



ΑΔΑ: 6ΗΠΦΟΡΙΥ-ΚΓ8

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

Ημ/ν: 04/12/2025

Αριθμ. Πρωτ.: 105268

Διανομή: 04/12/25 11:00

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ
ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ
ΤΜΗΜΑ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟΥ- ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΟΥ
Ν. ΣΕΡΡΩΝ

Σέρρες 4-12-2025

Αριθ. Πρωτ : 105268

Ταχ. Δ/ση: Μεραρχίας 67
Ταχ. Κώδ. 62125 Σέρρες
FAX: 2321056474
Πληροφορίες: Γ. Ιωαννίδης
Τηλέφωνο 2313309070
e-mail: gioan@m-t.gov.gr

ΘΕΜΑ: Ακύρωση της αριθ. 1076/2025 απόφασης της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών.

Α Π Ο Φ Α Σ Η
Ο Γ Ρ Α Μ Μ Α Τ Ε Α Σ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ-ΘΡΑΚΗΣ

Έχοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 3852/2010, «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης - Πρόγραμμα Καλλικράτης», (ΦΕΚ 87 Α'/07-06-2010), με τις οποίες συνίσταται ως ενιαία αποκεντρωμένη μονάδα διοίκησης του κράτους, η Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας-Θράκης.
2. Το Π.Δ 142/27-12-2010, «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας-Θράκης», (ΦΕΚ 235 Α'/27-12-2010).
3. Την αριθ. πρωτ. 40284/22.7.2025 (ΦΕΚ 902/Υ.Ο.Δ.Δ/22.7.2025) απόφαση του Υπουργού Εσωτερικών.
4. Τις διατάξεις του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010, σύμφωνα με τις οποίες οι αποφάσεις των συλλογικών οργάνων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των Ν.Π.Δ.Δ. αυτών, αποστέλλονται υποχρεωτικά για έλεγχο νομιμότητας στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α., εφόσον αφορούν: α) ρυθμίσεις κανονιστικού περιεχομένου, β) (βα) την ανάθεση συμβάσεων μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, προμήθειας αγαθών και παροχής γενικών υπηρεσιών η εκτιμώμενη αξία των οποίων υπερβαίνει το ποσό των τριάντα χιλιάδων (30.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και μέχρι το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (ββ) την ανάθεση συμβάσεων έργων και υπηρεσιών, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής των άρθρων 107 έως 110 του ν. 4412/2016 (Α' 147), η εκτιμώμενη αξία των οποίων υπερβαίνει το ποσό των εξήντα χιλιάδων (60.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και μέχρι το ποσό των τριακοσίων χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., (βγ) την ανάθεση συμβάσεων, ανεξαρτήτως είδους αυτών, που συγχρηματοδοτούνται από ενωσιακούς πόρους, η εκτιμώμενη αξία των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των πέντε εκατομμυρίων (5.000.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α., γ) την αγορά και εκποίηση, λόγω πώλησης ή δωρεάς κατά κυριότητα, ακινήτων, δ) την κήρυξη αναγκαστικών απαλλοτριώσεων, ε) τη μίσθωση ακινήτων από τρίτους, στ) τη σύναψη πάσης φύσεως δανείων, ζ) την ίδρυση πάσης φύσεως νομικών προσώπων, τη συμμετοχή σε υφιστάμενα νομικά πρόσωπα, καθώς και τη λύση και τη θέση σε εκκαθάριση νομικών προσώπων, η) τη σύναψη πάσης φύσεως προγραμματικών συμβάσεων η προϋπολογιζόμενη δαπάνη, των οποίων δεν υπερβαίνει το ποσό των τριακοσίων

χιλιάδων (300.000) ευρώ χωρίς Φ.Π.Α. και θ) τη διεξαγωγή δημοτικού ή περιφερειακού δημοψηφίσματος. Η απόφαση αποστέλλεται για έλεγχο νομιμότητας συνοδευόμενη από αντίγραφο του αποδεικτικού δημοσίευσης και από τα έγγραφα στοιχεία που είναι αναγκαία για την νόμιμη έκδοσή της, μέσα σε προθεσμία δεκαπέντε (15) ημερών από τη συνεδρίαση του συλλογικού οργάνου. Οι δήμοι, οι περιφέρειες, τα Ν.Π.Δ.Δ. και οι ανωτέρω επιχειρήσεις τους υποχρεούνται να διαβιβάζουν αμελλητί και κάθε επιπλέον στοιχείο που ζητείται από την ΑΥΕ Ο.Τ.Α. Ο Επόπτης Ο.Τ.Α. ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην ΑΥΕ Ο.Τ.Α. και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη. Η μη έκδοση της ειδικής πράξης του προηγούμενου εδαφίου συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα του Επόπτη Ο.Τ.Α. Μέχρι την έναρξη λειτουργίας της Αυτοτελούς Υπηρεσίας Εποπτείας Ο.Τ.Α. όπου στα άρθρα 128, 129 και 130 του παρόντος αναφέρεται Επόπτης Ο.Τ.Α., νοείται ο Συντονιστής της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

5. Τις διατάξεις της παρ. 12 του άρθρου 6 του Ν. 4071/2012 (ΦΕΚ 85 Α'/11-4-2012) σύμφωνα με τις οποίες ορίζεται ότι «Το πρώτο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 225 του Ν. 3852/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Ο Ελεγκτής Νομιμότητας ελέγχει τη νομιμότητα της απόφασης μέσα σε αποκλειστική προθεσμία τριάντα (30) ημερών από την περιέλευσή της στην Αυτοτελή Υπηρεσία εποπτείας ΟΤΑ και εκδίδει υποχρεωτικά ειδική πράξη».
6. Το αριθ. 41633/26-11-2025 έγγραφο του Δήμου Σερρών με το οποίο υποβλήθηκε για έλεγχο νομιμότητας η αριθ. 1076/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής, μαζί με τα συνημμένα.
7. Την αριθ. 1076/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών που αναφέρεται στη σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του Δήμου Σερρών και του Διεθνούς Πανεπιστημίου της Ελλάδος για την τεχνική υποστήριξη της υλοποίησης του έργου με τίτλο: «ΨΗΦΙΑΚΟΣ ΜΕΤΑΣΧΗΜΑΤΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΔΗΜΟΥ ΣΕΡΡΩΝ».
8. Τις διατάξεις του άρθρου 100 του Ν. 3852/2010, όπως ισχύει και συγκεκριμένα «1. α) Για τη μελέτη και εκτέλεση έργων και προγραμμάτων ανάπτυξης μιας περιοχής, καθώς και για την παροχή υπηρεσιών και την υλοποίηση προμηθειών κάθε είδους, οι δήμοι, οι περιφέρειες, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων και περιφερειών του άρθρου 101, οι περιφερειακές ενώσεις δήμων, η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος και η Ένωση Περιφερειών Ελλάδας, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), τα οποία συνιστούν ή στα οποία συμμετέχουν οι προαναφερόμενοι φορείς, καθώς και νομικά πρόσωπα ιδιωτικού δικαίου (Ν.Π.Ι.Δ.), στα οποία συμμετέχουν ή συνιστούν η Κεντρική Ένωση Δήμων Ελλάδος και η Ένωση Περιφερειών Ελλάδας, οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης, η Ένωση Δημοτικών Επιχειρήσεων Ύδρευσης Αποχέτευσης (Ε.Δ.Ε.Υ.Α.), οι επιχειρήσεις των Ο.Τ.Α. που ανήκουν στον δημόσιο τομέα, σύμφωνα με την παρ. 6 του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α' 65), τα δημοτικά και περιφερειακά ιδρύματα, καθώς και κοινωφελή ιδρύματα και κληροδοτήματα και τα ανώτατα εκπαιδευτικά ιδρύματα, μπορούν να συνάπτουν προγραμματικές συμβάσεις με το δημόσιο ή με την Εγγατία Οδό Α.Ε. ή με τη Μονάδα Οργάνωσης της Διαχείρισης Αναπτυξιακών Προγραμμάτων (ΜΟΔ) Α.Ε. ή με την Εταιρεία Ακινήτων Δημοσίων Α.Ε. (ΕΤΑΔ Α.Ε.) ή με την εταιρεία με την επωνυμία «ΓΑΙΑΟΣΕ Ανώνυμη Εταιρεία Αστικών Ακινήτων, Κτηματικών, Οικοδομικών, Τουριστικών και Συναφών Επιχειρήσεων» (ΓΑΙΑΟΣΕ Α.Ε.), κατόπιν σύμπραξης της εταιρείας με την επωνυμία «Οργανισμός Σιδηροδρόμων Ελλάδος Ανώνυμη Εταιρεία» (Ο.Σ.Ε. Α.Ε.), όπου απαιτείται σύμφωνα με τον ν. 3891/2010 (Α' 188), ή με το Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων ή με τον ΕΛ.Γ.Ο. ΔΗΜΗΤΡΑ ή μεταξύ τους ή με Ν.Π.Δ.Δ. ή με τους φορείς των παρ. 1, 2, 3, 4 και 5 του άρθρου 12 του ν. 4412/2016 (Α' 147), μεμονωμένα ή από κοινού. Στις προγραμματικές συμβάσεις στις οποίες μετέχει το δημόσιο, μπορεί να εκπροσωπείται και από τον γραμματέα της αποκεντρωμένης διοίκησης, στην οποία εκτελείται η προγραμματική σύμβαση. Οι ανωτέρω συμβάσεις υποκαθίστανται στον

προσυμβατικό έλεγχο νομιμότητας του Ελεγκτικού Συνεδρίου. β. Στις προγραμματικές συμβάσεις επιτρέπεται και η συμμετοχή επιχειρήσεων των Ο.Τ.Α., σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία, Κέντρων Επαγγελματικής Κατάρτισης (Κ.Ε.Κ.) με οποιαδήποτε νομική μορφή και αν λειτουργούν, των Περιφερειακών Τομείων Ανάπτυξης, επιμελητηρίων, επιστημονικών φορέων δημοσίου δικαίου, Ερευνητικών Πανεπιστημιακών Ινστιτούτων (Ε.Π.Ι.), συνεταιρισμών, ενώσεων συνεταιρισμών και εργοδατικών και εργατοϋπαλληλικών ενώσεων. Επιπλέον, επιτρέπεται η συμμετοχή συστάδων σύμπραξης φορέων και επιχειρήσεων (clusters), που λειτουργούν ως αστικές μη κερδοσκοπικές εταιρείες σε περιφερειακό επίπεδο και στις οποίες συμμετέχουν ως μέλη τουλάχιστον τέσσερις (4) από τους φορείς της περ. α'. Με απόφαση των Υπουργών Οικονομικών, Ανάπτυξης και Επενδύσεων, Εργασίας και Κοινωνικών Υποθέσεων και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής μπορεί να επιτρέπεται και η συμμετοχή τραπεζών και πιστωτικών ιδρυμάτων. γ. Είναι επιτρεπτή η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων μεταξύ των φορέων της περίπτωσης α' και κοινωφελών ιδρυμάτων, καθώς και κληροδοτημάτων που επιδιώκουν κοινωφελείς σκοπούς. Κατά την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων που συνάπτουν, θεωρούνται φορείς κατασκευής του έργου κατά την έννοια του άρθρου 3 του ν. 1418/1984 (ΦΕΚ 23 Α'), όπως ισχύει, και εκτελούν τις συμβάσεις αυτές με τα προβλεπόμενα στις περιπτώσεις ε', στ' και ζ' του ίδιου άρθρου όργανα και υπηρεσίες που συνιστούν με αποφάσεις των διοικητικών τους συμβουλίων. δ. Σε νησιωτικούς δήμους είναι δυνατή η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων με αντικείμενο δράσεις προστασίας του περιβάλλοντος και πολιτικής προστασίας μεταξύ των φορέων της περίπτωσης α' της παρ. 1 του άρθρου 100 του ν. 3852/2010 (Α' 87) και αστικών μη κερδοσκοπικών εταιρειών, εφόσον το μεγαλύτερο ποσοστό του εταιρικού κεφαλαίου τους κατέχει ένας από τους φορείς της περίπτωσης α' και, εάν πρόκειται για δράσεις πολιτικής προστασίας και δασοφυλάξεως, κατόπιν σχετικής πιστοποίησής τους από την Πυροσβεστική Ακαδημία. Κατά την εκτέλεση των ως άνω προγραμματικών συμβάσεων οι ανωτέρω εταιρείες θεωρούνται φορείς κατασκευής του έργου, κατά την έννοια της παρ. 7 του άρθρου 1 του ν. 3669/2008 (Α' 116) και εκτελούν τις συμβάσεις αυτές με τα προβλεπόμενα στις περιπτώσεις γ', δ' και ε' του ίδιου άρθρου όργανα και υπηρεσίες που συνιστούν με αποφάσεις των διοικητικών τους συμβουλίων. Με την παρούσα δεν θίγονται οι διατάξεις του άρθρου 14 του ν. 3013/2002 για τις εθελοντικές οργανώσεις πολιτικής προστασίας, όπως τροποποιήθηκαν με το άρθρο 118 του ν. 4249/2014 (Α' 73), καθώς και οι διατάξεις του ν. 4029/2011 (Α' 245). Στο πλαίσιο των ως άνω προγραμματικών συμβάσεων δεν επιτρέπεται η πιστοποίηση ή εκπαίδευση εθελοντικών ή άλλων οργανώσεων για δραστηριοποίηση στον τομέα της πολιτικής προστασίας. Επιμέρους ζητήματα εφαρμογής της παρούσας δύνανται να ρυθμίζονται με κοινή απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Δημόσιας Τάξης και Προστασίας του Πολίτη. ε. Για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων της παρ. 2 του άρθρου 44 του ν. 4412/2016 (Α' 147), η Ελληνική Εταιρεία Τοπικής Ανάπτυξης και Αυτοδιοίκησης (ΕΕΤΑΑ ΑΕ) μπορεί, στο πλαίσιο των συμφωνούμενων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των συμβαλλομένων, να συνάπτει συμβάσεις έργου με μηχανικούς της απαιτούμενης ειδικότητας, κατά παρέκκλιση του άρθρου 6 του ν. 2527/1997 (Α' 206), μέσω μητρώου μηχανικών που η ίδια τηρεί. Ως προς το περιεχόμενο της προγραμματικής σύμβασης, τις εξ αυτής ευθύνες, τους εκπροσώπους των μερών και τα αποφαινόμενα όργανα, εφαρμόζονται οι παρ. 2 και 3 του άρθρου 44 του ν. 4412/2016. 2.α. Στις προγραμματικές συμβάσεις ορίζονται απαραίτητα το αντικείμενο, ο σκοπός και η διάρκεια της σύμβασης, το περιεχόμενο των μελετών, των έργων, των προγραμμάτων, των προμηθειών ή των υπηρεσιών, ο προϋπολογισμός, τα δικαιώματα και οι υποχρεώσεις των συμβαλλομένων, το χρονοδιάγραμμα εκτέλεσης της σύμβασης, το απαιτούμενο προσωπικό για την κάθε επιμέρους εργασία, οι πόροι από τους οποίους θα καλυφθούν οι αναλαμβανόμενες οικονομικές υποχρεώσεις, ο τρόπος κάλυψης των αναγκών για την εκπλήρωση της προγραμματικής σύμβασης

λειτουργικών εξόδων, καθώς και η διαδικασία καταβολής τους. Ως «λειτουργικά έξοδα» λογίζονται, ιδίως, οι πάσης φύσεως αμοιβές προσωπικού και οι δαπάνες χρήσης ακινήτων, μηχανημάτων και μέσων. Για την εκπλήρωση του σκοπού της προγραμματικής σύμβασης, ο κάθε συμβαλλόμενος αναλαμβάνει συγκεκριμένο αντικείμενο με συγκεκριμένες υποχρεώσεις. Στις προγραμματικές συμβάσεις ορίζονται απαραίτητα το όργανο παρακολούθησης της εφαρμογής της σύμβασης, οι αρμοδιότητές του, καθώς και οι ρήτρες σε βάρος του συμβαλλομένου που παραβαίνει τους όρους αυτής. β. Με την προγραμματική σύμβαση επίσης ορίζεται ο συμβαλλόμενος, στον οποίο μπορεί να ανατεθεί η διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων του προγράμματος μετά την ολοκλήρωσή του, εφόσον προβλέπεται αντίστοιχο στάδιο. γ. Αν ο συμβαλλόμενος σε προγραμματική σύμβαση αναθέσει σε τρίτον τη διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων αυτών, η ανάθεση γίνεται σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει τον κατά τη σύμβαση υπόχρεο συμβαλλόμενο. β. Με την προγραμματική σύμβαση επίσης ορίζεται ο συμβαλλόμενος, στον οποίο μπορεί να ανατεθεί η διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων του προγράμματος μετά την ολοκλήρωσή του, εφόσον προβλέπεται αντίστοιχο στάδιο. γ. Αν ο συμβαλλόμενος σε προγραμματική σύμβαση αναθέσει σε τρίτον τη διαχείριση, εκμετάλλευση και συντήρηση των έργων αυτών, η ανάθεση γίνεται σύμφωνα με τη νομοθεσία που διέπει τον κατά τη σύμβαση υπόχρεο συμβαλλόμενο. 4. Για τον υπολογισμό της αμοιβής των συμβάσεων έργου της περ. ε' της παρ. 1, εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις της υπ' αρ. 137675/ΕΥΘΥ1016/2018 υπουργικής απόφασης (Β' 5968). Ο συνολικός προϋπολογισμός των συμβάσεων της παρ. 2 του άρθρου 44 του ν. 4412/2016 (Α' 147) μπορεί να προσauζάνεται έως έξι τοις εκατό (6%) για την κάλυψη λοιπών λειτουργικών εξόδων εκτέλεσης της προγραμματικής σύμβασης. Για την εκτέλεση των προγραμματικών συμβάσεων του παρόντος άρθρου και στο πλαίσιο των συμφωνούμενων δικαιωμάτων και υποχρεώσεων των συμβαλλόμενων, επιτρέπεται η απασχόληση προσωπικού του ενός συμβαλλόμενου στον άλλον, καθώς και η μεταξύ τους παραχώρηση χρήσης ακινήτων, εγκαταστάσεων, εξοπλισμού και μέσων. 5. Εφόσον τα προβλεπόμενα στην προγραμματική σύμβαση έργα, προγράμματα και υπηρεσίες είναι πολιτιστικού χαρακτήρα, όπως η ανάδειξη, προστασία και συντήρηση μνημείων, οι παρεμβάσεις σε διατηρητέα ή παραδοσιακά κτίρια και οικισμούς, η διάσωση και διάδοση στοιχείων του πολιτισμού, η ανέγερση και λειτουργία χώρων πολιτισμικών λειτουργιών, η υποστήριξη δραστηριοτήτων και εκδηλώσεων που αφορούν την επιστήμη, τα γράμματα και τις τέχνες, συμμετέχει, ως συμβαλλόμενος η οικεία Περιφέρεια και το Υπουργείο Πολιτισμού και Τουρισμού. Η προγραμματική σύμβαση καλείται «προγραμματική σύμβαση πολιτισμικής ανάπτυξης». Το τέλος ανταποδοτικού χαρακτήρα που μπορεί να επιβληθεί, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, για τη χρηματοδότηση έργων, εργασιών, προγραμμάτων και υπηρεσιών της προγραμματικής σύμβασης, καλείται «Πολιτιστικό Τέλος. 6. Εκτός των περιπτώσεων της παρ. 1, οι Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, οι σύνδεσμοι δήμων, τα δίκτυα δήμων, τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου των Ο.Τ.Α. και οι δημοτικές επιχειρήσεις ύδρευσης και αποχέτευσης μπορούν να συμβάλλονται με τους Αναπτυξιακούς Οργανισμούς Τοπικής Αυτοδιοίκησης για την υλοποίηση αυτοδιοικητικών αρμοδιοτήτων και την παροχή υπηρεσιών προς τους πολίτες. 7. Έργα και μελέτες για τον έλεγχο και τη ρύθμιση των πλημμυρικών ροών σε περιοχές των Περιφερειών Αττικής, Πελοποννήσου, Δυτικής Ελλάδας και Στερεάς Ελλάδας που αναλαμβάνονται από τις ως άνω Περιφέρειες δυνάμει προγραμματικής σύμβασης που συνάπτεται με την αρμόδια διεύθυνση του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας μπορούν να ανατίθενται με προσφυγή στη διαδικασία με διαπραγμάτευση χωρίς προηγούμενη δημοσίευση σύμφωνα με την περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 32 του ν. 4412/2016 (Α' 147) εάν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι μεγαλύτερη των ορίων του άρθρου 3 του ν. 4412/2016 ή με προσφυγή στη διαδικασία απευθείας ανάθεσης του άρθρου 118 του ίδιου νόμου σε κάθε άλλη περίπτωση.

περίπτωση. Στις περιπτώσεις αυτές, κατά παρέκκλιση κάθε άλλης διάταξης: α) το σύνολο των πράξεων της διαδικασίας ανάθεσης εκδίδεται από τον αρμόδιο περιφερειάρχη χωρίς να απαιτείται προηγούμενη γνωμοδότηση ή εισήγηση άλλου συλλογικού οργάνου, β) η διαδικασία ανάθεσης ολοκληρώνεται με την κοινοποίηση στον ανάδοχο της πρόσκλησης της παρ. 4 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016 εντός σαράντα πέντε (45) ημερών από την έναρξη της διαδικασίας ανάθεσης κατά την παρ. 2 του άρθρου 120 του ίδιου νόμου, με αντίστοιχη σύντμηση στο ήμισυ, όπου είναι αναγκαίο, των προθεσμιών του άρθρου 102 και της παρ. 4 του άρθρου 105 του ν. 4412/2016, γ) ο προσυμβατικός έλεγχος του σχεδίου της σύμβασης που ασκείται από το Ελεγκτικό Συνέδριο σύμφωνα με τον ν. 4700/2020 (Α' 127) ολοκληρώνεται εντός είκοσι (20) ημερών από τη διαβίβαση του σχετικού φακέλου σε αυτό και δ) δεν απαιτείται η προηγούμενη σύμφωνη γνώμη της Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. της υποπερ. δδ' της περ. γ' της παρ. 2 του άρθρου 2 του ν. 4013/2011 (Α' 204), εφόσον συντρέχουν γεγονότα που εντάσσονται στην έννοια της ανωτέρας βίας. Η παρούσα εφαρμόζεται στις διαδικασίες ανάθεσης δημοσίων συμβάσεων που θα εκκινήσουν μέχρι την 30η.11.2021.»

9. Το σχέδιο της εν λόγω σύμβασης σύμφωνα με το οποίο: «Άρθρο 1- προοίμιο και περιεχόμενο της σύμβασης : Εισαγωγή ...Το Τμήμα Μηχανικών Πληροφορικής, Υπολογιστών και Τηλεπικοινωνιών του Διεθνούς Πανεπιστημίου Ελλάδος (ΔΙΠΑΕ), με έδρα στις Σέρρες, αποτελεί έναν ιδανικό υποψήφιο για την ανάληψη του ρόλου του τεχνικού συμβούλου στο Δήμο Σερρών για θέματα ψηφιακού μετασχηματισμού. Άρθρο 2 -σκοπός της σύμβασης ...Ειδικότερα, ο Δήμος Σερρών, με την παρούσα προγραμματική σύμβαση, θα υλοποιήσει το ακόλουθο έργο: Υλοποίηση της δράσης «Ψηφιακός Μετασχηματισμός του Δήμου Σερρών» με προϋπολογισμό 2.140.000,00€. Άρθρο 3 -Αντικείμενο της σύμβασης .. Αναλυτικότερα, το Τμήμα Μηχανικών Πληροφορικής, Υπολογιστών και Τηλεπικοινωνιών του ΔΙΠΑΕ αναλαμβάνει διά της ομάδας έργου το κάτωθι έργο : Τεχνική Υποστήριξη του έργου με τίτλο: «Ψηφιακός Μετασχηματισμός του Δήμου Σερρών» Άρθρο 4- Φορέας υλοποίησης... Φορέας υλοποίησης της έρευνας είναι το Διεθνές Πανεπιστήμιο της Ελλάδος (ΔΙΠΑΕ), μέσω του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας, το οποίο αναλαμβάνει να ολοκληρώσει το έργο σύμφωνα με τις προδιαγραφές της παρούσας προγραμματικής σύμβασης. Άρθρο 6 -Προϋπολογισμός- Χρηματοδότηση : Τα συμβαλλόμενα μέρη συμφωνούν ότι οι λειτουργικές δαπάνες που θα προκληθούν στον ΕΛΚΕ- ΔΙΠΑΕ αποκλειστικά για την εκτέλεση του αντικειμένου της παρούσας Προγραμματικής Σύμβασης θα βαρύνουν τον Δήμο Σερρών και θα ανέρχονται στο ποσό των 260.400,00 € συμπεριλαμβανομένου ΦΠΑ 24% (ήτοι 210.000,00 € + ΦΠΑ 24% : 50.400,00 €).
10. Τις διατάξεις του άρθρου 229 του Ν.4957/2022 όπως ισχύουν , «1. Σε κάθε Ανώτατο Εκπαιδευτικό Ίδρυμα (Α.Ε.Ι.) λειτουργεί Ειδικός Λογαριασμός Κονδυλίων Έρευνας (Ε.Λ.Κ.Ε.), με αντικείμενο τη διαχείριση και αξιοποίηση των κονδυλίων επιστημονικής έρευνας, εκπαίδευσης, κατάρτισης, τεχνολογικής ανάπτυξης και καινοτομίας, καθώς και την παροχή συναφών υπηρεσιών, προς επίτευξη του σκοπού του. 2. Σκοπός του Ε.Λ.Κ.Ε. είναι η διαχείριση και διάθεση κονδυλίων που προέρχονται από οποιαδήποτε πηγή χρηματοδότησης, όπως αυτές καθορίζονται στο άρθρο 230 και προορίζονται για την κάλυψη δαπανών, οποιουδήποτε είδους, που είναι απαραίτητες για τις ανάγκες εκτέλεσης έργων ερευνητικών, εκπαιδευτικών, επιμορφωτικών, αναπτυξιακών, καθώς και έργων συνεχιζόμενης κατάρτισης, σεμιναρίων και συνεδρίων, παροχής επιστημονικών, τεχνολογικών και καλλιτεχνικών υπηρεσιών, εκπόνησης ειδικών και κλινικών μελετών, εκτέλεσης δοκιμών, μετρήσεων, εργαστηριακών εξετάσεων και αναλύσεων, παροχής γνωμοδοτήσεων, σύνταξης προδιαγραφών για λογαριασμό τρίτων, σχεδιασμού και υλοποίησης επιστημονικών, ερευνητικών, πολιτιστικών και αναπτυξιακών προγραμμάτων, καθώς και άλλων συναφών υπηρεσιών, προς όφελος του Α.Ε.Ι. 3. Ο Ε.Λ.Κ.Ε. είναι διακριτή οικονομική οντότητα από αυτή του Α.Ε.Ι., χωρίς νομική

προσωπικότητα, έχει ικανότητα διαδίκου, και αποδίδεται σε αυτόν διαφορετικός Αριθμός Φορολογικού Μητρώου (Α.Φ.Μ.).».

11. Επειδή, εν προκειμένω, με την αριθμ. 1076/2025 απόφαση της δημοτικής επιτροπής του δήμου Σερρών με την οποία εγκρίνεται η σύναψη προγραμματικής σύμβασης μεταξύ του δήμου Σερρών, του Ειδικού Λογαριασμού Κονδυλίων Έρευνας (ΕΛΚΕ-ΔΙΠΑΕ) και του Επιστημονικά Υπεύθυνου, το ανώτατο εκπαιδευτικό ίδρυμα Διεθνές Πανεπιστήμιο Ελλάδας ως Ν.Π.Δ.Δ. δεν συμβάλλεται στην εν λόγω προγραμματική σύμβαση παρά μόνο ο δήμος Σερρών α) με τον Ε.Λ.Κ.Ε. του Διεθνούς Πανεπιστημίου Ελλάδας ο οποίος σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 3 άρθ. 229 Ν. 4957/2002 όπως ισχύει, είναι διακριτή οικονομική οντότητα από αυτή του Α.Ε.Ι., χωρίς νομική προσωπικότητα και β) με Φυσικό Πρόσωπο με την ιδιότητα του Επιστημονικά Υπευθύνου, μη προβλεπόμενο από τις διατάξεις του άρθρου 100 Ν. 3852/2010 στις οποίες περιλαμβάνονται μόνο Νομικά Πρόσωπα. Συνεπώς, η εν λόγω προγραμματική σύμβαση αντίκειται στις ανωτέρω σχετικές διατάξεις της παρ. 1 περ. (α-γ) του άρθ. 100 Ν. 3852/2010 όπως ισχύει.
12. Επειδή με τις διατάξεις του άρθρου 100 του Ν.3852/2010 και βάσει της «προγραμματικής σύμβασης», θεσμοθετείται η συνεργασία μεταξύ δημοσίων φορέων με σκοπό, δια της συνένωσης των μέσων που διαθέτει ο καθένας από αυτούς, την από κοινού εκπλήρωση μίας δημόσιας υπηρεσίας, η οποία εντάσσεται στο πλέγμα των αρμοδιοτήτων των εμπλεκόμενων φορέων. Η ως άνω συνεργασία δεν θεσμοθετείται ως ισοδύναμη ή εναλλακτική με την ειδικώς προβλεπόμενη από την κείμενη νομοθεσία διαδικασία επιλογής αναδόχου για την σύναψη των δημοσίων συμβάσεων, ούτε μπορεί να χρησιμοποιείται καταχρηστικά για την παράκαμψη διατάξεων που θέτουν συγκεκριμένους περιορισμούς στη δράση των συμβαλλόμενων δημοσίων φορέων ή απαιτούν την τήρηση συγκεκριμένων όρων και προϋποθέσεων για την άσκησή της (Πράξεις Ελ.Συν. 2007/2014, 267/2014, 293/2014, 557/2014, 250/2013 κλπ).
13. Επειδή δεν μπορεί να αποτελέσει αντικείμενο προγραμματικής σύμβασης η απλή ανάθεση έργου ή εργασίας από τον ένα συμβαλλόμενο φορέα στον άλλο, ώστε ο αντισυμβαλλόμενος φορέας να επέχει απλώς θέση αναδόχου εκτέλεσης του έργου ή της εργασίας (Γν.ΝΣΚ 163/2010, 269/2007, 445/2003, 638/1992), ενώ η σύμπραξη ιδιωτικού και δημόσιου τομέα με τη σύναψη προγραμματικών συμβάσεων δεν μπορεί να οδηγεί σε καταστρατήγηση των σχετικών διατάξεων που ορίζουν την τήρηση διαδικασίας διαγωνισμού (Ελ.Συν. Πράξη 365/2011, Τμήμα VII Πράξεις 52/2008, 195, 227/2006) ή την απαγόρευση ανεπίτρεπτης επιχορήγησης φορέων που συμμετέχουν στη σύμβαση, ειδικά δε φορέων εκτός δημόσιου τομέα με τους οποίους δεν επιτρέπεται η σύναψη προγραμματικών συμβάσεων (Ε.Σ. Πράξεις 7ου Τμ. 117/2010, 202/2010, 398/2009, 18/2005).
14. Επειδή οι προγραμματικές συμβάσεις είναι συμφωνίες που σκοπό έχουν τη σύμπραξη δημοσίων φορέων για την εκτέλεση έργων και παροχή υπηρεσιών με αναπτυξιακό χαρακτήρα, υπό την προϋπόθεση ότι ο σκοπός των υπηρεσιών δεν είναι δυνατό να επιτευχθεί με άλλο μέσο, ώστε να μη μετατρέπεται ο θεσμός σε εργαλείο παράκαμψης των κειμένων διατάξεων (ΕΣ Τμ. VI 4141, 26/2013, 1380, 289, 28/2012). Επιπλέον στο πλαίσιο αυτό οι συμβαλλόμενοι οφείλουν να εκπληρώνουν τις υποχρεώσεις που έχουν αναλάβει οι οποίες δέον να τελούν σε αναλογία μεταξύ τους (Ε.Σ. Τμ.Μείζ.Επτ.Σύνθ. 2769, 2770/2011, Τμ. VI 607/2012), συνεπώς εκκινούν από κοινή αφετηρία συμπράττοντας κατά το δυνατό ισόρροπα για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου, χωρίς η χρηματική μετακίνηση από τον ένα φορέα στον άλλο να έχει το χαρακτήρα ανταλλάγματος, όπως στις από επαχθή αιτία αμοτεροβαρείς δημόσιες συμβάσεις αφού οι περιουσιακές μετακινήσεις περιορίζονται στην κάλυψη των απαραίτητων δαπανών για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου (Ε.Σ. Ζ'Κλ. 2, 3/2014, 207,165/2013). Συνεπώς δεν πρόκειται για προγραμματική σύμβαση στην περίπτωση κατά την οποία, από τα δικαιώματα και υποχρεώσεις των συμβαλλομένων και τις συμφωνηθείσες οικονομικές μεταβιβάσεις, συνάγεται ότι ο ένας εκ των συμβαλλομένων αποσκοπεί

στην επίτευξη μέσω της σύμβασης της αποστολής του, ο δε έτερος στη λήψη του προβλεπόμενου οικονομικού ανταλλάγματος για τις παρασχεθείσες από αυτόν υπηρεσίες. Στην περίπτωση αυτή, υπό το μανδύα της προγραμματικής σύμβασης υποκρίπτεται η σύναψη δημόσιας σύμβασης παροχής υπηρεσιών που συνάπτεται μεταξύ μιας δημόσιας αναθέτουσας αρχής και ενός αναδόχου, ανεξαρτήτως αν ο τελευταίος διαθέτει οργανωτική δομή ή αν δραστηριοποιείται στην αγορά ή αν ασκεί κερδοσκοπική δραστηριότητα με προσδοκία κέρδους (Πράξεις Ελ.Συν. 23/2015, 350, 305, 144/2015).

15. Επειδή η σύναψη της προγραμματικής σύμβασης με το προαναφερόμενα άρθρα είναι μη νόμιμη, διότι αποτελεί κατ' ορθό νομικό χαρακτηρισμό εξ επαχθούς αιτία σύμβαση παροχής υπηρεσιών και απευθείας ανάθεση υπηρεσιών, καθότι οι συμβαλλόμενοι δεν συμπράττουν ισόρροπα για την υλοποίηση του συμβατικού αντικειμένου, αλλά ο δήμος Σερρών απλώς αναθέτει στον ΕΛΚΕ- ΔΙΠΑΕ την εκτέλεση του συμβατικού αντικειμένου καταβάλλοντας το συμφωνηθέν ποσό.
16. Επειδή η συμβολή του Δήμου Σερρών περιορίζεται στη χρηματοδότηση του συγκεκριμένου έργου και στην παροχή κάθε δυνατής βοήθειας προς το ΕΛΚΕ- ΔΙΠΑΕ, έτσι ώστε να εξελιχθεί ομαλά και να επιτευχθεί εντός χρονοδιαγράμματος η υλοποίηση του συγκεκριμένου έργου, με αποτέλεσμα τα δύο συμβαλλόμενα μέρη να μην εκκινούν από την ίδια αφετηρία και με ισόρροπη σύμπραξη στην υλοποίηση του εν λόγω έργου.
17. Επειδή ο σκοπός σύναψης των προγραμματικών συμβάσεων πρέπει σύμφωνα με το άρθρο 100 του Ν.3852/2010 να έχει αναπτυξιακό χαρακτήρα και να μην μπορεί ειδικά σε ό,τι αφορά τις υπηρεσίες να παρασχεθεί με άλλο τρόπο εκτός της σύναψης της οικείας προγραμματικής σύμβασης (ΕΣ Πράξεις VI Τμήματος 289/2012, 2227/2011, 2226/2011, Πράξεις VII Τμήματος 171/2010, 78/2008, 63/2008, 205/2007, 304/2006 βλ. και εισηγητική έκθεση Ν.1416/1984, με τον οποίο εισήχθη ο θεσμός των προγραμματικών συμβάσεων στο ελληνικό δίκαιο). Περαιτέρω, δεν μπορεί να αποτελέσει περιεχόμενο προγραμματικής σύμβασης η απλή ανάθεση έργου ή εργασίας από τον ένα συμβαλλόμενο φορέα στον άλλο, ώστε ο αντισυμβαλλόμενος φορέας να επέχει απλώς θέση αναδόχου εκτέλεσης του έργου ή της εργασίας. (Γν ΝΣΚ 163/2010, 269/2007, 445/2003, 638/1992).
18. Επειδή, για την ανάθεση συμβάσεων υπηρεσιών, μελετών και έργων από τους δήμους εφαρμόζονται πλέον οι διατάξεις του Ν.4412/2016, σύμφωνα με τις οποίες, για την σύναψη συμβάσεων υπηρεσιών, μελετών και έργων απαιτείται η διενέργεια διαγωνισμού, κατ' εξαίρεση δε και μόνο, των οριζόμενων στις διατάξεις των άρθρων 32 και 118 του ίδιου νόμου.
19. Επειδή, η σύναψη της σχετικής προγραμματικής σύμβασης με το προαναφερόμενο αντικείμενο είναι μη νόμιμη διότι αποτελεί μηχανισμό απευθείας ανάθεσης υπηρεσιών και μελετών χωρίς την τήρηση των διατάξεων του Ν. 4412/2016.
20. Επειδή με την κρινόμενη απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών δεν αιτιολογείται και δεν τεκμηριώνεται επαρκώς η σύναψη προγραμματικής σύμβασης με το ΔΙΠΑΕ ως μοναδική επιλογή για υλοποίηση του αντικειμένου αυτής και την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού.

Για τους παραπάνω λόγους

Αποφασίζουμε

Ακυρώνουμε την αριθ. 1076/2025 απόφαση της Δημοτικής Επιτροπής, για τους λόγους που αναλύονται στο σκεπτικό της παρούσης απόφασης.

Η παρούσα απόφαση μπορεί να προσβληθεί από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 151 του Ν. 3463/2006 ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του ίδιου Νόμου, που εδρεύει στη Θεσσαλονίκη στην οδό

Τ.Οικονομίδη & Καθ. Ρωσσίδου 11 Τ. Κ. 54008 Θεσσαλονίκη, εντός προθεσμίας ενός μηνός από την έκδοση της απόφασης ή την κοινοποίηση της ή αφότου έλαβε γνώση αυτής.

Ο Γραμματέας Α.Δ.Μ.Θ

Δρ. ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΓΑΛΑΜΑΤΗΣ

ΚΟΙΝ/ΣΗ
Δήμο Σερρών