

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ
Σέρρες 7 Μαΐου 2014

Αριθ.Πρωτ.7529

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση: Διοικητήριο
Ταχ. Κώδ.: 62123 Σέρρες
FAX: 23210- 22160
Πληροφορίες: Ελ. Μήτρακα
Τηλέφωνο: 2321057714
E -mail: helenmi@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ:Εξέταση προσφυγής των κ.κ.Νικολάου Γρηγοριάδη και Μάρκου Μαρκόπουλου, κατοίκων Σερρών κατά της αριθ.238/2014 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών.

Απόφαση
Ο Γενικός Γραμματέας
Αποκεντρωμένης Διοίκησης
Μακεδονίας-Θράκης

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 6 και 280 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87 Α'/07-06-2010),
2. Το άρθρο 24 του Π.Δ/τος 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α'/27-12-2010).
3. Την αρ. πρωτ.οίκ.53844/10-7-13 (ΦΕΚ 2017/Β'/16.08.2013) απόφασή μας περί «Ανάθεσης άσκησης αρμοδιοτήτων σε οργανικές μονάδες της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης και παροχή εξουσιοδότησης υπογραφής πράξεων και εγγράφων «Με εντολή Γενικού Γραμματέα» στους προϊστάμενους των οργανικών μονάδων της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας - Θράκης».
4. Με τις διατάξεις του άρθρου 238 του Ν.3852/2010 σύμφωνα με τις οποίες: Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον **Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης** και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση, καθώς και τις Επιτροπές Ελέγχου των Πράξεων του άρθρου 68 του Κώδικα Νομαρχιακής Αυτοδιοίκησης (π.δ. 30/1996), που βρίσκονται στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

5. Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 24 του Π.Δ. 142/2010, μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας ΟΤΑ η εποπτεία του Κράτους επί των ΟΤΑ και των νομικών τους προσώπων, όπως αυτή ορίζεται στο άρθρο 214 του ν.3852/2010, ασκείται από το Τμήμα Προσωπικού και τα Τμήματα Διοικητικού-Οικονομικού της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας – Θράκης.
6. Την από 7-4-2014 προσφυγή των κ.κ.Νικολάου Γρηγοριάδη και Μάρκου Μαρκόπουλου, κατοίκων Σερρών κατά της αριθ.238/2014 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών η οποία περιήλθε στην υπηρεσία μας στις 8-4-2014 (αριθ. πρωτ.6573) με την οποία ζητούν την ακύρωση του μέρους του Κανονισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας που αναφέρεται στα ΚΑΠΗ .
7. Την αριθ. 238/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών περί έγκρισης της υπ' αριθ.60/2014 απόφασης του Ν.Π.Οργανισμού Προσχολικής Αγωγής, Κοινωνικής Πολιτικής και Αθλητισμού (Ο.Π.Α.Κ.Π.Α.).
8. Την αριθ.60/2014 απόφαση του Διοικητικού Συμβουλίου του Ν.Π. "Ο.Π.Α.Κ.Π.Α." περί ψήφισης Κανονισμών Λειτουργίας Εσωτερικής Υπηρεσίας των Παιδικών Σταθμών , των Κ.Α.Π.Η. και του του τμήματος αθλητισμού του Ν.Π.Δ.Δ..
9. Το αριθ.20578/17-4-2014 έγγραφο του Δήμου Σερρών το οποίο περιήλθε στην υπηρεσία μας στις 24-4-2014 (αριθ. πρωτ.7529) σε απάντηση του αριθ.6573/14-4-2014 όμοιου δικού μας.
10. Επειδή, σύμφωνα με τα άρθρα 227 και 238 του ν. 3852/2010 οποιοσδήποτε έχει έννομο συμφέρον μπορεί να προσφύγει στο Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και να προσβάλει τις αποφάσεις των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων για λόγους νομιμότητας, εντός δεκαπέντε (15) ημερών από τη δημοσίευση της απόφασης ή την ανάρτησή της στο διαδίκτυο ή από την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής. Προσφυγή επιτρέπεται και κατά παράλειψης οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας των ανωτέρω οργάνων.....
11. Επειδή σύμφωνα με τα αναφερόμενα στην αριθμ.7666/11/7-2-2007 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών για το παραδεκτό της άσκησης προσφυγής κατά των αποφάσεων των συλλογικών ή μονομελών οργάνων των Δήμων απαιτείται η προσβαλλόμενη πράξη να έχει εκτελεστό χαρακτήρα, η οποία αυτοτελώς επιφέρει έννομα αποτελέσματα, όχι δε και οι γνωμοδοτήσεις αυτών, οι οποίες εντάσσονται στα πλαίσια ορισμένης συνθέτου διοικητικής ενέργειας, διεπόμενης από ειδικές διατάξεις.
12. Επειδή το έννομο συμφέρον πρέπει κατά την παγία νομολογία του ΣτΕ να είναι άμεσο, προσωπικό και ενεστώς, να υπάρχει δε στο πρόσωπο του αιτούντος, κατά την έκδοση της προσβαλλομένης διοικητικής πράξεως, κατά την άσκηση του ενδίκου μέσου και κατά τη συζήτηση της υποθέσεως (ΣτΕ ολομ. 1002/2007).
13. Επειδή για την ύπαρξη εννόμου συμφέροντος κατά τα ανωτέρω δεν αρκεί το γενικό ενδιαφέρον κάθε πολίτη, αλλά απαιτείται ιδιαίτερο και άμεσο έννομο συμφέρον η ύπαρξη του οποίου κρίνεται, όταν η διοικητική πράξη δεν απευθύνεται ευθέως προς τον αιτούντα, δημιουργώντας γι' αυτόν συγκεκριμένες έννομες συνέπειες, από τον σύνδεσμο που υπάρχει μεταξύ των εννόμων αποτελεσμάτων τα οποία επέρχονται από την προσβαλλομένη διοικητική πράξη και του περιεχομένου μιας συγκεκριμένης νομικής καταστάσεως ή ιδιότητας στην οποία βρίσκεται ή την οποία έχει και επικαλείται ο αιτών (ΣτΕ 2717/2007). Περαιτέρω, για την ύπαρξη εννόμου συμφέροντος πρέπει την βλάβη από την προσβαλλομένη πράξη να υφίσταται προσωπικώς ο ίδιος ο αιτών και όχι άλλο πρόσωπο με το οποίο ο αιτών συνδέεται ή συνδεόταν με ορισμένη σχέση (ΣτΕ 605/2008).
14. Επειδή οι προσφεύγοντες δεν θεμελιώνουν κατά τα προεκτεθέντα «έννομο συμφέρον» για την άσκηση της εν λόγω προσφυγής και ως εκ τούτου η από 7-

