

Τ.Δ/645
5/10/18

ΑΔΑ: 674ΥΟΡ1Υ-1Φ3

INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Digitally signed by INFORMATICS DEVELOPMENT AGENCY
Date: 2018.10.04 14:15:19
EEST
Reason:
Location: Athens



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν.ΣΕΡΡΩΝ

Σέρρες 4 Οκτωβρίου 2018

Αριθ. Πρωτ.:16029

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ.: 62125, Σέρρες
FAX: 2321056474/22660
Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος
Τηλέφωνο: 2313309069
e-mail: dkonstant@damt.gov.gr

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Αριθμ. Πρωτ. 30374
Εληφθη την 5/10/18

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθμ.670/2018 απόφασης του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών

Απόφαση
Ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας - Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 116, 117 και 131 του ν.4555/2018 (ΦΕΚ-133 Α/19-7-2018).
2. Τις διατάξεις των άρθρων 65 και 67 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87Α' /07-06-2010).
3. Τις διατάξεις των άρθρων 155, 162 του Ν. 3463/2006 (ΦΕΚ 114/Α' /2006) Κώδικας Δήμων & Κοινοτήτων και αυτές της παρ.5 του άρθρου 23 του Ν. 3536/07 (ΦΕΚ 42/Α' /2007).
4. Τις διατάξεις του ν. 3861/2010 «Ενίσχυση της διαφάνειας με την υποχρεωτική ανάρτηση νόμων και πράξεων των κυβερνητικών, διοικητικών και αυτοδιοικητικών οργάνων στο Διαδίκτυο-Πρόγραμμα Διαύγεια και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 112/Α' /13.07.2010).
5. Τις διατάξεις των άρθρων 28 και 28Α του Ν.4325/2015 «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης - Καταπολέμηση Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ 47 Α).
6. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α/27-12-2010).
7. Τις διατάξεις του άρ.41 του ν.4325/2015(ΦΕΚ 47Α' /2015).
8. Την αριθ.14138/15-5-2017 απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών, περί διορισμού Συντονιστή στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης (ΦΕΚ 250/τ.Υ.Ο.Δ.Δ./26-5-2017).
9. Τα αριθ.πρωτ.οικ.5420/22-2-2016 και οικ.3948/6-2-2017 και 3449/5-2-2018 έγγραφα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης περί

Προγραμματισμού προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2016, 2017 και 2018 αντίστοιχα στους ΟΤΑ α΄ και β΄ βαθμού και τα ΝΠΙΔ αυτών.

10. Την αριθ.670/2018 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών «περί σύναψης σύμβασης εργατοτεχνίτη για παροχή υπηρεσιών γενικών καθηκόντων στην Υπηρεσία Πρασίνου», η οποία κατατέθηκε στην υπηρεσία μας με το αριθμ.πρωτ.28016/21-09-2018 διαβιβαστικό έγγραφο του Δήμου Σερρών και έλαβε αριθμ.πρωτ.16029/25-09-2018. Με την απόφαση εγκρίνεται επί της ουσίας η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου χρήσης 2018 για τη δημιουργία κωδικού εξόδων προκειμένου να καταστεί δυνατή η σύναψη σύμβασης εργατοτεχνίτη για την παροχή υπηρεσιών γενικών καθηκόντων στην υπηρεσία Πρασίνου του Δήμου Σερρών για ένα έτος με απευθείας ανάθεση κατόπιν απόφασης Δημάρχου, όπως αναφέρεται στο πρακτικό της απόφασης.

11.Τις διατάξεις του άρθρου 131 παρ.1 του ν.4555/2016 : «Το άρθρο 238 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 238 Εποπτεία των Ο.Τ.Α. μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. - Μετάταξη στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. προσωπικού των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων - Έναρξη λειτουργίας ΑΥΕ Ο.Τ.Α.1. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της ΑΥΕ Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων, κατά τα άρθρα 225 έως 227, ασκείται από τον Συντονιστή της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων (ν. 3463/2006, Α΄ 114), οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996, Α΄ 21), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.».

