνεδρίασή του, στο 1^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, ύστερα από:

α) την υπ' αριθμ. 13/2011 απόφαση της Εκτελεστικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών "Κατάρτιση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σερρών",

β) την εισηγητική έκθεση της συντονιστικής ομάδας εργασίας, αποτελούμενη από την Διευθύντρια Διοικητικού - Οικονομικού κ. Μ. Αγγελοπούλου, τον Γενικό Γραμματέα του Δήμου κ. Σ. Θεμιστοκλέους και τον Ειδικό Συνεργάτη του Δημάρχου στα οργανωτικά και διοικητικά θέματα κ. Γ. Πάσχο, που συστήθηκε με την αριθμ. 533/9783/28-02-2011 απόφαση του Δημάρχου Σερρών, που έχει ως εξής:

Α. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Κύριος στόχος ήταν ο νέος Οργανισμός Εσωτερικής Υπηρεσίας –Ο.Ε.Υ του Δήμου Σερρών, να αποτελέσει ένα πλήρες λειτουργικό και αποτελεσματικό κείμενο κανονιστικού χαρακτήρα, βάσει του οποίου οργανώνεται και λειτουργεί ο νέος Δήμος Σερρών, μετά την ενοποίηση των τέως τεσσάρων Καποδιστριακών Δήμων: Σερρών, Καπετάν Μητρούση, Λευκώνα, Σκουτάρεως και των Κοινοτήτων Άνω Βροντούς και Ορεινής. (Ν. 3852/2010 -ΦΕΚ 87/τ.Α/2010)

Στον Ο.Ε.Υ περιγράφεται η οργανωτική διάρθρωση των Υπηρεσιών του Δήμου Σερρών, οι αρμοδιότητες κάθε οργανικής μονάδας ή ενότητας, οι θέσεις προσωπικού, κατά κατηγορίες, κλάδους ή ειδικότητες, οι κατηγορίες προσωπικού που προΐστανται των Υπηρεσιών και ο συντονισμός των υπηρεσιών.

Για την προετοιμασία του σχεδίου του Ο.Ε.Υ συστήθηκε με την αριθ 533/9783/28-02-2011 απόφαση του Δημάρχου συντονιστική ομάδα εργασίας αποτελούμενη από την Διευθύντρια Διοικητικού –Οικονομικού κ. Μ. Αγγελοπούλου, τον Γενικό Γραμματέα του Δήμου κ. Σ.Θεμιστοκλέους και τον Ειδικό Συνεργάτη του Δημάρχου στα οργανωτικά και διοικητικά θέματα κ. Γ.Πάσχο.

Η διαδικασία περιλάμβανε την τακτική γραπτή και προφορική συνεργασία με τους επικεφαλής των Υπηρεσιών του Δήμου και τον εκπρόσωπο των εργαζομένων. Έλαβε επίσης υπόψη τις αρχικές προτάσεις θέσεων προσωπικού των Τοπικών Συμβουλίων. Για την σύνταξή του ελήφθησαν υπόψη κυρίως οι διατάξεις του Ν. 3852/2010, του Ν.3463/2006 –Κ.Δ.Κ, ο Ν. 3584/2007 περί του Κώδικα Δημοτικών και Κοινοτικών Υπαλλήλων, καθώς και τις σχετικές Υπουργικές αποφάσεις και εγκύκλιες οδηγίες, όπως και τα πρότυπα που συνέταξε η ΕΕΤΑΑ.

Βασικές αρχές, υποχρεωτικές συνθήκες και αναγκαιότητες για τη σύνταξη του Ο.Ε.Υ ήταν:

- 1.Αποφυγή σύστασης πολλών και μη απαραίτητων οργανικών μονάδων.
- 2.Αναδιάρθρωση των ισχυόντων Ο.Ε.Υ των ενοποιηθέντων τεσσάρων Δήμων και των δύο Κοινοτήτων σε έναν οργανισμό, στον οποίο συμπεριλήφθηκαν οι μεταβιβασθείσες στους Ο.Τ.Α αρμοδιότητες ιδίως με το άρθρο 94 του Ν. 3852/2010.
- 3.Ενσωμάτωση στο Δήμο των Υπηρεσιών της τέως Ν.Α όπως είναι η Πολεοδομία, τα ΚΕΠ, η Τεχνική Υποστήριξη (πρώην ΤΥΔΚ), η Κοινωνική Αλληλεγγύη, η ΝΕΛΕ.
- 4.Αναγκαιότητα σύστασης νέων αυτόνομων οργανικών μονάδων όπως:
 - α) Διεύθυνση Ανάπτυξης και Αγροτικής Οικονομίας, με αρμοδιότητες σε θέματα

τοπικής οικονομικής ανάπτυξης, εμπορίου, τουρισμού, αλιείας και γεωργοκτηνοτροφίας. Στη διεύθυνση αυτή, έχει ενταχθεί το προβλεπόμενο από τον ως άνω νόμο Γραφείο Γεωργικής Ανάπτυξης.

β) Τμήμα «Προγραμματισμού Ανάπτυξης Ποιότητας και Αποδοτικότητας», επιτελικού χαρακτήρα, με αρμοδιότητα τη συλλογή, σύνταξη και παρουσίαση στα αρμόδια όργανα και κυρίως στο Δ.Σ, των προγραμμάτων ανάπτυξης και έργων όλων των υπηρεσιών του Δήμου. Η εν λόγω υπηρεσία προγραμματισμού, έχει επίσης την αρμοδιότητα της έρευνας σχετικά με την τοπική οικονομική ανάπτυξη καθώς και την εξαγωγή δεικτών αξιολόγησης της ποιότητας και της πορείας υλοποίησης των προγραμμάτων του Δήμου.

5. Διαχωρισμός της υπάρχουσας ενιαίας Διεύθυνσης Διοικητικού –Οικονομικού σε δύο ξεχωριστές Διευθύνσεις ώστε να βελτιωθεί η διοίκηση και η αποτελεσματικότητά τους.
6. Η δημιουργία αποκεντρωμένων κλιμακίων υπηρεσιών του Δήμου στις έδρες των δημοτικών ενοτήτων.
6. Η ανάγκη ενσωμάτωσης αρμοδιοτήτων σχετικά με το περιβάλλον, το πράσινο, τα συγκοινωνιακά καθώς και με τη διαφάνεια, τη διαύγεια και την ψηφιοποίηση όλων των λειτουργιών του Δήμου.
7. Το υπηρετούν ανθρώπινο δυναμικό και η ανάγκη στελέχωσης με νέο, ιδίως εκεί όπου ο Δήμος στερείται ικανού αριθμού στελεχών, κατάλληλων ειδικοτήτων να υπηρετήσουν λειτουργίες οικονομικού και αναπτυξιακού προγραμματισμού, γεωργικής ανάπτυξης, συγκοινωνιακά, περιβάλλοντος, κοινωνικού χαρακτήρα, πρόνοιας, υγείας.
8. Ο περιορισμός των προσλήψεων στα πλαίσια του προϋπολογισμού και οι περιορισμοί εν γένει των προσλήψεων λόγω της οικονομικής κρίσης, από την πολιτεία.

B. ΦΥΣΙΟΓΝΩΜΙΑ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ο Δήμος Σερρών, «Καλλικρατικός» πλέον Δήμος, ύστερα από την ενοποίηση Δήμων και Κοινοτήτων άλλαξε σημαντικά τα χαρακτηριστικά γνωρίσματα που είχε μέχρι 31-12-2010 ως «Καποδιστριακός» Δήμος. Η ενσωμάτωση του πρώην αστικού κυρίως Δήμου Σερρών με τους τρεις γεωργικούς κατά βάση Δήμους Σκουτάρεως, Καπετάν Μητρούση και Λευκώνα και τις ορεινές Κοινότητες Άνω Βροντούς και Ορεινής, δημιούργησε μια νέα σύνθεση αστικών και γεωργικών οικονομικών δυνάμεων.

Στο νέο Δήμο Σερρών, περιλαμβάνονται σήμερα μαζί με την πόλη των Σερρών, 24 Δημοτικές και Τοπικές κοινότητες/οικισμοί. Από αυτές 18 είναι αγροτικές και συγκεντρώνουν πληθυσμό 17.864 κατοίκους, ενώ το αστικό συγκρότημα της πόλεως Σερρών με τις γύρω από αυτή περιαστικές κοινότητες/οικισμούς αριθμεί 57.497 κατοίκους. Το σύνολο του πληθυσμού του νέου Δήμου ανέρχεται (απογραφή 2001) σε 75.361 κατοίκους. Στη πραγματικότητα, ως γνωστόν, η πόλη των Σερρών-πρωτεύουσα Νομού- εξυπηρετεί πάνω από 90.000 κατοίκους, δημότες, ετεροδημότες και επισκέπτες πολίτες.

Εκτός από τα ποσοτικά πληθυσμιακά δεδομένα, αυτό που πρέπει να εκτιμηθεί είναι η ποιοτική σύνθεση από την άποψη της διασποράς του πληθυσμού του Δήμου σε πολλούς οικισμούς και από την άποψη των παραγωγικών, οικονομικών και επαγγελματικών δεδομένων, τα οποία συνθέτουν το νέο Δήμο.

Θετικό για το νέο Δήμο Σερρών είναι ότι υπάρχει πολύ καλό οδικό δίκτυο και υποδομές επικοινωνίας των δημοτών από όλους τους οικισμούς με την έδρα του Δήμου, ομαλή διαμόρφωση του εδάφους πλην της Κοινότητας Άνω Βροντούς, οι

δε αποστάσεις δεν είναι μεγάλες όπως σε ορεινούς ή νησιώτικους δήμους της χώρας. Επίσης, οι μέχρι σήμερα υδρευτικές, αποχευτικές, αρδευτικές, συνεταιριστικές, παραγωγικές και εμπορικές υποδομές, θεωρούνται σχετικά καλές.

Στο νέο Ο.Ε.Υ ελήφθησαν υπόψη τα παραπάνω γνωρίσματα. Γι' αυτό συστήνεται η νέα Διεύθυνση Ανάπτυξης και Αγροτικής Οικονομίας με το επί μέρους ειδικό Γραφείο Γεωργικής Ανάπτυξης. Οι αρμοδιότητες της Διεύθυνσης αυτής είναι η προαγωγή της τοπικής αστικής και αγροτικής οικονομίας, του τουρισμού, της ποτάμιας αλιείας, του δασικού πλούτου, και την αναβάθμιση αστικού και αγροτικού περιβάλλοντος. Παράλληλα, διαπιστώνεται η ανάγκη δημιουργίας στις έδρες των Δημοτικών Ενοτήτων κλιμακίων διοικητικής και γεωργικής εξυπηρέτησης των δημοτών.

Γ. ΥΦΙΣΤΑΜΕΝΗ ΚΑΤΑΣΤΑΣΗ

Γ.1. Στελέγωση

Μετά τη συνένωση των Δήμων και Κοινοτήτων, και την αξιολόγηση των προβλεπόμενων θέσεων εργασίας στους Ο.Ε.Υ αυτών, με τους υπηρετούντες σήμερα εργαζόμενους (τακτικό δυναμικό) στο νέο Δήμο, προκύπτει η παρακάτω συνοπτική εικόνα στελέγωσης με έμφυχο δυναμικό. Το δυναμικό αυτό, καλείται να διεκπεραιώσει τις αρμοδιότητες του νέου Δήμου και να εκπληρώσει μαζί με τις πολιτικές Αρχές τις προσδοκίες των Σερραίων πολιτών.

Βαθμίδα εκπαίδευσης	Προσωπικό που υπηρετεί Ιούνιος 2011 (πλην Ν.Π)	Προτεινόμενες νέες τακτικές θέσεις: (συνεκτίμηση Ο.Ε.Υ, συνενωθέντων ΟΤΑ, πληρωμένες και κενές θέσεις, αποχωρήσεις προσωπικού)	Σύνολο θέσεων Προσωπικ ού στον Ο.Ε.Υ
<u>Α) Τριτοβάθμιας Εκπαίδευσης</u>			
• Πανεπιστημιακής Εκπ/σης –ΠΕ	84	47	131
• Τεχνολογικής Εκπ/σης - ΤΕ	31	28	59
<u>Β) Δευτεροβάθμιας Εκπ/δευσης-ΔΕ</u>	136	61	197
<u>Γ) Υποχρ/τικής Εκ/δευσης -ΥΕ</u>	89	110	199
<u>Δ) Προσωρινές (προσωποπαγείς) με σχέση εργασίας Δ.Δ (διαφόρων κατηγοριών και ειδικοτήτων)</u>	48	-----	48
<u>Ε) Εργαζόμενοι με σχέση εργασίας Ι.Δ.Α.Χ (διαφόρων κατηγοριών & ειδικοτήτων: φύλακες, καθαρίστριες, κ.λ.π)</u>	120	6	126
Σύνολο υπηρετούντων	508		
Σύνολο προτεινόμενων		252	
Σύνολο προσωπικού στον Ο.Ε.Υ			712

(πίνακες 37-39 του σχεδίου Ο.Ε.Υ)

Προβλέψεις για θέσεις Ιδιωτικού Δικαίου Ορισμένου Χρόνου –Ι.Δ.Ο.Χ.

Πέραν των ανωτέρω προβλέψεων για τακτικές θέσεις (μονίμων και αορίστου

χρόνου), ο Δήμος, σύμφωνα με τις διατάξεις, μπορεί να καλύπτει προσωρινές, έκτακτες και επείγουσες ανάγκες με προσωπικό ορισμένου χρόνου. Με δεδομένο ότι οι περιορισμοί τακτικών προσλήψεων καθώς και οι αναμενόμενοι περιορισμοί πιστώσεων στους προϋπολογισμούς του Δήμου των επόμενων ετών, κρίνεται αναγκαίο να γίνει πρόβλεψη διακοσίων σαράντα εννέα (249) θέσεων Ι.Δ.Ο.Χ στον Ο.Ε.Υ. στις οποίες περιλαμβάνονται και οι θέσεις ανταποδοτικού χαρακτήρα. (πίνακας άρθρου 40).

Οι θέσεις αυτές είναι προσωποπαγείς και καταργούνται όταν κενωθούν με οποιονδήποτε τρόπο (άρθρο 205 Ν. 3584/2007-ΦΕΚ 143 τΑ')

Γ2. Έσοδα

Τα δύο τελευταία έτη 2009 και 2010 τα βεβαιωθέντα έσοδα των συνενωθέντων Δήμων και Κοινοτήτων ανέρχονται:

Έτος 2009: 53.860.776 €

Έτος 2010: 45.538.386 €

Σύνολο των δύο ετών: 99.444.162 €

Ειδικότερα, τα έσοδα των πρώην Δήμων και Κοινοτήτων έχουν ως εξής:

έτος	Σερρών	Σκουτάρεως	Λευκώνα	Καπ.Μητρούση	Άνω Βροντούς	Ορεινής
2009	41.443.465	4.914.430	3.989.573	2.854.103	196.510	462.695
2010	33.765.511	3.460.892	3.333.107	4.411.786	160.411	451.697
σύνολο	75.208.976	8.375.322	7.322.680	7.265.889	356.511	914.374

Είναι προφανές ότι η αναφορά αυτή δεν μπορεί να οδηγήσει σε συμπεράσματα σχετικά με την επάρκεια ή μη των εσόδων, στην ανταπόκριση του νέου Δήμου Σερρών στα επόμενα έτη, έναντι των αρμοδιοτήτων που έχει αναλάβει να υπηρετήσει και των αναπτυξιακών του σχεδίων. Είναι όμως ένας δείκτης εκτίμησης για τη σύνταξη των προϋπολογισμών των εσόδων για τις ακολουθούμενες χρήσεις οι οποίοι σχετίζονται και με τη διάρθρωση του Ο.Ε.Υ και στελέχωση του Δήμου.

Γ3. τα νομικά πρόσωπα του Δήμου

Παράλληλα με τον Ο.Ε.Υ και τις οργανικές μονάδες που έχουν προβλεφθεί, στο Δήμο έχουν συσταθεί και λειτουργούν κατόπιν συγχωνεύσεων, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 107 του Ν.3852/2010):

Ένα (1) Ν.Π.Δ.Δ κατόπιν συνένωσης 21 Ν.Π.Δ.Δ

Μία (1) Κοινοφελής Επιχείρηση από συνένωση έξι (6) Κοινοφελών Επιχειρήσεων.

Ένα (1) ΔΗ.ΠΕ.ΘΕ παραμένοντας ως είχε (άρθρο 283 του Ν. 3852/2010)

Μία (1) ΑΕ Αυτοκινητοδρόμιο Σερρών

Μία (1) Δ.Α.Ε.Κ.Α.Σ (Δημοτ Ανων.Εταιρία Κτηματ Αξιοποίησης Δήμου Σερρών)

Μία (1) ΔΕΥΑ.

Μία (1) αστική τύπου εταιρεία: «ΟΑΣΙΣ»

Τα ως άνω Ν.Π. είναι αυτοδιοικούμενα και διαθέτουν το δικό τους προσωπικό για την άσκηση των αρμοδιοτήτων που προβλέπονται από τις ιδρυτικές-καταστατικές πράξεις τους, σε έργα Κοινωνικού χαρακτήρα, Πολιτισμού, Αθλητισμού, Παιδείας κ.α.

Πέραν των ανωτέρω, στο Δήμο Σερρών λειτουργούν και δύο Σχολικές Επιτροπές με τη μορφή Ν.Π.Δ.Δ, για την επικουρική αντιμετώπιση θεμάτων που αφορούν τη λειτουργία των σχολικών μονάδων.

α) Σχολική Επιτροπή Δευτεροβάθμιας Εκπαίδευσης

β) Σχολική Επιτροπή Πρωτοβάθμιας Εκπαίδευσης

Γ4. Αδυναμίες και πλεονεκτήματα του Δήμου

Οι αδυναμίες και τα προβλήματα του Δήμου Σερρών, σε σχέση με τον Ο.Ε.Υ εστιάζονται κυρίως α) στην έλλειψη δημοτικών χώρων για τη στέγαση των υπηρεσιών και υπαλλήλων του. Η αδυναμία αυτή δεν βοηθάει στην ομαλή ανάπτυξη των υπηρεσιών σύμφωνα με τον Ο.Ε.Υ και δεν συμβάλλει στην ζητούμενη αποδοτικότητα των υπηρεσιών και εργαζομένων. β) στην έλλειψη νέων στελεχών με ανάλογες επιστημονικές ειδικότητες για την υποστήριξη και ανάπτυξη των λειτουργιών που προβλέπει ο Ο.Ε.Υ. Οι παράλληλοι περιορισμοί προσλήψεων καθώς και οι περιορισμοί στους οικονομικούς προϋπολογισμούς, αποτελούν πρόσθετες αδυναμίες αξιοποίησης του νέου Ο.Ε.Υ για παροχή στους δημότες υψηλών υπηρεσιών.

Τα πλεονεκτήματα που μπορούν να αξιοποιηθούν είναι, οι μεταφερθείσες τεχνικές κυρίως Υπηρεσίες από την τέως Ν.Α, η εμπειρία των στελεχών των συνενωθέντων Δήμων, η καλή ψηφιακή και τηλεφωνική δικτύωση μεταξύ της έδρας του Δήμου και των Δημοτικών ενοτήτων, η παρουσία των ΚΕΠ στις έδρες των πρώην Δήμων.

Δ. Μεταφερθείσες Υπηρεσίες στο Δήμο

Όπως ήδη αναφέρθηκε σε προηγούμενη παράγραφο, έχουν ενσωματωθεί στον Ο.Ε.Υ οι μεταφερθείσες Υπηρεσίες στο Δήμο Σερρών. Αυτές είναι:

- Η πρώην ΤΥΔΚ της τέως Ν.Α, ως μονάδα Οργάνωσης και Τεχνικής Υποστήριξης του Δήμου, με το προσωπικό που εργάζονταν πριν από την μεταφορά της.
- Η Υπηρεσία Πολεοδομίας της τέως Ν.Α μαζί με το προσωπικό που εργάζονταν σ' αυτή.
- Η Διεύθυνση Κοινωνικής Αλληλεγγύης της τέως Ν.Α χωρίς όμως να περιέλθει και το προσωπικό της υπηρεσίας αυτής παρά μόνο ένα μέρος αυτής. Το γεγονός αυτό δημιουργεί προβλήματα στην άμεση στελέχωσή της με προσωπικό Ιατρικής ειδικότητας, με κοινωνικούς λειτουργούς και διοικητικών καθηκόντων.
- Οι υπηρεσίες των ΚΕΠ της τέως Ν.Α όπως περιγράφονται στα οικεία κεφάλαια του Ο.Ε.Υ.
- Η ΝΕΛΕ, ως φορέας λαϊκής επιμόρφωσης ενηλίκων, χωρίς όμως να μεταφερθεί το προσωπικό που υπηρετούσε σ' αυτή.

Η μεταφορά των ως άνω Υπηρεσιών, ενισχύει τις δυνατότητες του Δήμου Σερρών να ανταποκριθεί στις νέες του αρμοδιότητες.

Στο μεταβατικό όμως στάδιο μέχρι 31-12-2012 (ίσως και πέραν της ημερομηνίας αυτής) οι περισσότερες από τις ως άνω τεχνικές κυρίως Υπηρεσίες καλύπτουν ανάγκες ολόκληρου του Νομού, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 94 παρ 2 του Ν. 3852/2010.

Ε. Προτεραιότητες της δημοτικής Αρχής

Σύμφωνα με τα προαναφερθέντα πληθυσμιακά δεδομένα και τα ποιοτικά αστικά και αγροτικά χαρακτηριστικά του νέου Δήμου, καθώς και τις αρμοδιότητες παλιές και νέες που απορρέουν από τις διατάξεις του ισχύοντος Κ.Δ.Κ και του νέου Ν. 3852/2010, με το νέο οργανόγραμμα δόθηκε προτεραιότητα στην οργάνωση και κάλυψη της τοπικής ανάπτυξης και της προσφοράς υπηρεσιών στους δημότες, κυρίως:

α) Στους τομείς: **ΤΟΜΕΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ**
ΤΟΜΕΑΣ ΠΟΙΟΤΗΤΑΣ ΖΩΗΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΥΓΕΙΑΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΠΑΙΔΕΙΑΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ/ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ
ΤΟΜΕΑΣ ΑΓΡΟΤΙΚΗΣ ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ, ΑΓΟΡΑΣ, ΤΟΥΡΙΣΜΟΥ, ΑΛΙΕΙΑΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ
ΤΟΜΕΑΣ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ & ΔΙΑΦΑΝΕΙΑΣ

β) Εκτιμήθηκαν οι ανάγκες εξυπηρέτησης των δημοτών με τη δημιουργία ενδοδημοτικών κλιμακίων και γραφείων στις έδρες των Δημοτικών ενοτήτων, με παράλληλη υποστήριξη και των Τοπικών Συμβουλίων. Σχετικά είναι τα άρθρα 16 και 30 του Ο.Ε.Υ. Η ανάπτυξη μεγάλων αποκεντρωμένων οργανικών μονάδων – κλιμακίων του Δήμου στις έδρες των δημοτικών ενοτήτων, δεν είναι οργανωτικά ορθή, ούτε τέλος σύμφωνη με το πνεύμα της εξοικονόμησης δυνάμεων και παροχής συντονισμένων υπηρεσιών ποιότητας.

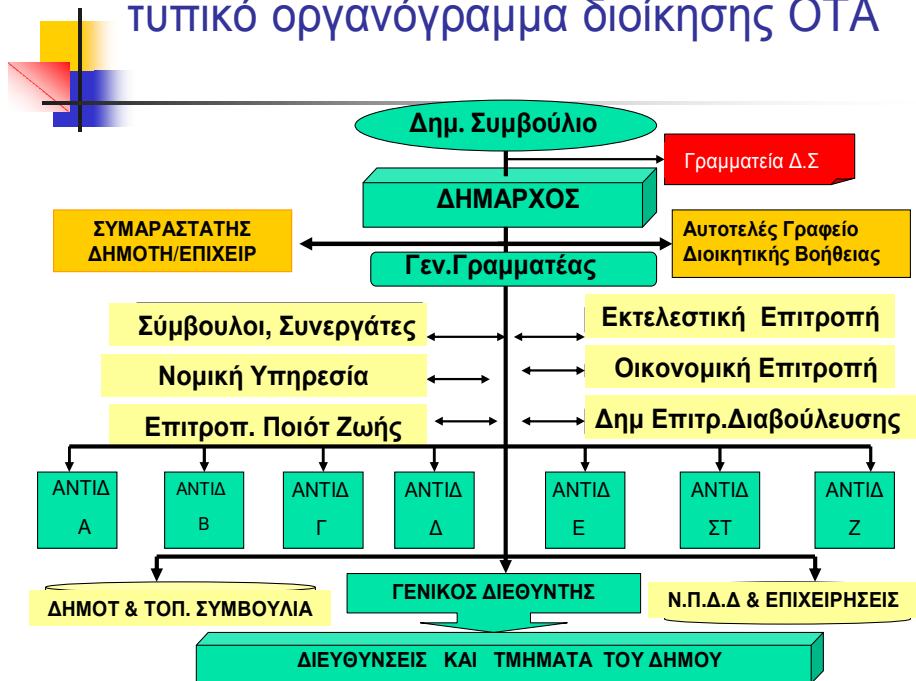
γ) Κατά τη σύνταξη του Ο.Ε.Υ ελήφθησαν υπόψη οι παράλληλες και συμπληρωματικές δομές των Ν.Π του Δήμου. Έχοντας υπόψη το ρόλο αυτών των δομών, αποφεύχθηκαν επικαλύψεις αρμοδιοτήτων, περιορίζοντας το ρόλο των οργανικών μονάδων του Ο.Ε.Υ στην επιτελική, διοικητική και συνολική ευθύνη και όχι στην εκτέλεση έργων και προγραμμάτων που ασκούνται από τα Ν.Π. Εκεί όπου δεν μπορούν ή δεν προβλέπεται από τις διατάξεις η άσκηση αρμοδιοτήτων από τα Ν.Π. έχει προβλεφθεί στον παρόντα οργανισμό η συμπληρωματική ή παράλληλη δραστηριότητα από τις κεντρικές διοικητικές υπηρεσίες του Δήμου.

δ) Στον Ο.Ε.Υ εντάσσονται όλοι οι υπηρετούντες δημοτικοί υπάλληλοι, στελέχη και μη, οι οποίοι έχουν ήδη τοποθετηθεί από 1-1-2011 σε τμήματα και υπηρεσίες. Μετά την ψήφιση του Ο.Ε.Υ, θα υπάρχει η δυνατότητα ένταξης ή ορισμού του προσωπικού στις οργανικές μονάδες με αποφάσεις είτε του Υπηρεσιακού Συμβουλίου είτε του Δημάρχου είτε των Προϊσταμένων σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις.

ΣΤ. Οργάνωση και προτεινόμενη νέα στελέγωση των δημοτικών υπηρεσιών

Α) Η οργανωτική διάρθρωση του Δήμου Σερρών μπορεί συνοπτικά να παρασταθεί με τη μορφή οργανογράμματος.

τυπικό οργανόγραμμα διοίκησης ΟΤΑ



ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΔΗΜΟΥ

1. Διεύθυνση Διοικητικού
2. Διεύθυνση Οικονομικού
3. Διεύθυνση Τεχνικών Υπηρεσιών
4. Διεύθυνση Κοινωνικής Προστασίας, Υγείας Παιδείας και Πολιτισμού.
5. Διεύθυνση Ανάπτυξης & Αγροτικής Οικονομίας
6. Διεύθυνση Αστυνομίας
7. Διεύθυνση Καθαριότητας
8. Διεύθυνση ΚΕΠ

ΑΥΤΟΤΕΛΗ ΤΜΗΜΑΤΑ/ΓΡΑΦΕΙΑ

1. Τμήμα Μηχανογράφησης, Τεχνολογιών Πληροφορικής & Επικοινωνιών.
2. Τμήμα Προγραμματισμού & Ανάπτυξης, Ποιότητας και Αποδοτικότητας.
3. Τμήμα Πολεοδομίας.
4. Τμήμα Οργάνωσης & Τεχνικής Υποστήριξης ΟΤΑ.
5. Τμήμα Υποστήριξης. Συλλογικών Οργάνων
6. Τμήμα Ενημέρωσης & Δημοσίων Σχέσεων
7. Τμήμα Πολιτικής Προστασίας & Παλλαϊκής Άμυνας
8. Γραφείο Διαφάνειας
9. Γραφείο Νομικών Συμβούλων
10. Γραφείο Καθημερινότητας & Ποιότητας Ζωής

β) Νέα στελέχωση

Σύμφωνα με το άρθρο 10 παρ 3 του Ν. 3584 /2007, η σύσταση θέσεων προσωπικού στον Ο.Ε.Υ γίνεται μετά την εκτίμηση των υπηρεσιακών αναγκών και με την προϋπόθεση ότι για τη σύσταση κάθε νέας οργανικής θέσης θα πρέπει ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των δύο τελευταίων ετών να είναι διπλάσιος του ποσού στο οποίο ανέρχεται η ετήσια δαπάνη του βασικού μισθού του καταληκτικού κλιμακίου των προτεινόμενων νέων θέσεων, πολλαπλασιαζόμενης της δαπάνης αυτής επί δύο.

Ειδικότερα, για την πρόταση νέων οργανικών θέσεων, λαμβάνονται υπόψη τα εξής:

α) Ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των δύο τελευταίων ετών 2009 και 2010 των συγχωνευθέντων ΟΤΑ (άθροισμα των δύο ετών **99.444.162: 2 =49.722.081**)

β) Ο μηνιαίος βασικός μισθός καταληκτικού κλιμακίου, ανά κατηγορία.

ΠΕ: 1.666 €, ΤΕ: 1,589 €, ΔΕ: 1.412 € και ΥΕ: 1.208 €

γ) Το ετήσιο κόστος μιας θέσης ανά κατηγορία.

(Βασικό μισθός χ13 μήνες χ δύο φορές = ετήσιο κόστος)

ΠΕ: 1666 χ 13 χ 2= 43.316 €

ΤΕ: 1589 χ 13 χ 2 = 41.314 €

ΔΕ: 1412 χ 13 χ 2 = 36.712 €

ΥΕ: 1208 χ 13 χ 2 =31.408 €

δ) Το συνολικό κόστος όλων των θέσεων όλων των κατηγοριών: **8.886.956 €**

Με την επιφύλαξη των παραπάνω διατάξεων, τους Ο.Ε.Υ των συνενωθέντων Δήμων και Κοινοτήτων καθώς και τις ανάγκες στελέχωσης του νέου Δήμου Σερρών κατά κατηγορία, όπως αυτές περιγράφονται αναλυτικά στους πίνακες του άρθρου 36 του Ο.Ε.Υ, προτείνεται ο παρακάτω αριθμός νέων τακτικών οργανικών θέσεων κατά κατηγορία.

Κατηγορία προσωπικού	Αριθ νέων θέσεων	Ετήσιο κόστος μιας θέσης	Ετήσιο κόστος των θέσεων
ΠΕ	47	43.316	2.035.852
ΤΕ	28	41.314	1.156.792

ΔΕ	61	36.712	2.239.432
ΥΕ	110	31.408	3.454.880
Συνολικό κόστος όλων των κατηγοριών			8.886.956

Επομένως ο μέσος όρος των τακτικών εσόδων των δύο τελευταίων ετών 2009 και 2010 των συνενωθέντων Δήμων και Κοινοτήτων ήτοι: **49.722.081**, είναι κατά πολύ μεγαλύτερος από το διπλάσιο συνολικό ετήσιο κόστος των νέων θέσεων **8.886.956** $\chi 2 = 17.773.912$ και ως εκ τούτου είναι νόμιμη η περιλαμβανόμενη πρόταση νέων θέσεων στον Ο.Ε.Υ.

Οι προτεινόμενες νέες θέσεις, αποτελούν συνολική εκτίμηση των αναγκών του νέου Δήμου και σύνθεση των προτάσεων που έκαναν οι Υπηρεσίες του Δήμου, προκειμένου να καλυφθούν ανάγκες των λειτουργιών τους σε κεντρικό και αποκεντρωμένο επίπεδο.

Επειδή, ο περιορισμός των προσλήψεων των ως άνω προτεινόμενων θέσεων καθώς και οι περιορισμοί των ετήσιων προϋπολογισμών εσόδων του Δήμου Σερρών καθώς επίσης και οι διαδικασίες μέσω του ΑΣΕΠ θα εμποδίσουν την στελέχωση του Δήμου, στο άμεσο μέλλον, έχει γίνει στον Ο.Ε.Υ (άρθρο 40) σημαντική πρόβλεψη θέσεων προσωπικού ορισμένου χρόνου για κάλυψη εποχικών ή επειγουσών αναγκών, οι οποίες θα καλύπτονται κατ' έτος ανάλογα με τους ετήσιους προϋπολογισμούς εσόδων του Δήμου.

Το συνημμένο σχέδιο του νέου Ο.Ε.Υ έχει πάρει την τελική μορφή του κατόπιν της συνεργασίας και με την συσταθείσα από το Δ.Σ άτυπη πενταμελής διαπαραταξιακή Επιτροπή και τη συνεχή συνεργασία από την αρχή μέχρι τέλους με τον εκπρόσωπο των εργαζομένων του Δήμου.

Ομάδα Εργασίας:

- Θεμιστοκλέους Σοφοκλής Γενικός Γραμματέας
- Αγγελουπούλου Μαρία, Διευθύντρια Διοικητικού Οικονομικού
- Πάσχος Γεώργιος Ειδικός Συνεργάτης »,

γ) το υπ' αριθμ. 213/21-06-2011 έγγραφο του Συλλόγου Δημοτικών Υπαλλήλων Ν. Σερρών, με θέμα: "Προτάσεις για την τροποποίηση του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σερρών", που έχει ως εξής:

« Με αφορμή τη συζήτηση στο Δημοτικό Συμβούλιο του νέου Ο.Ε.Υ., θα θέλαμε ως Σύλλογος Υπαλλήλων, να τοποθετηθούμε στο σύνολο του οργανογράμματος αλλά και σε αλλαγές που θα πρέπει να γίνουν για να είναι ένας οργανισμός δίκαιος για τους εργαζόμενους, με στόχο την καλύτερη εξυπηρέτηση των Δημοτών όσο αυτό μπορεί να γίνει σήμερα.

Το πάγωμα των προσλήψεων που προωθεί η κυβέρνηση που έχει σαν συνέπεια την πρόβλεψη 191 θέσεων συμβασιούχων στο οργανόγραμμα, αποβλέπουν στην απορύθμιση των εργασιακών σχέσεων στους Ο.Τ.Α. με απώτερο στόχο την ιδιωτικοποίηση τομών και υπηρεσιών του Δημοσίου.

ΠΡΟΤΕΙΝΟΥΜΕ:

1. Για όσους υπαλλήλους έχει καταργηθεί το αντικείμενο ειδικότητάς τους και καλύπτουν άλλες ανάγκες του Δήμου, να καταταχτούν στον αντίστοιχο κλάδο Διοικητικού.
2. Θεωρούμε υπερβολικές τις επτά (7) θέσεις ειδικών συμβούλων που προβλέπονται στο άρθρο 36.

Σε περίοδο που με τις πολιτικές που εφαρμόζονται συρρικνώνεται το προσωπικό των Ο.Τ.Α. δεν είναι δυνατόν να προβλέπεται τέτοια αύξηση των ειδικών συμβούλων.

3. Απορρίπτουμε κάθε είδους εξετάσεις για την κρίση προϊσταμένων (Δ/ντων, Τμηματάρχων) και επιδότηση μέσω την συνεντεύξεων των αρεστών.

Να ισχύουν αντικειμενικά κριτήρια με βάση τα πραγματικά προσόντα που διαθέτει ο εργαζόμενος για κάθε θέση που προβλέπει ο Ο.Ε.Υ.

4. Για κάθε Δ/νση που καλύπτεται από Π.Ε. ή Τ.Ε., αν δεν απαιτείται εξειδίκευση βάση αντικειμένου, να μπορούν να καλυφθούν από όλες τις κατηγορίες Π.Ε. ή Τ.Ε. Το αυτό και για θέσεις προϊσταμένων Π.Ε., Τ.Ε. ή Δ.Ε.

Ενδεικτικά στα τμήματα της Οικονομικής Υπηρεσίας, πλην λογιστηρίου να μπορούν να γίνουν προϊστάμενοι όλοι κλάδοι Δ.Ε. που προβλέπονται από τον οργανισμό.

5. Με το άρθρο 29 παρ. 3 δημιουργείται Γραφείο Ποιότητας και Αποδοτικότητας.

Εκτός των άλλων το γραφείο αυτό θα έχει καθοριστικό ρόλο στην αξιολόγηση της παραγωγικότητας των υπηρεσιών και των εργαζομένων.

Πριν ακόμη λειτουργήσουν συστήματα και μέθοδοι μέτρησης της αποδοτικότητας και παραγωγικότητας των υπηρεσιών, η κυβέρνηση προσανατολίζεται τους προσεχείς μήνες να επιφέρει αλλαγές στο μισθολογικό καθεστώς με την κατάργηση των υφιστάμενων επιδομάτων και την καθιέρωση ενός μόνο επιδόματος ανάλογα με την παραγωγικότητα του κάθε υπαλλήλου.

Το ζητούμενο είναι σε ένα αναξιοκρατικό, κομματικό Δημόσιο τομέα όπως αυτός είναι δομημένος όλα αυτά τα χρόνια, ποιος θα είναι αυτός και με τι κριτήριο θα καθορίζει την αποδοτικότητα και κατ' επέκταση το ύψος μισθού;

Πρώτα καθιερώνεις την αξιοκρατία, λειτουργείς συστήματα αποδοτικότητας και μετά τα συνδέεις και τώρα.

Στην αντίθετη περίπτωση θα προκρίνονται οι αρεστοί και οι ημέτεροι και όχι οι εργατικοί όπως συμβαίνει και τώρα.

6. Είμαστε αντίθετοι στην θέση του διορισμένου Γενικού Γραμματέα.

Στον θεσμό όχι στο πρόσωπο. Ο Γενικός Διευθυντής καλύπτει τις ανάγκες και τις αρμοδιότητες.

7. Το Γραφείο Υποστήριξης Αγροτών πρέπει να μετονομαστεί σε γραφείο Γεωργικής Ανάπτυξης (αρθ. 30 παρ. β) και η αρμοδιότητα δ)επίβλεψη των έργων πρασίνου των δημοτικών ενοτήτων να μεταφερθεί στο τμήμα πρασίνου (άρθρο 21 παρ. 5) που εντάσσεται στη Δ/νση τεχνικών υπηρεσιών.

8. Σύμφωνα με την περίπτωση 4 του άρθρου 26 παρ. 3 η περισυλλογή ογκωδών αντικειμένων μεταφέρεται στο τμήμα καθαρισμού κοινόχρηστων χώρων και ειδικών συνεργείων. Το αρμόδιο γραφείο με την υφιστάμενη κατάσταση δεν έχει την απαραίτητη υποδομή (προσωπικό, μέσα, χώρος) για να διεκπεραιώσει την ανωτέρω αρμοδιότητα.

- | 9. Προτείνουμε θέσεις προσωπικού | υφιστάμενες | προτεινόμενες |
|----------------------------------|-------------|---------------|
| ΔΕ Δ/κών Γραμματέων | 30 | 35 |
| ΔΕ Σχεδιαστών | 1 | 2 |
| ΔΕ Μηχ/των Αυτ/των | 1 | 2 |
| ΔΕ Ηλεκτ/των Αυτ/των | - | 2 |
| ΔΕ Τεχνικός Συντηρητής Κάδων | 1 | 2 |
| ΔΕ Κηπουρών-Δενδροκόμων | 6 | 12 |
| ΥΕ Επιστατών Καθ/τας | 1 | 4 |
| ΥΕ Εργατών Καθ/τας | | |

Φύλακες Αμαξοστασίου	1	2
Πρασίνου	6	12

Οι ανωτέρω προτάσεις έγιναν επί του προσχεδίου του Ο.Ε.Υ. Δήμου Σερρών που γνωστοποιήθηκε στις υπηρεσίες του Δήμου χωρίς να γνωρίζουμε τυχόν αλλαγές.

και

δ) προτάσεις μελών του Δημοτικού Συμβουλίου,

και σχετική συζήτηση, έχοντας υπόψη και τις διατάξεις των άρθρων 97 και 254 παρ. 3 του Ν. 3852/2010,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

Εγκρίνει - ψηφίζει τον νέο Οργανισμό Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου Σερρών, ο οποίος αποτελεί αναπόσπαστο τμήμα της παρούσης.

Στην απόφαση αυτή μειοψήφισαν οι Δημ. Σύμβουλοι κ.κ.:

- Αναστασιάδης Αντώνιος, ο οποίος υπενθύμισε την άποψή του ότι ο "Καλλικράτης" είναι καταστροφικός.
- Σαραντίδου Ερμοφύλη, η οποία διατύπωσε την άποψη, πως από την εισήγηση και μόνο, φαίνεται ότι ακολουθείται πιστά η κατεύθυνση του "Καλλικράτη". Επεσήμανε δε, ότι δεν πληρεί τις βασικές ανάγκες του Δήμου σε προσωπικό και είναι ένας πρότυπος Οργανισμός στα πλαίσια του "Καλλικράτη".

Η Δημοτική Σύμβουλος κ. Αγιαννίδου-Αρβανίτη Σταυρούλα, ψήφισε ναι, διατυπώνοντας την επιφύλαξή της σχετικά με την Δ/ση Υγείας και Πρόνοιας.

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΠΑΠΑΒΑΣΙΛΕΙΟΥ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ

ΧΟΥΡΟΥΖΙΔΗΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

Όπως υπογράφουν στο πρακτικό

Σέρρες 28-06-2011

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΠΕΤΡΟΣ ΑΓΓΕΛΙΔΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ. Σ.

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΠΑΓΚΑΛΟΥ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΟΥ-ΟΙΚΟΝ/ΚΟΥ
 ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤ. ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
 Τηλ.: 23210-83624
 Πληροφ.: Σοφοκλής Θεμιστοκλέους
 Τηλέφ.: 23210-83603

Σέρρες 28 Ιουνίου 2011

Αρ. Πρωτ.: 39201

Π Ρ Ο Σ

Αποκεντρωμένη Διοίκηση
 Μακεδονίας-Θράκης
 Γενικό Γρ. Αποκεντρωμένης Διοίκησης
 Δ/νση Διοίκησης
 Τμήμα Δ/κού - Οικονομικού Σερρών
 Ενταύθα

Σας αποστέλλουμε, δυνάμει των διατάξεων του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010, αντίγραφο της αριθμ. **578 / 2011** απόφασης του **Δημοτικού Συμβουλίου** (αρ. Συνεδρίασης **18 / 22-06-2011**) περί «Έγκρισης - ψήφισης του νέου Ο.Ε.Υ. του Δήμου Σερρών», μαζί με αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσιεύσεως του πίνακα της παρ. 1 και 2 του άρθρου 225 του ίδιου νόμου και παρακαλούμε για τον έλεγχο νομιμότητάς της.

Συνημμένα: Όλα τα δικ/κά

Αποδέκτες για ενέργεια:

1. Τμήμα Δ/κού
 2. Τμήμα
 3. Τμήμα
 4. Τμήμα
 5. Τμήμα
- Υπηρεσίες μας

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 Κ. Κ. Ε.

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΓΑΡΥΦΑΛΛΙΑ ΠΑΓΚΑΛΟΥ

Κοινοποίηση:

Σύλλογος Δημοτικών Υπαλλήλων
 Ν. Σερρών
 Ενταύθα