

Δ/600
25-2-19



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΣΕΡΡΩΝ

Σέρρες 21 Φεβρουαρίου 2019

Αριθ. Πρωτ.:1325

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ.: 62125, Σέρρες
FAX: 2321056474/22660
Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος
Τηλέφωνο: 2313309069
e-mail: dkonstant@damt.gov.gr

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
Ν.ΣΕΡΡΩΝ
Αριθμ. Πρωτ. 5865
Ελήφθη την 25-2-19

ΘΕΜΑ: Ακύρωση εν μέρει της αριθμ.17/2019 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών

Απόφαση
Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 116, 117 και 131 του ν.4555/2018 (ΦΕΚ-133 Α/19-7-2018).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 65 και 67 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87Α' /07-06-2010).
3. Τις διατάξεις των άρθρων 155, 162 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α' /2006) Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων και αυτές της παρ.5 του άρθρου 23 του Ν. 3536/07 (ΦΕΚ 42/Α' /2007).
4. Τις διατάξεις του ν. 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο-Πρόγραμμα Διαύγεια και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 112/Α' /13.07.2010).
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28^Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47 Α).
6. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α/27-12-2010).

7. Τις διατάξεις της αριθμ. 38347/25-07-2018 (ΦΕΚ 3086/τ. Β/27-07-2018) ΚΥΑ Εσωτερικών και Οικονομικών Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2019 - τροποποίηση της αριθμ. 7028/2004 (Β' 253) απόφασης.

8. Την αριθμ. 17/2019 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών «Αναμόρφωση προϋπολογισμού οικ. έτους 2019 (1^η) που αφορά την τροποποίηση του προϋπολογισμού σύμφωνα με τις παρατηρήσεις της αριθμ. πρωτ. 21404/31-12-2018 απόφασης της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και την αριθμ. 38347/25-7-2018 Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών Οικονομικών».

9. Με τις διατάξεις του άρθρου 131 παρ. 1 του ν. 4555/2016 ορίζεται ότι: «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.».

10. Με τις διατάξεις των άρθρων 116 και 117 του ν. 4555/2018 ορίζεται ότι : «Άρθρο 116 Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010. Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 225. Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: (.....) 2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α. (.....). Άρθρο 117 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 226 του ν. 3852/2010 Το άρθρο 226 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 226 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών

οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί. 2. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι και τα νομικά πρόσωπα αυτών υποχρεούνται να παρέχουν αμελλητί κάθε στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.(....).».

11. Με τις διατάξεις των παρ.2 και 3 του άρθρου 5 της αριθμ.38347/25-07-2018(ΦΕΚ3086/τ.Β/27-07-2018) ΚΥΑ Εσωτερικών και Οικονομικών ορίζεται ότι « 2.(...) Η αρμόδια για την εποπτεία του δήμου αρχή ελέγχει επίσης την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και ασκεί έλεγχο νομιμότητας επί των αποφάσεων αναμόρφωσης του Π/Υ. 3. Με τις αναμορφώσεις υποβάλλεται στην αρμόδια για την εποπτεία του δήμου Αρχή, ολόκληρος ο προϋπολογισμός. Αναφορικά με τον τύπο του αρχείου του Π/Υ που πρέπει να υποβάλλεται έπειτα από τις αναμορφώσεις του ισχύουν τα σχετικά οριζόμενα στην υπ' αριθμ. 8/17515/29-4-2013 (ΑΔΑ: ΒΕ56Ν-ΛΝΦ) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

12. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των αριθμ. των υπ' αριθμ.23976/2016 (ΦΕΚ 2311 Β' /26-7-16) και 25595/2017 (ΦΕΚ 2658Β' /28-07-2017) και 38347/2018 (ΦΕΚ3086Β' /27-07-2018) Κ.Υ.Α. Υπ. Εσωτερικών - Οικονομικών και τις οδηγίες της αριθμ.39937/13-11-2015 εγκύκλιο της Δ/νσης Οικονομικών ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Έλεγχος προϋπολογισμών οικονομικού έτους 2016 των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων» οι δαπάνες των Δήμων που χρηματοδοτούνται από το εθνικό και από το συγχρηματοδοτούμενο (ΕΣΠΑ) τμήμα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων θα παρακολουθούνται σε διακριτούς κωδικούς σε επίπεδο υπηρεσιών. Για τον λόγο αυτό δημιουργούνται οι κάτωθι επιπρόσθετες υπηρεσίες, στις οποίες κατανέμεται υποχρεωτικά το σύνολο των δαπανών (λειτουργικών και επενδυτικών) οι οποίες χρηματοδοτούνται από το Π.Δ.Ε. Υπηρεσία Περιγραφή Υπηρεσίας:

60 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

61 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

62 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

63 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΡΔΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

64 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ, ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΚΑΙ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

69 ΛΟΙΠΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

Επομένως, οι χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ δαπάνες κατανέμονται στις Υπηρεσίες με

