



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ.: 62125, Σέρρες
FAX: 2321056474/22660
Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος
Τηλέφωνο: 2313309069
e-mail: dkonstant@damt.gov.gr

Ministry of Digital
Governance,
Hellenic Republic

Digitally signed by Ministry
of Digital Governance,
Hellenic Republic
Date: 2020.10.09 08:57:25
EEST
Reason:
Location: Athens

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Ημ/νία: 13-10-2020

Αριθμός Πρωτοκόλλου: 30300

Σέρρες 5 Οκτωβρίου 2020

Αριθ. Πρωτ.: 14723

ΠΡΟΣ:
Τον Δήμαρχο Σερρών

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθμ.268/2020 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 74, 116, 117 και 131 του ν.4555/2018 (ΦΕΚ-133 Α/19-7-2018).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 65 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87Α' /07-06-2010).
3. Τις διατάξεις του άρθρου 77 του ν. Ν. 4172/13 (ΦΕΚ 167 Α/23-7-2013): Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του ν. 4046/2012, του ν. 4093/2012 και του ν. 4127/2013 και άλλες διατάξεις.
4. Τις διατάξεις της παρ.7 του άρθρου 158 του ν.3463/2006 ΦΕΚ - 114 Α/8-6-2006): Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων.
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47 Α).
6. Τις διατάξεις της αριθμ. οικ.55905/2020 (ΦΕΚ 3054 Β/29-7-2019): Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2020 - τροποποίηση της αριθμ. 7028/2004 (Β' 253) απόφασης.
7. Την αριθ.35748/30-05-2017(ΦΕΚ1971τ.Β' /7.6.2017) απόφαση του Συντονιστή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης περί ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Συντονιστή» στους προϊσταμένους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης

Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης.

8. . Με τις διατάξεις του άρθρου 131 παρ.1 του ν.4555/2016 ορίζεται ότι: «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α.1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.».

9. Με τις διατάξεις του άρθρου 116 του ν.4555/2018 ορίζεται ότι : «Άρθρο 116 Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010. Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 225. Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: (.....)2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α.(.....)».

10. Με τις διατάξεις της παρ. 7 του άρθρου 24 του ν.4682/20 (ΦΕΚ 76Α/3-4-2020): «Κύρωση: α) της από 25.2.2020 Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα αποφυγής και περιορισμού της διάδοσης κορωνοϊού» (Α' 42), β) της από 11.3.2020 Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης των αρνητικών συνεπειών της εμφάνισης του κορωνοϊού COVID-19 και της ανάγκης περιορισμού της διάδοσής του» (Α' 55) και γ) της από 14.3.2020 Π.Ν.Π. «Κατεπείγοντα μέτρα αντιμετώπισης της ανάγκης περιορισμού της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19» (Α' 64) και άλλες διατάξεις.» ορίζεται ότι: «7. α. Αποφάσεις ΟΤΑ α' και β' βαθμού που λαμβάνονται δυνάμει των παραγράφων 3 και 5 του άρθρου 10 της από 11.3.2020 Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου και των παραγράφων 2, 3, 4 και 6 του πρώτου άρθρου αναρτώνται

αμέσως, κατά παρέκκλιση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010 (Α' 87). β. Με την επιφύλαξη των αποφάσεων της περίπτωσης α' του παρόντος, για τις αποφάσεις που λαμβάνονται από τα συλλογικά όργανα των ΟΤΑ α' και β' βαθμού κατά τη διάρκεια της λήψης μέτρων κατά της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19 και οι οποίες υπάγονται στον υποχρεωτικό έλεγχο νομιμότητας, οι κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 225 του ν. 3852/2010 ειδικές πράξεις εκδίδονται εντός εξήντα (60) ημερών από την περιέλευσή τους στην οικεία αποκεντρωμένη διοίκηση.».

11. Με τις διατάξεις του άρθρου 2 της αριθμ. οικ. 55905/2020 (ΦΕΚ 3054 Β/29-7-2019) ΚΥΑ Εσωτερικών και Οικονομικών: «Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2020 - τροποποίηση της αριθμ. 7028/2004 (Β'253) απόφασης, ορίζεται ότι : «1. Ο Π/Υ των δήμων συντάσσεται σύμφωνα με τον τύπο που καθορίσθηκε με την αριθμ. 7028/2004 (Β'253) απόφαση, όπως αυτή τροποποιήθηκε με τις αριθμ. 64871/2007 (Β'2253), 70560/2009 (Β'2394), 50698/2011 (Β'2832), 47490/2012 (Β'3390), 30842/2013 (Β'1896), 29530/2014 (Β'2059), 26945/31-7-2015 και 23976/2016 (Β'2311) όμοιες. Οι Κ.Α. εσόδων και δαπανών που ισχύουν σύμφωνα με τον ανωτέρω τύπο αναγράφονται στο Παράρτημα 1 της παρούσας, προς διευκόλυνση των δήμων. Κατά τα λοιπά ισχύουν τα αναφερόμενα στην αριθμ. 8/17515/29-4-2013 (ΑΔΑ: ΒΕ56Ν-ΛΝΦ) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών. Καμία απόκλιση από τους κωδικούς αριθμούς που καθορίζονται με την αριθμ. 7028/2004 απόφαση (όπως αυτή τροποποιήθηκε και ισχύει) δεν πρέπει να σημειώνεται στον Π/Υ του φορέα.2. Είναι επιτρεπτή η περαιτέρω ανάπτυξη των τετραψήφιων ΚΑΕ με βάση τις ανάγκες εκάστου φορέα. Εξαιρούνται οι περιπτώσεις όπου υποδεικνύεται από το ΥΠΕΣ συγκεκριμένος τρόπος ανάπτυξης κάποιου/ων τετραψήφιου/ων ΚΑΕ, οπότε τηρείται υποχρεωτικά ο υποδεικνυόμενος τρόπος ανάπτυξης. Οι αρμόδιες, για τον έλεγχο νομιμότητας της απόφασης ψήφισης του προϋπολογισμού αρχές, οφείλουν να εξετάζουν επισταμένα την ανάπτυξη των ΚΑΕ σε αυτόν. Οποιαδήποτε απόκλιση, κατά τα ανωτέρω, αποτελεί αιτία αναπομπής του αρχικού Π/Υ και των μετέπειτα αναμορφώσεων του....5. Ο ψηφισθείς Π/Υ καθώς και οι αναμορφώσεις αυτού κατά τη διάρκεια του έτους υποβάλλονται στις αρμόδιες για την εποπτεία των δήμων αρχές σε έντυπη και ηλεκτρονική μορφή (αρχείο τύπου excel). Μαζί με τον καταρτισθέντα Π/Υ υποβάλλονται ομοίως όλα τα στοιχεία που απαιτούνται για τον έλεγχο νομιμότητας του σύμφωνα με τις οδηγίες της παρούσας και τις σχετικώς ισχύουσες διατάξεις.».