12. Τις διατάξεις του άρθρου 24 του ΠΔ 142/2010, «Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ, η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών του προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του Ν.3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

13. Επειδή με τις διατάξεις των άρθρων 116 και 117 του ν.4555/2018 ορίζεται ότι : «Άρθρο 116 Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 225 του ν. 3852/2010. Το άρθρο 225 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής:«Άρθρο 225 Υποχρεωτικός Έλεγχος Νομιμότητας 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, αν το τίμημα υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη προγραμματικών

συμβάσεων, με την επιφύλαξη του τελευταίου εδαφίου της περίπτωσης α' της παραγράφου 1 του άρθρου 100 και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος. (.....)2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. 3. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α.(.....)

Άρθρο 117 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας - Αντικατάσταση του άρθρου 226 του ν. 3852/2010 Το άρθρο 226 του ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 226 Αυτεπάγγελτος έλεγχος νομιμότητας 1. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. μπορεί αυτεπαγγέλτως να ακυρώσει οποιαδήποτε απόφαση των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των δήμων, των περιφερειών, των νομικών προσώπων αυτών, καθώς και των συνδέσμων τους, για λόγους νομιμότητας, μέσα σε προθεσμία δύο (2) μηνών αφότου η απόφαση έχει δημοσιευτεί ή εκδοθεί. 2. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι και τα νομικά πρόσωπα αυτών υποχρεούνται να παρέχουν αμελλητί κάθε στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. με σκοπό την άσκηση του ελέγχου νομιμότητας.(.....)».

14. Επειδή όπως αναφέρεται στη ανωτέρω απόφαση ως περιγραφή της προς ανάθεση υπηρεσίας : «Οι υποχρεώσεις του εργατοτεχνίτη γενικών καθηκόντων θα είναι: κοπή, τεμαχισμός, συλλογή και μεταφορά των κλαδιών και κορμών δέντρων για τη χρονική διάρκεια ενός έτους στο Δήμο Σερρών.».

15. Επειδή από την παραπάνω περιγραφή της εργασίας προκύπτει ότι ο Δήμος Σερρών με την επιλογή της ανωτέρω διαδικασίας δεν προσβλέπει στη σύναψη σύμβασης παροχής ανεξαρτήτων υπηρεσιών για εξειδικευμένες υπηρεσίες που δεν ανάγονται στη φύση των καθηκόντων του μόνιμου προσωπικού αλλά στην έμμεση κάλυψη πάγιας και διαρκούς ανάγκης εργατοτεχνίτη στην Υπηρεσία Πρασίνου.

16. Επειδή ο Δήμος Σερρών έχει ήδη σε ισχύ κατόπιν διαγωνιστικής διαδικασίας με τις διατάξεις του ν.4412/2016 τέσσερις (4) συμβάσεις για την παροχή υπηρεσιών συντήρησης κοινόχρηστων χώρων πρασίνου για τις Δ.Ε. Σερρών, Σκουτάρεως, Καπετάν Μητρούση και (από κοινού) Λευκώνα, Ορεινής και Άνω Βροντούς αντίστοιχα. Στα αντίστοιχα τεύχη τεχνικών προδιαγραφών (αριθμ.μελετών 20/2017,3/2017, 9/2017 και 11/2017) περιγράφεται ως υποχρέωση του αναδόχου ο έλεγχος των ξερών κλαδιών, η κοπή και η απομάκρυνση αυτών με ενδεδειγμένη εποχή της εργασίας αυτή που προηγείται της βλαστικής περιόδου δηλ. το αργότερο έως μήνα Φεβρουάριο ενώ μόνο για τα πολύ υψηλά δένδρα υπέχει απλή υποχρέωση ενημέρωσης της υπηρεσίας για τον κίνδυνο.

17. Επειδή οι ανάγκες του Δήμου Σερρών για εργασίες εργατοτεχνίτη γενικών καθηκόντων με αντικείμενο την κοπή και περισυλλογή και μεταφορά κλαδιών και κορμών δέντρων δεν είναι δυνατό να αντιμετωπιστούν με τις διατάξεις του ν.4412/2016 περί δημοσίων συμβάσεων καθώς τα θέματα πρόσληψης προσωπικού με σύμβαση ορισμένου χρόνου για επείγουσες εποχικές ή πρόσκαιρες ανάγκες των ΟΤΑ αντιμετωπίζονται με τις αναγκαστικού δικαίου διατάξεις του άρθρου 206 του ν.3584/2007, όπως τροποποιήθηκαν και ισχύουν, οι οποίες εφαρμόζονται και εξαιρούνται από τη διαδικασία έγκρισης της ΠΥΣ33/2016 σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ.1 του άρθρου 41 του ν.4325/2015.

