

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
 ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ  
 ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ  
 ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
 Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
 ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ - ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ  
 Ν. ΣΕΡΡΩΝ

Σέρρες 8 Απριλίου 2014

Αριθ. Πρωτ.: 6324

Ταχ. Δ/νση: Διοικητήριο  
 Ταχ. Κώδ.: 62123 Σέρρες  
 FAX: 23210- 22160  
 Πληροφορίες: Δ. Κωνσταντόπουλος  
 Τηλέφωνο: 23210- 57724  
 e-mail: dkonstant@damt.gov.gr

ΘΕΜΑ : Ακύρωση της αριθμ. 218/2014 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών.

## Απόφαση

Ο Γενικός Γραμματέας Αποκεντρωμένης Διοίκησης  
 Μακεδονίας - Θράκης

## Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις των άρθρων 6, 225, 238 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87 Α' /07-06-2010),
2. Τις διατάξεις του Ν.3463/2006 (ΦΕΚ Α' 114/8.6.2006).
3. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας- Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α/27-12-2010),
4. Τις διατάξεις του Π.Δ.28/80 (ΦΕΚ Α' 11)
5. Τις διατάξεις του Π.Δ. 60/07 (ΦΕΚ 64 Α/16-3-2007)
6. Την αριθμ. 218/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών περί έγκρισης 1<sup>ου</sup> συγκριτικού πίνακα της παροχής υπηρεσιών « Οργάνωση , Διαχείριση και Συντήρηση χώρων πρασίνου της Δημοτικής Ενότητας Σερρών του Δήμου Σερρών» έτους 2013-2014
7. Τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010 με τις οποίες ορίζεται ότι: «1. Οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) την ανάθεση έργων, υπηρεσιών, μελετών και προμηθειών, γ) .... δ) ..... ε) ..... στ) τη σύναψη κάθε μορφής συμβάσεων, στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και εκείνες που προβλέπονται από ειδικές



διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, ζ)....., η) ..... θ) ..... 2. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για τη νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α..

3. «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία Εποπτείας Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη.». Σε περίπτωση που διαπιστωθεί ότι η απόφαση είναι παράνομη, τότε αυτή ακυρώνεται.» ενώ με τις διατάξεις του άρθρου 238 του ίδιου νόμου ορίζεται ότι : «1.Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. ο έλεγχος νομιμότητας των πράξεων κατά τα άρθρα 225, 226 και 227 του παρόντος ασκείται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και τις Ειδικές Επιτροπές του άρθρου 152 του Κ.Δ.Κ, οι οποίες βρίσκονται στις έδρες των περιφερειών που ανήκουν στην ανωτέρω Αποκεντρωμένη Διοίκηση.....».

8. Με τις διατάξεις του Π.Δ.60/07 (ΦΕΚ 64 Α/16-3-2007) : «Προσαρμογή της Ελληνικής Νομοθεσίας στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ «περί συντονισμού των διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών», όπως τροποποιήθηκε με την Οδηγία 2005/51/ΕΚ της Επιτροπής και την Οδηγία 2005/75/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 16ης Νοεμβρίου 2005» μεταφέρθηκαν στην ελληνική έννομη τάξη και έγινε προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας περί δημοσίων συμβάσεων έργων, προμηθειών και υπηρεσιών στις διατάξεις της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ
9. Με τις διατάξεις των παρ.1,2,3 του άρθρου 8 του Π.Δ. 60/07 ορίζεται ότι : « Άρθρο 8 - Μέθοδοι υπολογισμού της εκτιμώμενης αξίας των δημοσίων συμβάσεων, των συμφωνιών - πλαισίων και των δυναμικών συστημάτων αγορών (άρθρο 9 οδηγίας 2004/18/ΕΚ). 1. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας μιας δημόσιας σύμβασης βασίζεται στο συνολικό πληρωτέο ποσό, εκτός ΦΠΑ, όπως προσδιορίζεται από την αναθέτουσα αρχή. Στον υπολογισμό αυτό, λαμβάνεται υπόψη το εκτιμώμενο συνολικό ποσό, συμπεριλαμβανομένων τόσο του τυχόν προβλεπόμενου δικαιώματος προαίρεσως όσο και των τυχόν παρατάσεων της σύμβασης. Στην περίπτωση που η αναθέτουσα αρχή προβλέπει βραβεία ή την καταβολή ποσών στους υποψηφίους ή προσφέροντες, τα ποσά αυτά λαμβάνονται υπόψη κατά τον υπολογισμό της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης. 2. Η αποτίμηση πρέπει να ισχύει κατά το χρόνο αποστολής της προκήρυξης διαγωνισμού, όπως προβλέπεται στο άρθρο 29 παράγραφος 2 ή, στις περιπτώσεις όπου δεν απαιτείται μια τέτοια προκήρυξη, κατά το χρονικό σημείο



έναρξης της διαδικασίας ανάθεσης της σύμβασης. 3. Κανένα σχέδιο έργου και καμία σύμβαση προμήθειας ή υπηρεσιών δεν επιτρέπεται να κατατμηθεί, προκειμένου να αποφευχθεί η εφαρμογή των διατάξεων του παρόντος διατάγματος.»