12. Στο άρθρο 74 του ν.3463/2006 (ΦΕΚ-114 Α/8-6-2006) όπως συμπληρώθηκε με τα άρθρα 94 και 95 του ν.3852/2010 (ΦΕΚ 87Α'/07-06-2010) περιγράφονται οι αρμοδιότητες των Δήμων.

13. Με την αριθμ.268/202 Απόφαση Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών (ΑΔΑ:ΩΨΡΘΩ10-ΚΗΘ) εγκρίθηκε η 44^η αναμόρφωση προϋπολογισμού έτους 2020 του Δήμου Σερρών με τη μεταφορά ποσού ύψους 5.000,00 από το αποθεματικό και τη δημιουργία του ΚΑΕξόδων 30.6162.051 Παροχή υπηρεσιών υποστήριξης

γεωτεχνικής έρευνας για την ανέγερση πυροσβεστικού σταθμού Σερρών. Η αναμόρφωση αφορούσε την κάλυψη δαπάνης για την ανάθεση της ανωτέρω υπηρεσίας, όπως αναφέρεται.

14. Από την υπηρεσία μας ζητήθηκαν διευκρινήσεις με το αριθμ.11595/10-09-2020 έγγραφο και η αποστολή της αριθμ.16898/24.06.20 εισήγησης της Δ/νσης τεχνικών υπηρεσιών του Δήμου Σερρών με θέμα “Παροχή υπηρεσιών υποστήριξης έρευνας για την ανέγερση Πυροσβεστικού Σταθμού Σερρών”, και η με αριθ. 58/2020 μελέτη προϋπολογισμού συνολικής δαπάνης 5.000,00€. οι οποίες απεστάλησαν με το αριθμ.πρ.25951/15.09.2020 έγγραφο του Δήμου Σερρών, το οποίο έλαβε αριθμ.πρ. 14723/21-09-2020 στην υπηρεσία μας.

15. Επειδή όλη η διαδικασία ανάθεσης της σχετικής παροχής υπηρεσίας παραπέμπει σε γεωτεχνική μελέτη. Όπως αναφέρεται στο τεύχος δεδομένων της αρ.58/2020 μελέτης της Δ/νσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου Σερρών στην παρ.1.2 «Δεδομένα έργου. Για την ανέγερση κτιρίου πυροσβεστικού σταθμού, απαιτείται η εκπόνηση Γεωτεχνικής έρευνας - μελέτης, ως κτίριο μεγάλης σπουδαιότητας και κοινωνικών συναθροίσεων» ,

16. Επειδή, πέρα και ανεξάρτητα του γεγονότος εάν πρόκειται για παροχή υπηρεσίας ή μελέτη, δεν είναι νόμιμη η εκτέλεση, με δαπάνες του Δήμου Σερρών, της ανάθεσης σχετικής σύμβασης η οποία δεν προβλέπεται από διάταξη νόμου, δεν μπορεί να θεωρηθεί ότι καλύπτει λειτουργικές ανάγκες του Δήμου ή ότι συντελεί άμεσα ή έμμεσα στην αποτελεσματικότερη εκπλήρωση των σκοπών του. Η όλη διαδικασία αποσκοπεί στην εκτέλεση και χρηματοδότηση προπαρασκευαστικού έργου για την ανέγερση κτιρίου της Πυροσβεστικού Σώματος, κρατικής δηλαδή υπηρεσίας υπαγόμενης στην αρμοδιότητα- δικαιοδοσία του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη, και η σχετική ευθύνη στέγασης ανήκει σε άλλο φορέα του Ελληνικού Δημοσίου. Συνεπώς αναρμοδίως το δημοτικό συμβούλιο αποφασίζει για την αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών για τη δημιουργία ΚΑΕ με σκοπό την κάλυψη δαπάνης που δεν ανάγεται στις λειτουργικές ανάγκες του Δήμου.

Για τους παραπάνω λόγους

Ακυρώνουμε την αριθμ.268/2020 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών περί έγκρισης της 44^{ης} αναμόρφωσης του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών, για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο

μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Δρ.ΙΩΑΝΝΗΣ Κ.ΣΑΒΒΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ: (με απόδειξη παραλαβής)
Δήμος Σερρών