

Δ/649
15-3-19



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ.: 62125, Σέρρες
FAX: 2321056474/22660
Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος
Τηλέφωνο: 2313309069
e-mail: dkonstant@damt.gov.gr

INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY

Digitally signed by
INFORMATICS
DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2019.03.08 12:16:03
EET
Reason:
Location: Athens

ΑΔΑ: 6ΕΘΟΟΡ1Υ-Ι8Ψ

Σέρρες 8 Μαρτίου 2019

Αριθ. Πρωτ.:4142

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Αριθμ. Πρωτ. 8149
Ελήφθη την 15-3-19

ΘΕΜΑ: Ακύρωση εν μέρει της αριθμ.142/2019 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών

Απόφαση
Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 116, 117 και 131 του ν.4555/2018 (ΦΕΚ-133 Α/19-7-2018).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 65 και 67 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87Α' /07-06-2010).
3. Τις διατάξεις των άρθρων 155, 162 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α' /2006) Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων και αυτές της παρ.5 του άρθρου 23 του Ν. 3536/07 (ΦΕΚ 42/Α' /2007).
4. Τις διατάξεις του ν. 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο-Πρόγραμμα Διαύγεια και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 112/Α' /13.07.2010).
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47 Α).
6. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α/27-12-2010).
7. Τις διατάξεις της αριθμ.38347/25-07-2018(ΦΕΚ3086/τ.Β/27-07-2018) ΚΥΑ Εσωτερικών και Οικονομικών Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του

προϋπολογισμού, των δήμων, οικονομικού έτους 2019 - τροποποίηση της αριθμ. 7028/2004 (Β' 253) απόφασης.

8. Την αριθμ.142/2019 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών «Αποδοχή χρηματοδότησης ποσού 249.000,00€ από το Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ» (Ειδικό Πρόγραμμα Ενίσχυσης Δήμων του Υπουργείου Εσωτερικών) για την πράξη με τίτλο «Προμήθεια - τοποθέτηση εξοπλισμού για την αναβάθμιση παιδικών χαρών στο Δήμο Σερρών», η οποία διαβιβάστηκε με το αριθμ.5197/01-03-2019 έγγραφο του Δήμου Σερρών και έλαβε αριθμ.πρ.4142/07-03-2019 στην υπηρεσία μας.

9. Με τις διατάξεις του άρθρου 131 παρ.1 του ν.4555/2016 ορίζεται ότι: «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α.1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α' 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α' 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.».

10. Με τις διατάξεις των άρθρων 116 και 117 του ν.4555/2018 ορίζεται ότι : «Άρθρο 116 Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010. Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 225. Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: (.....)2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α.(.....). Άρθρο 117 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 226 του ν. 3852/2010 Το άρθρο 226 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 226 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και

των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί. 2. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι και τα νομικά πρόσωπα αυτών υποχρεούνται να παρέχουν αμελλητί κάθε στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.(.....).».

11. Με τις διατάξεις των παρ.2 και 3 του άρθρου 5 της αριθμ.38347/25-07-2018(ΦΕΚ3086/τ.Β/27-07-2018) ΚΥΑ Εσωτερικών και Οικονομικών ορίζεται ότι « 2.(...) Η αρμόδια για την εποπτεία του δήμου αρχή ελέγχει επίσης την εφαρμογή των ανωτέρω διατάξεων και ασκεί έλεγχο νομιμότητας επί των αποφάσεων αναμόρφωσης του Π/Υ. 3. Με τις αναμορφώσεις υποβάλλεται στην αρμόδια για την εποπτεία του δήμου Αρχή, ολόκληρος ο προϋπολογισμός. Αναφορικά με τον τύπο του αρχείου του Π/Υ που πρέπει να υποβάλλεται έπειτα από τις αναμορφώσεις του ισχύουν τα σχετικά οριζόμενα στην υπ' αριθμ. 8/17515/29-4-2013 (ΑΔΑ: ΒΕ56Ν-ΛΝΦ) εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών.

12. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των υπ' αριθμ.23976/2016 (ΦΕΚ 2311 Β' /26-7-16) και 25595/2017 (ΦΕΚ 2658Β' /28-07-2017) και 38347/2018 (ΦΕΚ3086Β' /27-07-2018) Κ.Υ.Α. Υπ. Εσωτερικών - Οικονομικών και τις οδηγίες της αριθμ.39937/13-11-2015 εγκύκλιο της Δ/σης Οικονομικών ΟΤΑ του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης «Έλεγχος προϋπολογισμών οικονομικού έτους 2016 των δήμων, των περιφερειών και των νομικών τους προσώπων» οι δαπάνες των Δήμων που χρηματοδοτούνται από το εθνικό και από το συγχρηματοδοτούμενο (ΕΣΠΑ) τμήμα του Προγράμματος Δημοσίων Επενδύσεων θα παρακολουθούνται σε διακριτούς κωδικούς σε επίπεδο υπηρεσιών. Για τον λόγο αυτό δημιουργούνται οι κάτωθι επιπρόσθετες υπηρεσίες, στις οποίες κατανέμεται υποχρεωτικά το σύνολο των δαπανών (λειτουργικών και επενδυτικών) οι οποίες χρηματοδοτούνται από το Π.Δ.Ε. Υπηρεσία Περιγραφή Υπηρεσίας:

60 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

61 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΠΟΛΙΤΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΑΘΛΗΤΙΣΜΟΥ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

62 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

63 ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ ΥΔΡΕΥΣΗΣ ΑΡΔΕΥΣΗΣ ΑΠΟΧΕΤΕΥΣΗΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

64 ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΡΓΩΝ, ΠΡΑΣΙΝΟΥ ΚΑΙ ΠΟΛΕΟΔΟΜΙΑΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

69 ΛΟΙΠΕΣ ΥΠΗΡΕΣΙΕΣ (Έργα και δράσεις χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ)

Επομένως, οι χρηματοδοτούμενες από ΠΔΕ δαπάνες κατανέμονται στις Υπηρεσίες με

κωδικό από 60 έως 69, ενώ οι υπόλοιπες δαπάνες κατανέμονται στις Υπηρεσίες με κωδικό από 00 έως 70.

13. Επειδή στις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. Α4 της υπ' αριθμ.οικ.38347/25-7-2018 ΚΥΑ των Υπ. Εσωτερικών και Οικονομικών Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2019 αναφέρεται ότι : «Α.4 Ειδικό πρόγραμμα ενίσχυσης δήμων του αρ. 71 του ν. 4509/2017 (Φιλόδημος ΙΙ). Μετά την έκδοση της απόφασης ένταξης του έργου στο πρόγραμμα εγγράφονται:

-στον ΚΑΕ 1322 «Χρηματοδοτήσεις από Κεντρικούς Φορείς (μέσω του εθνικού τμήματος του ΠΔΕ)» το εγκεκριμένο ποσό χρηματοδότησης που αναμένεται να εκταμιευτεί εντός του έτους με βάση την εκτιμώμενη υλοποίηση του έργου,

-σε ΚΑΕ χρηματοδοτούμενων δαπανών ΠΔΕ (υπηρεσίες 60 - 69), οι πιστώσεις της αντίστοιχης δαπάνης που αναμένεται να υλοποιηθεί εντός του έτους.».

15. Επειδή με την αριθμ.52444/27-09-2018 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών εντάχθηκε στο Πρόγραμμα «ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ ΙΙ», στο πλαίσιο της Πρόσκλησης ΙΙΙ, η Πράξη «Προμήθεια και τοποθέτηση εξοπλισμού για την αναβάθμιση παιδικών χαρών του Δήμου Σερρών» με χρηματοδότηση του Υπουργείου προς το Δήμο ποσού 249.000,00€ για την εν λόγω πράξη.

16. Επειδή με την αριθμ.142/2019 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών αποφασίστηκε η αποδοχή της ανωτέρω χρηματοδότησης (σκέλος Α) και εγκρίθηκε η αναμόρφωση προϋπολογισμού έτους 2019 για την εγγραφή πιστώσεων σε κωδικούς εσόδων / εξόδων (δημιουργία) κατόπιν της ανωτέρω απόφασης χρηματοδότησης (σκέλος Β-Δ).

17. Επειδή στο σκέλος των εξόδων η ανωτέρω χρηματοδότηση δεν εγγράφηκε σε ΚΑΕ χρηματοδοτούμενων δαπανών ΠΔΕ (υπηρεσίες 60 - 69) κατά παράβαση της ανωτέρω (στη σκ.14) διάταξης της υπ'αριθμ.οικ.38347/25-7-2018 ΚΥΑ αλλά σε ΚΑΕ της υπηρεσίας 70 Λοιπές (ΚΑΕ 70.7322.004).

18. Επειδή η σύμφωνη με τη νομοθεσία πρακτική εγγραφής πιστώσεων δαπανών στον προϋπολογισμό εξόδων που αφορούν σε παρακολούθηση χρηματοδοτήσεων του ΠΔΕ έχει επισημανθεί, ως παρατήρηση, στην οικονομική υπηρεσία του Δήμου Σερρών ήδη με την αριθμ.πρ.21404/31-12-2018 πράξη έγκρισης του προϋπολογισμού έτους 2019.

Για τους παραπάνω λόγους

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την αριθμ.142/2019 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών εν μέρει για τα σκέλη Β και επόμενα του αποφασιστικού αυτής, για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ιδίου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδα & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Με Εντολή Συντονιστή Α.Δ.Μ.-Θ.
Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη
Τμήματος Δ.-Ο. Σερρών

Ε. Θεοδοσίου

✓ ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:
Δήμο Σερρών
(με απόδειξη παραλαβής)