κωδικό από 60 έως 69, ενώ οι υπόλοιπες δαπάνες κατανέμονται στις Υπηρεσίες με κωδικό από 70 έως 70. Όσον αφορά τα «δημόσια έργα» που χρηματοδοτούνται από το ΕΣΠΑ θα συνεχίσουν να παρακολουθούνται στον Κ.Α.Ε. 7341 και επιπλέον θα αντιστοιχίζονται στις υπηρεσίες με κωδικό από 60 έως 69. Τα δε χρηματοδοτούμενα από το εθνικό τμήμα του ΠΔΕ «δημόσια έργα» θα παρακολουθούνται στους υπόλοιπους κωδικούς του Κ.Α.Ε. 73, πάλι με την απαιτούμενη αντιστοίχιση με τις υπηρεσίες του Π.Δ.Ε. (60 - 69). Για τις υπόλοιπες δαπάνες που χρηματοδοτούνται από το Π.Δ.Ε. (εθνικό σκέλος και ΕΣΠΑ) είτε αυτές αφορούν σε δαπάνες τρέχουσας χρήσης λειτουργικής φύσης (ομάδα 6), είτε αφορούν σε δαπάνες επενδυτικής φύσης (και εν προκειμένω αναφερόμαστε στις δαπάνες που προβλέπεται να εγγράφονται στους Κ.Α.Ε. 71 και 74), είτε αφορούν σε δαπάνες Π.Ο.Ε. (Κ.Α.Ε. 81) και λοιπές αποδόσεις (Κ.Α.Ε. 826), αυτές θα πρέπει στον προϋπολογισμό να αντιστοιχίζονται με τις υπηρεσίες του Π.Δ.Ε. (60 - 69).

13. Επειδή με την αριθμ.21404/31-12-2018 πράξη έγκριση της υπηρεσίας μας για τον έλεγχο του προϋπολογισμού και του ΟΠΔ 2019 του Δήμου Σερρών επισημάνθηκε ως παρατήρηση ότι στον προϋπολογισμό α) δεν έχουν συσταθεί στην κατηγορία Δαπάνες οι υπηρεσίες 60-69 για την παρακολούθηση του Π.Δ.Ε., με αποτέλεσμα οι χρηματοδοτούμενες δαπάνες Π.Δ.Ε. να εμφανίζονται εγγεγραμμένες σε ΚΑΕ άλλων υπηρεσιών με κωδικούς 00 έως 70 και β) εμφανίζεται στα Έσοδα ο Κ.Α.4214 με εγγραφή ποσού 25.000,00€, ο οποίος πλέον δεν προβλέπεται από την ΚΥΑ κατάρτισης προϋπολογισμού. Ζητήθηκε δε, αμέσως μετά την παραλαβή της έγκρισης του προϋπολογισμού η οικονομική υπηρεσία να προβεί σε αναμόρφωση του προϋπολογισμού αναφορικά με τις ανωτέρω παρατηρήσεις και η απόφαση έγκρισης του δημοτικού συμβουλίου να αποσταλεί αμελλητί για το σχετικό έλεγχο.

14. Επειδή με την αριθμ.17/2019 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών εγκρίθηκε η αναμόρφωση προϋπολογισμού για τη διόρθωση αυτού επί των ανωτέρω παρατηρήσεων. Επειδή με την υπό έλεγχο απόφαση αναμόρφωσης δεν συστήνονται στην κατηγορία δαπάνες οι υπηρεσίες 60-69 για την παρακολούθηση του Π.Δ.Ε. με τις αντίστοιχες εγγραφές, αλλά αναφορικά με την παρακολούθηση των Προγραμμάτων Διασυνοριακής Συνεργασίας Ελλάδα Βουλγαρία 2014-2020 (2 προγράμματα) και Ελλάδα -Π.Γ.Δ.Μ. 2014-2020 (2 προγράμματα) μεταφέρονται πιστώσεις και εγγράφονται σε άλλους κωδικούς της ίδιας υπηρεσίας 70 (Λοιπές), όπου είχαν αρχικά εγγραφεί οι ανωτέρω δράσεις του Π.Δ.Ε., κατά παράβαση της ανωτέρω νομοθεσίας και των οδηγιών και επισημάνσεων που δόθηκαν στην οικονομική υπηρεσία του Δήμου Σερρών.

Για τους παραπάνω λόγους

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε εν μέρει την αριθμ.17/2019 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών στο σκέλος που αφορά τις αναμορφώσεις αναφορικά με την παρακολούθηση των Προγραμμάτων Διασυνοριακής Συνεργασίας Ελλάδα Βουλγαρία 2014-2020 (2 προγράμματα) και Ελλάδα -Π.Γ.Δ.Μ. 2014-2020 (2 προγράμματα) για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Δρ.ΙΩΑΝΝΗΣ Κ.ΣΑΒΒΑΣ

 **ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:**

Δήμο Σερρών

(με απόδειξη παραλαβής)