10. Με την αριθμ. 61836/16-10-2012 απόφαση του Δημάρχου Σερρών «Διακήρυξη ανοικτού διαγωνισμού για την παροχή υπηρεσιών : Οργάνωση, Διαχείριση και Συντήρηση χώρων πρασίνου της Δημοτικής Ενότητας Σερρών του Δήμου Σερρών» προκηρύχτηκε δημόσιος ανοικτός διαγωνισμός με τις διατάξεις των άρθρων 209 παρ.2 και του Π.Δ. 28/80 συνολικού προϋπολογισμού μελέτης 227.550,00€ (δαπάνη εργασιών 185.000,00+Φ.Π.Α.23%:42.550,00€) . Στο άρθρο 12 της διακήρυξης ορίζεται ως χρονικό διάστημα παροχής των υπηρεσιών αυτό των δώδεκα (12) μηνών από την ημερομηνία υπογραφής της σύμβασης και ότι σε περίπτωση που κατά την εκτέλεση των εργασιών παραστεί ανάγκη μεταβολής των κατά των προϋπολογισμό της σύμβασης ποσοτήτων εργασιών, συντάσσεται συγκριτικός πίνακας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 41 του Π.Δ. 28/80.
11. Κατόπιν της περάτωσης όλων των φάσεων του διαγωνισμού και του ελέγχου αυτών υπογράφηκε η σχετική σύμβαση με αριθμ.19087/01-04-2013 μεταξύ του Δήμου Σερρών και του τελικού αναδόχου για την εκτέλεση της παροχής της ανωτέρω υπηρεσίας τελικού ποσού 181.000,00€ χωρίς Φ.Π.Α. στο δε άρθρο 5 αυτής αναφέρεται ότι εάν κατά την εκτέλεση των εργασιών παρουσιαστεί ανάγκη μεταβολής των κατά των προϋπολογισμό της σύμβασης ποσοτήτων εργασιών ή προσθήκης νέων εργασιών, συντάσσεται συγκριτικός πίνακας, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 41 του Π.Δ. 28/80.
12. Επειδή με την απόφαση 218/2014 του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών αποφασίστηκε η έγκριση 1<sup>ου</sup> συγκριτικού πίνακα της εν λόγω παροχής υπηρεσιών και η σχετική αναμόρφωση του προϋπολογισμού . Με τον συγκριτικό πίνακα που αφορά στην αύξηση του χρόνου της υπηρεσίας για έξι μήνες ώστε να καλυφθεί το σχετικό χρονικό διάστημα μέχρι την ολοκλήρωση της νέας διαγωνιστικής διαδικασίας σύμφωνα με την αιτιολογική έκθεση που τον συνοδεύει, η προτεινόμενη δαπάνη ανέρχεται στο ποσό των 271.500,00€ (χωρίς Φ.Π.Α.) παρουσιάζοντας αύξηση της αρχικής σύμβασης κατά 50%.
13. Επειδή για την εφαρμογή των ορίων ως προς την ακολουθούμενη διαγωνιστική διαδικασία η αναθέτουσα αρχή του Δήμου Σερρών έπρεπε να λάβει υπόψη της το συνολικό ποσό που προτίθετο να συμπεριλάβει στη σύμβαση και που προέκυπτε από τις διατάξεις της διακήρυξης περί σύνταξης συγκριτικού πίνακα ανεξαρτήτως της ενδεχόμενης τελικής σύνταξης αυτού, εφόσον αυτό θα υπερέβαινε το όριο για την υπαγωγή στις διατάξεις του κοινοτικού δικαίου.
14. Επειδή το συνολικό ποσό της σύμβασης κατόπιν της σύνταξης του συγκριτικού πίνακα υπερβαίνει το όριο της διεξαγωγής ανοικτού



- διαγωνισμού με τις διατάξεις του Π.Δ.28/80 και εμπίπτει σε αυτό της διεξαγωγής διεθνούς διαγωνισμού με βάσει τις διατάξεις του Π.Δ. 60/2007 η δε προαπαιτούμενη διαγωνιστική διαδικασία που θα νομιμοποιούσε την συμπληρωματική σύμβαση έπρεπε τελικά να είχε διεξαχθεί με τις διατάξεις του κοινοτικού και όχι του εθνικού δικαίου.
15. Επειδή από την αναθέτουσα αρχή του Δήμου Σερρών με δεδομένο τον όρο της διακήρυξης περί σύνταξης συγκριτικού πίνακα δεν ακολουθήθηκε εξ αρχής η ανωτέρω διαδικασία που απαιτούν οι διατάξεις της κοινοτικής οδηγίας 2004/18/ΕΚ και του Π.Δ. 60/2007 με την υποχρέωση διεξαγωγής διεθνούς διαγωνισμού και τη δημοσίευση της προκήρυξης στην επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης .
16. Επειδή για τον ανωτέρω λόγο κωλύεται η υπογραφή συμπληρωματικής σύμβασης ενώ η απόφαση έγκρισης του σχετικού συγκριτικού πίνακα με την επαύξηση των συμβατικών ποσών και του αρχικού προϋπολογισμού κατά παράβαση της νομοθεσίας ως προς την ακολουθούμενη διαδικασία διεξαγωγής του σχετικού διαγωνισμού, πάσχει νομιμότητας.

Εν όψει των ανωτέρω.

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την αριθ. 218/2014 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Σερρών , για τους ειδικότερους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό Τ. Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ.Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίησή της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.



Μ.Ε.Γ.Γ.Α.Δ.  
Η Αναπληρώτρια Προϊσταμένη  
Τμήματος Δ.-Ο. Ν.Σερρών

Ε. Θεοδοσίου

ΚΟΙΝ/ΣΗ:  
Δήμο Σερρών (με απόδειξη παραλαβής)