18. Επειδή με τα αριθ.πρωτ. οικ.3948/6-2-2017 και οικ.3449/05-02-2018 έγγραφα του Υπουργείου Εσωτερικών και Διοικητικής Ανασυγκρότησης περί προγραμματισμού προσλήψεων έκτακτου προσωπικού έτους 2017 και 2018 στους ΟΤΑ α' και β' βαθμού και τα ΝΠΙΔ αυτών ρυθμίζονται θέματα προσλήψεων προσωπικού με συμβάσεις ορισμένου χρόνου ή συμβάσεις έργου, καθώς οι φορείς της αυτοδιοίκησης καλούνται να υποβάλουν τα αιτήματα τους για προσλήψεις, προκειμένου να λάβουν έγκριση από τα αρμόδια όργανα, με συμβάσεις μέγιστης διάρκειας ενός έτους, για κάλυψη παροδικών αναγκών.

19. Επειδή στον προγραμματισμό προσλήψεων προσωπικού έτους 2017 και 2018 δεν υποβλήθηκε κανένα αίτημα εκ μέρους του Δήμου Σερρών λόγω της ύπαρξης κενών οργανικών θέσεων, με βάση τα λεγόμενα του Δήμου, για την κάλυψη της θέσης εργατικού προσωπικού στην Υπηρεσία Πρασίνου του Δήμου Σερρών παρά μόνο ελήφθη η αριθμ.9/2018 απόφαση του δημοτικού συμβουλίου του Δήμου Σερρών σχετικά με την πρόσληψη τεσσάρων (4) εργατών ΥΕ και ενός (1) οδηγού ΔΕ κατηγορίας Γ' τάξης στο Τμήμα Πρασίνου με σύμβαση εργασίας ορισμένου χρόνου διάρκειας δύο (2) μηνών για τις ανάγκες της Δ.Ε. Σερρών, η οποία ελέγχθηκε ως νόμιμη με την αριθμ.881/01-02-2018 πράξη του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης και με κύρια αιτιολογία ότι η διαγωνιστική διαδικασία για την ανάθεση της αναφερόμενης στη σκέψη 16 προς υπογραφή τότε σύμβασης βρισκόταν σε εξέλιξη.

20. Επειδή, από καμιά διάταξη νόμου δεν προβλέπεται ανάθεση παροχής υπηρεσίας με σκοπό την αναπλήρωση πρόσληψης οποιουδήποτε προσωπικού, καθώς οι εκάστοτε ανάγκες των φορέων προγραμματίζονται και διεκπεραιώνονται μέσω συγκεκριμένων νομοθετικά προβλεπόμενων διαδικασιών με την προσφυγή είτε στον ετήσιο προγραμματισμό προσλήψεων είτε κατ' εξαίρεση της προηγούμενης διαδικασίας μέσω των συμβάσεων ορισμένου χρόνου δίμηνης διάρκειας για έκτακτες και επείγουσες ανάγκες των φορέων .

Για τους παραπάνω λόγους

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την αριθμ.670/2018 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών, για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

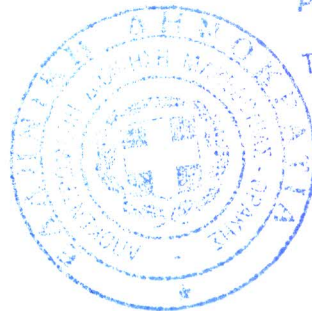
Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Δρ.ΙΩΑΝΝΗΣ Κ.ΣΑΒΒΑΣ

ΚΟΙΝΟΠΟΙΗΣΗ:

Δήμο Σερρών
(με απόδειξη παραλαβής)



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΔΗΜΑΡΧΟΣ