



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
211413 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Σέρρες 26 Σεπτεμβρίου 2022

Αριθ.Πρωτ.:218760

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ.: 62125 Σέρρες
Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος
Τηλέφωνο: 2313309069
Email: dkonstant@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ:
Τον Δήμαρχο Σερρών

ΘΕΜΑ: Αναπομπή της αριθμ.245/2022 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών περί αναμόρφωσης του προϋπολογισμού έτους 2022.

Έχοντας υπόψη :

1. Τις διατάξεις της παρ.6.2.α του άρθ.64 του ν.4954/2022(ΦΕΚ136/Α΄).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 65, 72, 225, 238 και 266 του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/τεύχος Α΄/7-6-2010) Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν.
3. Τις διατάξεις των άρθρων 155, 156, 158, 162 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α΄/2006) Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων και αυτές της παρ.5 του άρθρου 23 του Ν. 3536/07 (ΦΕΚ 42/Α΄/2007).
4. Τις διατάξεις του άρθρου 189 του ν.4555/2018 (ΦΕΚ-133 Α/19-7-2018).
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 παρ.1 και 8 και 28^Α παρ.1 και 5 του ν.4325/2015(ΦΕΚ47 Α΄/2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
6. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ.142/2010 (ΦΕΚ 235/ τεύχος Α΄ /27-12-2010) Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης.
7. Την αριθμ.πρωτ.34012/25.05.2022 (ΦΕΚ 435/Υ.Ο.Δ.Δ/26.05.2022) Απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.
8. Την αριθμ.55040/21.07.2021 (ΦΕΚ3291Β΄/26.07.2021) «Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2021 - μερική τροποποίηση της 7028/2004 (ΦΕΚ 253 Β΄) απόφασης) Κ.Υ.Α. Υπουργών .Οικονομικών - Εσωτερικών.
9. Την αριθ.35748/30-05-2017(ΦΕΚ1971τ.Β΄ /7.6.2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης περί ανάθεσης άσκησης

αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης.

10. Την αριθμ.788/2022 απόφαση της οικονομικής επιτροπής του Δήμου Σερρών με θέμα «Αναμόρφωση εγκεκριμένου προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2022 (36η), που αφορά την κατανομή του υπόλοιπου ποσού της χρηματοδότησης από το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II στο πλαίσιο της απόφασης «Επιχορήγηση των Δήμων της χώρας από το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II» .

11. Το αριθμ.31386/19.09.2022 έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο διαβιβάστηκε η αριθμ.245/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών με όμοιο θέμα.

12. Με τις διατάξεις του άρθρου 64 του ν.4270/2014 (ΦΕΚ 143 Α/28-06-2014) : Αρχές δημοσιονομικής διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) - δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις ορίζεται ότι: «Κατά την κατάρτιση και έγκριση των προϋπολογισμών των ΟΤΑ, εκτός από τις διατάξεις των άρθρων 77 και 78 του ν. 4172/2013, λαμβάνεται μέριμνα ώστε να εντάσσονται στο συνολικό πλαίσιο επίτευξης του μεσοπρόθεσμου δημοσιονομικού στόχου ή της πορείας προσαρμογής προς αυτόν. Η διαδικασία της κατάρτισης αρχίζει με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομικών και Εσωτερικών, που εκδίδεται τον Ιούλιο κάθε έτους και με την οποία παρέχονται, μεταξύ άλλων, οδηγίες για την κατάρτιση των προϋπολογισμών. Το Παρατηρητήριο Οικονομικής Αυτοτέλειας των ΟΤΑ παρέχει γνώμη στους Υπουργούς Εσωτερικών και Οικονομικών επί των σχεδίων των προϋπολογισμών, διατυπώνοντας προτάσεις, προκειμένου αυτοί να είναι σύμφωνοι με τις γενικές αρχές για τη διαχείριση των οικονομικών του Δημοσίου σύμφωνα με το άρθρο 33 και να καταστούν ρεαλιστικοί. Επίσης, το Παρατηρητήριο αξιολογεί τις προβλέψεις των εσόδων που παρουσιάζουν οι Ο.Τ.Α. στον προϋπολογισμό τους και διατυπώνει προτάσεις τροποποίησης τους, όπου αυτό κρίνεται αναγκαίο και ιδίως όταν τα έσοδα εμφανίζονται υπερεκτιμημένα και μη ρεαλιστικά. Η διαδικασία ολοκληρώνεται με την κατάρτιση προϋπολογισμών που είναι τουλάχιστον ισοσκελισμένοι.».

13. Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 1 περ.11 της αριθμ.οικ.55040/21.07.2021 Κ.Υ.Α. ορίζεται ότι: “11. Η τήρηση των αναφερόμενων στο άρθρο 3 της παρούσας ελέγχεται από το Υπουργείο Εσωτερικών και από τις αρμόδιες για την εποπτεία των δήμων αρχές και η παραβίασή τους οδηγεί στην αναπομπή του προϋπολογισμού στο δημοτικό συμβούλιο κατά τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 266 του ν. 3852/2010.».

Περαιτέρω με τις διατάξεις του άρθρου 2 ορίζεται ότι: «1.Ο προϋπολογισμός των Δήμων συντάσσεται σύμφωνα με τον τύπο που καθορίστηκε με την υπ' αρ. 7028/ 2004 (Β' 253) απόφαση, όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις υπ' αρ. 64871/2007 (Β' 2253), 70560/2009 (Β' 2394), 50698/2011 (Β' 2832), 47490/2012 (Β' 3390), 30842/2013 (Β' 1896), 29530/2014 (Β' 2059), 26945/31-7-2015, 23976/ 2016 (Β' 2311), 38347/2018 (Β' 3086) και 55905/2019 (Β' 3054) και 46735/2020 (Β' 3170) όμοιες. Οι Κ.Α. εσόδων και δαπανών που ισχύουν σύμφωνα με τον ανωτέρω τύπο αναγράφονται στο Παράρτημα 1 της παρούσας, προς διευκόλυνση των Δήμων. Κατά τα λοιπά, ισχύουν τα αναφερόμενα στην υπ' αρ. 8/17515/29-4-2013 (ΑΔΑ: ΒΕ56Ν-ΛΝΦ) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών. Καμία απόκλιση από τους κωδικούς

αριθμούς που καθορίζονται με την υπ' αρ. 7028/2004 απόφαση (όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει) δεν πρέπει να σημειώνεται στον προϋπολογισμό του φορέα. 2. Είναι επιτρεπτή η περαιτέρω ανάπτυξη των τετραψήφιων ΚΑΕ με βάση τις ανάγκες εκάστου φορέα. Εξαιρούνται οι περιπτώσεις όπου υποδεικνύεται από το Υπουργείο Εσωτερικών συγκεκριμένος τρόπος ανάπτυξης κάποιου/ων τετραψήφιου/ων ΚΑΕ, οπότε τηρείται υποχρεωτικά ο υποδεικνυόμενος τρόπος ανάπτυξης. Οι αρμόδιες, για τον έλεγχο νομιμότητας της απόφασης ψήφισης του προϋπολογισμού αρχές, οφείλουν να εξετάζουν επισταμένα την ανάπτυξη των ΚΑΕ σε αυτόν. Οποιαδήποτε απόκλιση, κατά τα ανωτέρω, αποτελεί αιτία αναπομπής του αρχικού προϋπολογισμού και των μετέπειτα αναμορφώσεών του.5. Ο ψηφισθείς Π/Υ καθώς και οι αναμορφώσεις αυτού κατά τη διάρκεια του έτους υποβάλλονται στις αρμόδιες για την εποπτεία των δήμων αρχές σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή (αρχείο τύπου excel). Μαζί με τον καταρτισθέντα Π/Υ υποβάλλονται ομοίως όλα τα στοιχεία που απαιτούνται για τον έλεγχο νομιμότητας του σύμφωνα με τις οδηγίες της παρούσας και τις σχετικώς ισχύουσες διατάξεις.». Με τις διατάξεις του άρθρου 7 «Δομή του προϋπολογισμού» ορίζεται ότι : «... οι δαπάνες παρακολουθούνται τόσο κατά είδος όσο και κατά υπηρεσία. ...3. Διάκριση των Υπηρεσιών. Οι Υπηρεσίες στις οποίες κατανέμονται οι δαπάνες του προϋπολογισμού χαρακτηρίζονται με ένα διψήφιο κωδικό αριθμό, ως εξής: .. 60 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)... Οι δαπάνες των Δήμων που χρηματοδοτούνται από το εθνικό και από το συγχρηματοδοτούμενο (ΕΣΠΑ) τμήμα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων παρακολουθούνται σε διακριτούς κωδικούς σε επίπεδο υπηρεσιών. Για τον σκοπό αυτόν έχουν δημιουργηθεί επιπρόσθετα οι υπηρεσίες 60-64 και 69, στις οποίες κατανέμεται υποχρεωτικά το σύνολο των δαπανών (λειτουργικών και επενδυτικών) οι οποίες χρηματοδοτούνται από το Π.Δ.Ε.».

14. Με το αριθμ.31386/19.0.2022 έγγραφο του Δήμου Σερρών απεστάλη για έλεγχο η αριθμ.245/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών με θέμα «Αναμόρφωση εγκεκριμένου προϋπολογισμού οικονομικού έτους 2022 (36η), που αφορά την κατανομή του υπόλοιπου ποσού της χρηματοδότησης από το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II στο πλαίσιο της απόφασης «Επιχορήγηση των Δήμων της χώρας από το πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II» κατόπιν της αριθμ.788/2022 απόφασης της οικονομικής επιτροπής του Δήμου Σερρών. Η αναμόρφωση αφορούσε τη μεταφορά πιστώσεων από κωδικούς εξόδων σε νέους κωδικούς εξόδων (δημιουργία).

15. Επειδή με την αναμόρφωση μεταφέρονται πιστώσεις ύψους 373.271,56€ από κωδικούς υπηρεσιών 60-69 που έχουν συσταθεί για την παρακολούθηση του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων. Οι ανωτέρω πιστώσεις είχαν ορθά εγγραφεί στις συγκεκριμένες υπηρεσίες καθώς αποτελούσαν όπως αναφέρεται στις υπό έλεγχο αποφάσεις μέρος επιχορήγησης ύψους 767.400,00€ για τη χρηματοδότηση έργων και επενδυτικών δραστηριοτήτων που εντάσσονται στους αναπτυξιακούς άξονες προτεραιοτήτων του προγράμματος «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II», το οποίο αποτελεί μέρος του εθνικού τμήματος του Π.Δ.Ε.(σχ. Υπουργική Απόφαση αριθμ.4748/2018 (ΦΕΚ 612/Β/22-2-2018), αριθμ.30292/19.04.201/9 (ΑΔΑ:68Γ6435Χ07-Ψ25) και αριθμ.89729/06.12.2021 (ΑΔΑ: 6ΣΡΜ46ΜΤΛ6-7Ξ.Ψ). Με την 36^η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών, όμως, όπως αυτή διαμορφώνεται με τις

αποφάσεις αρ.788/2022 της οικονομικής επιτροπής (εισηγητική) και αρ.245/2022 του δημοτικού συμβουλίου, οι ανωτέρω πιστώσεις μεταφέρονται σε κωδικούς των γενικών υπηρεσιών (ομάδες 00,10,15...50-70) του προϋπολογισμού εξόδων (όπως αυτοί κωδικοποιούνται στον πίνακα «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΠΙΣΤΩΣΗΣ ΣΕ:» που περιέχεται στις ανωτέρω αποφάσεις), κατά παράβαση των διατάξεων της αρ.55040/2021 Κ.Υ.Α. και της νομοθεσίας περί Π.Δ.Ε. Σημειώνεται ότι η α.π.30086 εισήγηση της οικονομικής υπηρεσίας, που προηγείται των αποφάσεων για την έγκριση της αναμόρφωσης δεν αιτιολογεί την ανωτέρω μεταφορά και βασίζεται αποκλειστικά σε έγγραφο (α.π.29484/2.9.2022) του αντιδημάρχου Οικ.Λειτουργιών, Ηλεκτρον.Διακ/σης, Προγραμματισμού, Ανάπτυξης και Επιχ/τας του Δήμου Σερρών που αναφέρεται σε νέες ανάγκες που προέκυψαν στην υλοποίηση του δημοτικού έργου.

16. Επειδή χωρίς επαρκή αιτιολόγηση και κατά παράβαση των οριζόμενων στην αριθμ.55040/2021 Κ.Υ.Α. και στις σχετικές αποφάσεις ένταξης του Προγράμματος ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II» ελήφθησαν η αριθμ.788/2022 απόφαση της οικονομικής επιτροπής και η αριθμ.245/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών για την έγκριση της 36ης αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών αντίστοιχα.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Αναπέμπουμε την αριθμ.245/2022 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών περί της 36ης αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών οικονομικού έτους 2022.

Ο Συντονιστής της Α.Δ.Μ. -Θ.

ΙΩΑΝΝΗΣ Κ.ΣΑΒΒΑΣ