

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΥΚΤΙΟ
Σέρρες 25 Νοεμβρίου 2015

Αριθ.Πρωτ. 19741

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ. Κώδ.: 62123 Σέρρες
FAX: 23210- 22160
Πληροφορίες: Ελ. Μήτρακα
Τηλέφωνο: 2321057714
E -mail: helenmi@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ:Ακύρωση της αριθ.601/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών

Απόφαση
Ο Γενικός Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 6 και 280 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87 Α'/07-06-2010),
2. Το άρθρο 24 του Π.Δ/τος 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α'/27-12-2010).
3. Την αρ. πρωτ.οίκ.99386/6-11-2014 (ΦΕΚ 3105/Β'/18.11.2014) απόφασή της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Γενικού Γραμματέα» στους προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης», όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
4. Τις διατάξεις του άρθρου 4, παρ.δ, (Ειδικές Εξουσιοδοτήσεις) της ως άνω απόφασης σύμφωνα με τις οποίες ορίζεται ότι επί του ελέγχου νομιμότητας των αποφάσεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του Ν.3852/2010 «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης» (ΦΕΚ Α'87) οι εξουσιοδοτημένοι με την παρούσα δύναται για κάθε σοβαρό κατά την κρίση τους θέμα αρμοδιότητάς τους να

προσκομίζουν τις σχετικές αποφάσεις, πράξεις ή έγγραφα για υπογραφή στους Προϊσταμένους αυτών.

5. Την αριθ.601/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου που αναφέρεται στην 107^η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών οικονομικού έτους 2015 όπως υποβλήθηκε στην υπηρεσία μας με το αριθ.44607/8-10-2015 έγγραφο του Δήμου Σερρών (στις 12-10-2015 -αριθ. πρωτ. 17845) μαζί με τα συνημμένα.
6. Το αριθ.17845/22-10-2015 έγγραφό μας περί αποστολής συμπληρωματικών στοιχείων
7. Το αριθ.53283/2-11-2015 απαντητικό έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο υποβλήθηκαν συμπληρωματικά στοιχεία για τον έλεγχο νομιμότητας της υπό κρίση απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών (στις 5-11-2015 με αριθ. πρωτ. 19741).

**Αφού σκεφθήκαμε κατά το Νόμο
και ειδικότερα**

8. Με τις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες: Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον **Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης** και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.
9. Με τις διατάξεις του άρθρου 225 του ίδιου νόμου σύμφωνα με τις οποίες 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επίβολη φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επίσης

αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων.² Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α..³ Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία σαράντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.

10. Σε περίπτωση που λείπουν κάποια από τα στοιχεία που είναι απαραίτητα για τον έλεγχο και ζητηθεί η αποστολή ή συμπλήρωσή τους, η προαναφερόμενη αποκλειστική προθεσμία άρχεται από την περιέλευση αυτών, εφόσον έκτοτε είναι δυνατόν να διαμορφωθεί ολοκληρωμένη κρίση για τη νομιμότητα ή μη της πράξης.
11. Με την γενική αρχή του δικαίου η νομιμότητα της ελεγχόμενης πράξης κρίνεται βάσει του νομικού καθεστώτος που ισχύει κατά το χρόνο της έκδοσής της. Κατά τον έλεγχο αυτό ερευνώνται, πέραν της παράβασης κανόνα δικαίου και: α) η πλάνη περί τα πράγματα, δηλαδή, εφόσον αποδεικνύεται ότι ο ΟΤΑ πεπλανημένα εξέλαβε ότι υφίστανται οι νόμιμες προϋποθέσεις για την έκδοση της πράξης, β) η κακή χρήση της διακριτικής ευχέρειας ή υπέρβαση των άκρων ορίων της. Αυτό συμβαίνει στις ατομικές διοικητικές πράξεις, οσάκις η ρύθμιση που επιβάλλεται με αυτές δεν βρίσκεται σε αρμονία με τον κανόνα δικαίου που την προβλέπει. Έτσι έχουμε τα ακόλουθα στοιχεία που συνήθως συνιστούν κακή χρήση ή υπέρβαση των άκρων ορίων της διακριτικής ευχέρειας: η τήρηση της αρχής της ισότητας, η αρχή της χρηστής διοίκησης, η αρχή της αναλογικότητας και τα ελαττώματα της αιτιολογίας ή η έλλειψη αυτής. Στοιχεία της αιτιολογίας είναι η αναφορά των κανόνων δικαίου στους οποίους στηρίζεται η έκδοση της πράξης, η τυχόν ερμηνεία τους, η ουσιαστική εκτίμηση των πραγματικών καταστάσεων, καθώς και τα κριτήρια και οι σκέψεις του οργάνου σχετικά με την άσκηση της διακριτικής

ευχέρειας. Στην τελευταία περίπτωση η αιτιολογία μπορεί να προκύπτει και από τα στοιχεία του φακέλου. Η αιτιολογία πρέπει οπωσδήποτε να έχει τα εξής χαρακτηριστικά: να είναι ειδική (όχι γενική και αόριστη), δηλ. σχετική με την ελεγχόμενη πράξη, να είναι πλήρης ή επαρκής, δηλ. να περιέχει με σαφήνεια τα συγκεκριμένα πραγματικά περιστατικά, ώστε να μην υπάρχει αμφιβολία για την ορθότητα της απόφασης του Δήμου ή της Κοινότητας, να ανταποκρίνεται στα στοιχεία του φακέλου.

12. Την υπ' αριθμ. οικ. 29530/29.7.2014 Κοινή Υπ. Απόφασή του Υπ. Οικονομικών & Εσωτερικών περί Παροχής οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των δήμων, οικονομικού έτους 2015 - τροποποίηση της υπ' αριθμ. 7028/3.2.2004 (ΦΕΚ Β' 253) απόφασης «Καθορισμός του τύπου του προϋπολογισμού των δήμων και κοινοτήτων» (ΦΕΚ Β' 2059/29.7.2014) και τη σχετική υπ' αρ. 53/45226/20.11.2014 εγκύκλιο του Υπ. Οικονομικών Εσωτερικών.
13. Με το αριθ. 31662/4-9-2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης δόθηκαν οδηγίες εγγραφής πιστώσεων στον ΚΑΕ 0512 «Φόρος Ζύθου» (άρ.9 Ν.Δ. 703/70 αρ.12 Ν.1080/80) για τον προϋπολογισμό του τρέχοντος έτους και του επόμενου (2016) επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 2 (Δ.12) του Ν.4336/2015 (94Α') ο εν λόγω φόρος θα καταβάλλεται εφεξής υπέρ του Δημοσίου. Ειδικότερα με το ίδιο έγγραφο προσδιορίζεται το ποσό που θα εγγραφεί στον εν λόγω ΚΑΕ οικονομικού έτους 2015 το οποίο θα είναι ίσο με την πρώτη κατανομή του 2014 που αποδόθηκε στους Δήμους.
14. Σύμφωνα με τα αναφερόμενα στο σκεπτικό μέρος της αριθ.601/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου απαιτείται τροποποίηση του προϋπολογισμού του Δήμου Σερρών η οποία θα γίνει με την αναμόρφωσή του δεδομένου ότι η πρώτη κατανομή του 2014 που αποδόθηκε στο Δήμο Σερρών για το «Φόρο ζύθου (αρ. 9 ΝΔ 703/70 αρ. 12 Ν. 1080/80)» ήταν 17.500,00€. Με την απόφαση αυτή γίνεται μεταφορά πιστώσεων από τον κωδικό εσόδου 0512.01 σε κωδικό εσόδου (ενίσχυση) με την ενδιάμεση χρήση του αποθεματικού (ως ενδιάμεσος λογαριασμός), ενώ βεβαιώνεται ότι το σύνολο του αποθεματικού δεν υπερβαίνει το 5% των τακτικών εσόδων του Δήμου
15. Με την υπό κρίση απόφαση μεταφέρεται το ποσό των 32.500,00 από τον ΚΑΕ 0512.01 (με την ενδιάμεση χρήση του αποθεματικού) σε κωδικό άλλου εσόδου, τον **ΚΑΕ 0111.01 «Μισθώματα από αστικά ακίνητα»**, στον οποίο εγγράφονται τα μισθώματα τόσο από στεγασμένους (καταστήματα, κατοικίες, γραφεία κ.λπ.) όσο και από μη στεγασμένους χώρους (γήπεδα, οικόπεδα κ.λπ.).

16. Επειδή στους προϋπολογισμούς εγγράφονται μόνο νομοθετημένα έσοδα που το ύψος τους προσδιορίζεται με βάση τα πραγματικά στοιχεία απόδοσης κάθε εσόδου έτσι ώστε να μην παρατηρείται υπερεκτίμηση ή υποεκτίμηση της απόδοσης των εσόδων ή εκτίμηση εσόδων που δεν έχουν νόμιμη βάση (εικονικά έσοδα), διότι δημιουργούνται σοβαρά προβλήματα στην εκτέλεση του προϋπολογισμού.
17. Επειδή απαιτείται ιδιαίτερη προσοχή στην εγγραφή των εσόδων, τα οποία θα πρέπει να ανταποκρίνονται στην πραγματικότητα, διότι αυτά είναι που θα καθορίσουν και το ανώτατο ύψος των δαπανών.
18. Επειδή με το αριθ. 17845/22-10-2015 έγγραφό μας τονίστηκε στο Δήμο Σερρών ότι με την προαναφερόμενη εγγραφή αυξάνεται αναιτιολόγητα το ύψος των εσόδων από μισθώματα και ζητήθηκε από το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό έτσι ώστε το επιπλέον ποσό από τον φόρο ζύθου να αποδοθεί για την κάλυψη οποιονδήποτε δαπανών.
19. Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 178 Ν.3463/2006 σύμφωνα με τις οποίες οι δήμοι και οι Κοινότητες οφείλουν να διατηρούν, να προστατεύουν και να διαχειρίζονται την κάθε είδους περιουσία τους με τρόπο επιμελή και αποδοτικό.
20. Επειδή με το αριθ.53283/2-11-2015 απαντητικό έγγραφο της η Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών Δήμου Σερρών αναφέρει ότι: ο ΚΑΕ 0512,01 ανήκει στην ΟΜΑΔΑ εσόδων Ι και για αυτό αναφέρεται στην υπ' αριθ. 601/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου τονίζοντας ότι καθόσον δεν επιθυμούν απομείωση εσόδων της Ομάδας Ι γίνεται η μεταφορά του εν λόγω ποσού σε άλλο κωδικό εσόδων της Ομάδας Ι που υπάρχει ανάγκη ενίσχυσής του.
21. Επειδή με την υπό κρίση απόφαση δεν αιτιολογείται σαφώς και επαρκώς η ανάγκη ενίσχυσης του συγκεκριμένου κωδικού **(ΚΑΕ 0111.01)** στο σκέλος των εσόδων στον οποίο παρακολουθούνται τα «Μισθώματα από αστικά ακίνητα».
22. Επειδή η υπερεκτίμηση των εσόδων ή η εγγραφή εσόδων που δεν πρόκειται να εισπραχθούν οδηγεί ουσιαστικά στην κατάρτιση μη ρεαλιστικού προϋπολογισμού και στην παράβαση της αρχής της ισοσκελίσης, καθιστώντας τον ελλειμματικό.

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Ακυρώνουμε την αριθ. 601/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.
Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της

Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

ΚΟΙΝ/ΣΗ:
Δήμο Σερρών

ΜΕΓΓΑΔΜΘ
Ο Προϊστάμενος
Διεύθυνσης Διοίκησης

Αθανάσιος Μπογιαννίδης



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΟΥ ΤΗΝΙΑΤΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΦΑΚΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Σέρρες 22 Οκτωβρίου 2015

Αριθ.Πρωτ.17845

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ. Κώδ.: 62123 Σέρρες
FAX: 2321022160
Πληροφορίες: Ελ. Μήτρακα
Τηλέφωνο: 2321057714
E - mail: helenmi@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ:
Τον κ. Δήμαρχο Σερρών

ΘΕΜΑ: Έλεγχος νομιμότητας της αριθ.601/2015 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου.

Σχετ: Το αριθ. 44607/8-10-2015 έγγραφό σας.

Σχετικά με την αριθ.601/2015 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου που αναφέρεται στην 107^η αναμόρφωση του προϋπολογισμού του Δήμου οικονομικού έτους 2015 σας αναφέρουμε τα εξής:

Με το αριθ. 31662/4-9-2015 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών & Διοικητικής Ανασυγκρότησης δόθηκαν οδηγίες εγγραφής πιστώσεων στον ΚΑΕ 0512 «Φόρος Ζύθου»(άρ.9 Ν.Δ. 703/70 αρ.12 Ν.1080/80) για τον προϋπολογισμό του τρέχοντος έτους και του επόμενου (2016) επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 2 (Δ.12) του Ν.4336/2015 (94^Α) ο εν λόγω φόρος θα καταβάλλεται εφεξής υπέρ του Δημοσίου. Ειδικότερα με το ίδιο έγγραφο προσδιορίζεται το ποσό που θα εγγραφεί στον εν λόγω ΚΑΕ οικονομικού έτους 2015 το οποίο θα είναι ίσο με την πρώτη κατανομή του 2014 που αποδόθηκε στους Δήμους.

Με την υπό κρίση απόφαση μεταφέρεται το ποσό των 32.500,00 από τον ΚΑΕ 0512.01 (με την ενδιάμεση χρήση του αποθεματικού) σε κωδικό άλλου εσόδου, τον ΚΑΕ 0111.01 «Μισθώματα από αστικά ακίνητα», στον οποίο εγγράφονται τα μισθώματα τόσο από στεγασμένους (καταστήματα, κατοικίες, γραφεία κ.λπ.) όσο και από μη στεγασμένους χώρους (γήπεδα, οικόπεδα κ.λπ.).

Στους προϋπολογισμούς εγγράφονται μόνο νομοθετημένα έσοδα που το ύψος τους προσδιορίζεται με βάση τα πραγματικά στοιχεία απόδοσης κάθε εσόδου

έτσι ώστε να μην παρατηρείται υπερεκτίμηση ή υποεκτίμηση της απόδοσης των εσόδων ή εκτίμηση εσόδων που δεν έχουν νόμιμη βάση (εικονικά έσοδα), διότι δημιουργούνται σοβαρά προβλήματα στην εκτέλεση του προϋπολογισμού.

Επειδή με την προαναφερόμενη εγγραφή αυξάνεται ανατιολόγητα το ύψος των εσόδων από μισθώματα παρακαλούμε το δημοτικό συμβούλιο να αναμορφώσει κατάλληλα τον προϋπολογισμό μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από την παραλαβή του παρόντος έτσι ώστε το επιπλέον ποσό από τον φόρο ζύθου να αποδοθεί για την κάλυψη οποιονδήποτε δαπανών.

Παρακαλούμε για την τροποποίηση της εν θέματι απόφασης και την υποβολή της στην υπηρεσία μας για τον απαιτούμενο έλεγχο νομιμότητας.

Μ.Ε. Γ.Γ. Α. Δ.
Η Αναπληρώτρια
Πρόσταμένη Τμήματος

Ευαγγελία Θεοδοσίου