- 4-2014 προσφυγή των κ.κ.Νικολάου Γρηγοριάδη και Μάρκου Μαρκόπουλου, κατοίκων Σερρών κατά της αριθ. 238/2014 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών περί έγκρισης της υπ' αριθ.60/2014 απόφασης του Ν.Π.Οργανισμού Προσχολικής Αγωγής, Κοινωνικής Πολιτικής και Αθλητισμού (Ο.Π.Α.Κ.Π.Α.) απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου Σιντικής ασκείται अपαράδεκτα.
15. Με τις διατάξεις του άρθρου 225 του ίδιου νόμου σύμφωνα με τις οποίες 1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) την αγορά και εκποίηση ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) την επίβολη φόρων, τελών, δικαιωμάτων, στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ) τη σύναψη δανείων, η) τη διενέργεια τοπικού δημοψηφίσματος όταν τούτο προβλέπεται από την κείμενη νομοθεσία και θ) τις διαδικασίες κατάρτισης των επιχειρησιακών προγραμμάτων. Επίσης αποστέλλονται προς έλεγχο νομιμότητας οι αποφάσεις των επιχειρήσεων των δήμων και των περιφερειών, εκτός από τις αποφάσεις των ανωνύμων εταιρειών στις οποίες οι φορείς της Τοπικής Αυτοδιοίκησης δεν έχουν την πλειοψηφία, που αφορούν: α) αύξηση του μετοχικού κεφαλαίου, β) εκποίηση παγίων περιουσιακών στοιχείων και γ) λήψη δανείων. 2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α.. 3. Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία σαράντα (40) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.
16. Επειδή σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 234 παρ. 2 και 240 παρ. 2 του Ν. 3463/2006 οι Κανονισμοί λειτουργίας των νομικών προσώπων των ΟΤΑ καταρτίζονται από τα διοικητικά συμβούλια και εγκρίνονται από τα οικεία δημοτικά ή κοινοτικά συμβούλια
17. Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 103, παρ.6 του Ν.3852/2010 προβλέπεται η δυνατότητα της λειτουργίας αποκεντρωμένων υπηρεσιών, ως παραρτήματα των νομικών προσώπων των δήμων. Συγκεκριμένα, όταν τα ΝΠΔΔ παρέχουν υπηρεσίες κοινωνικού ενδιαφέροντος, όπως φροντίδα παιδιών, ηλικιωμένων, αθλητικές ή πολιτιστικές δραστηριότητες κ.λ.π., λειτουργούν αποκεντρωμένες υπηρεσίες. Στις υπηρεσίες αυτές, συγκροτούνται με απόφαση του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου, άμισθες επιτροπές στις οποίες συμμετέχουν δύο (2) εκπρόσωποι των χρηστών των παρεχομένων υπηρεσιών και ο προϊστάμενος του παραρτήματος ή, αν δεν υπάρχει, ο οριζόμενος από τον Πρόεδρο του διοικητικού συμβουλίου του νομικού προσώπου υπάλληλος της αποκεντρωμένης υπηρεσίας, ως πρόεδρος. Οι ανωτέρω επιτροπές παρακολουθούν τη λειτουργία του παραρτήματος και διατυπώνουν σχετικές προτάσεις στο διοικητικό συμβούλιο του νομικού προσώπου.
18. Επειδή με την αριθ. 4942+4323/30-3-2012 απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης εξετάστηκε προσφυγή των κ.κ.

Νικολάου Γρηγοριάδη και Μάρκου Μαρκόπουλου, κατά των αριθ. 41/2012 και 7/2012 αποφάσεων του Διοικητικού Συμβουλίου του Ν.Π. "ΟΠΑΚΠΑ" και έγινε δεκτή ως προς το μέρος αυτής που αναφέρεται κατά της αριθ.41/2012 όμοιας λόγω εκλογής εκπροσώπων για συμμετοχή σε επιτροπή του Α' ΚΑΠΗ στην έδρα του δήμου Σερρών και όχι στην περιφέρεια του νέου διευρυμένου δήμου όπως προβλέπεται από τις διατάξεις του άρθρου 103, παρ.6, του Ν.3852/2010.

19. Επειδή στο σκέλος του Κανονισμού Εσωτερικής Λειτουργίας που αφορά τα Κ.Α.Π.Η. και ειδικότερα στο **άρθρο 7** για την λειτουργία άμισθων επιτροπών λειτουργίας αναφέρεται ότι : "Ο Κοινωνικός λειτουργός , εάν το κρίνει απαραίτητο και με γνώμονα την εύρυθμη λειτουργία των υπηρεσιών του Κέντρου , μπορεί να **συστήνει ομάδες αυτενέργειας**, που θα λειτουργούν σε εθελοντική βάση (θα είναι άμισθες) με στόχο την **ανάληψη ευθυνών** , την **αυτοδιαχείριση** και το **σχεδιασμό προγραμμάτων-δράσεων του Κέντρου**. Φροντίζει, οι ομάδες αυτές να πλαισιώνονται από μέλη που μπορούν να συνεργαστούν αρμονικά μεταξύ τους και να έχουν αυτοσκοπό την εξυπηρέτηση των μελών και τη δημιουργία καλού κλίματος στο χώρο του ΚΑΠΗ".
20. Επειδή με τα προαναφερόμενα προβλέπεται η σύσταση από τον Κοινωνικό Λειτουργό των ΚΑΠΗ ομάδων αυτενέργειας με στόχο την **ανάληψη ευθυνών** με δυνατότητα **αυτοδιαχείρισης** και **σχεδιασμό προγραμμάτων-δράσεων του Κέντρου** που δεν προβλέπονται από καμία διάταξη νόμου πλέον δεδομένου ότι το Κ.Α.Π.Η. έχει συγχωνευτεί σε ένα ενιαίο Ν.Π.Δ.Δ. του Δήμου που διοικείται από δεκατριαμελές (13) διοικητικό συμβούλιο.
21. Επειδή κατά παγία νομολογία του Σ.τ.Ε. ο έλεγχος νομιμότητας δεν περιλαμβάνει μόνο την ευθεία παράβαση νόμου αλλά και την έλλειψη αιτιολογίας, την πλάνη περί τα πράγματα και την κακή χρήση της διακριτικής ευχέρειας

Για τους παραπάνω λόγους

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΜΕ

Απορρίπτουμε την από 7-4-2014 προσφυγή των κ.κ.Νικολάου Γρηγοριάδη και Μάρκου Μαρκόπουλου, κατοίκων Σερρών και ακυρώνουμε την αριθ.238/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Σερρών ως προς το εδάφιο του άρθρου 7 του σκέλους του Κανονισμού Εσωτερικής Λειτουργίας που αφορά στα Κ.Α.Π.Η. σχετικά με τη σύσταση ομάδων αυτενέργειας για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό μέρος της παρούσης .

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ιδίου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφοτου έλαβε γνώση αυτής.

Κοινοποίηση:

1. Γρηγοριάδη Νικόλαο
Στρυμόνος 13 Σέρρες
2. κ. Μαρκόπουλο Μάρκο
Μουδανιών 3 Σέρρες
3. Δήμο Σερρών
4. "Ο.Π.Α.Κ.Π.Α. Δήμου Σερρών"

Μ.Ε.Γ.Γ.Α.Δ.

Η Αναπληρώτρια
Προϊσταμένη Τμήματος

Ευαγγελία Θεοδοσίου



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ
ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΦΑΚΗΣ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

Σέρρες 14 Απριλίου 2014

Αριθ.Πρωτ. 6573

ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ-ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
ΝΟΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ

Ταχ. Δ/ση : Διοικητήριο
Ταχ. Κώδικας : 62123 Σέρρες
FAX : 2321022660
Πληροφορίες : Ελ. Μήτρακα
Τηλέφωνο : 2321057714
E – mail: : helenmi@damt.gov.gr

ΠΡΟΣ :

Τον κ. Δήμαρχο Σερρών
Κοινοποίηση:
1. κ. Γρηγοριάδη Νικόλαο
Στρυμόνος 13 Σέρρες
2. κ. Μαρκόπουλο Μάρκο
Μουδανιών 3 Σέρρες
3. κ. Πρόεδρο του Δ.Σ. του Ν.Π.
"Ο.Π.Α.Κ.Π.Α. Δήμου Σερρών".

ΘΕΜΑ : Εξέταση προσφυγής.

Σας κάνουμε γνωστό ότι κατά της αριθ.238/2014 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου κατατέθηκε στην υπηρεσία μας η από 7-4-2014 προσφυγή των κ.κ. Νικολάου Γρηγοριάδη και Μάρκου Μαρκόπουλου, κατοίκων Σερρών, φωτοαντίγραφο της οποίας σας αποστέλλουμε.

Προκειμένου να εξεταστεί σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρων 225, 227 και 238 του Ν.3852/2010 παρακαλούμε να μας στείλετε **μέσα σε προθεσμία 10 ημερών από τη λήψη του παρόντος** την προσβαλλόμενη απόφαση μαζί με το φάκελο της υπόθεσης και το αποδεικτικό κοινοποίησής της στους προσφεύγοντες καθώς και τις απόψεις της υπηρεσίας σας στους λόγους που προβάλλονται στην προσφυγή.

Μ. Ε. Γ. Γ. Α. Δ
Η Αναπληρώτρια
Προϊσταμένη Τμήματος

Ευαγγελία Θεοδοσίου



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ
Ο ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΣ
ΤΟΥ ΤΜΗΜΑΤΟΣ ΦΑΡΜΑΤΕΙΑΣ

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΦΑΚΗΣ

