



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
 ΝΟΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 ΔΗΜΟΣ ΣΕΡΡΩΝ
 Δ/ΝΣΗ Δ/ΚΟΥ-ΟΙΚΟΝ/ΚΟΥ
 ΤΜΗΜΑ ΥΠΟΣΤ. ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΑΝΑΡΤΗΤΕΟ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Π Ρ Α Κ Τ Ι Κ Ο 47^ο έτους 2021

Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Σερρών (Συνεδρίαση 47η)

Στις Σέρρες και στο Δημοτικό Κατάστημα, σήμερα την 24^η του μηνός **Νοεμβρίου** του έτους **2021**, ημέρα της εβδομάδας **Τετάρτη** και ώρα **11:00 π.μ.**, πραγματοποιήθηκε **τακτική μεικτή (διά ζώσης και ταυτόχρονα με τηλεδιάσκεψη) Συνεδρίαση** της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 643/69472/24-09-2021 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών «Σύγκληση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων των δήμων κατά το διάστημα εφαρμογής των μέτρων για την αντιμετώπιση της πανδημίας», ύστερα από την αριθμ. **47/19-11-2021** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής, που εστάλη ηλεκτρονικά σε όλα τα μέλη της, σύμφωνα με τις διατάξεις της παρ. 6 του άρθρου 77 του Ν.4555/2018.

Από τα εννέα (9) μέλη παρόντες, ήταν οι:

1. Μισιρλής Σπυρίδων, Αντιδήμαρχος και Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, 2. Σιαμάγκας Δημήτριος, Αντιπρόεδρος, 3. Δεσποτίδης Ιωάννης, 4. Καρακολίδης Παναγιώτης, 5. Μητλιάγκα Βαρβάρα, 6. Νυχτοπάτης Γεώργιος, 7. Χατζηδημητρίου Ιωάννης, 8. Χράπας Παντελής, 9. Χρυσανθίδης Βασίλειος, Μέλη.

Παρόντες (συνδεδεμένοι) μέσω της ηλεκτρονικής πλατφόρμας τηλεδιασκέψεων WEBEX, ήταν τα μέλη της Οικονομικής Επιτροπής κ.κ.: Σιαμάγκας Δημήτριος, Αντιπρόεδρος, Δεσποτίδης Ιωάννης, Χατζηδημητρίου Ιωάννης, Μέλη.

ΑΠΟΝΤΕΣ: Κανείς.

Μετά την διαπίστωση απαρτίας, ο κ. Αντιδήμαρχος, ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, που ορίστηκε με την υπ' αριθμό 1015/32309/30-09-2021 απόφαση Δημάρχου Σερρών κ. Χρυσάφη Αλέξανδρου, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης.

Α Π Ο Φ Α Σ Η 812 / 2021

ΠΕΡΙΛΗΨΗ: Έγκριση απόψεων της Αναθέτουσας Αρχής του Δήμου Σερρών, για την από 9-11-2021 ηλεκτρονικά κατατεθειμένη προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. της ένωσης οικονομικών φορέων «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ & ΣΙΑ» με δ.τ. «ΓΑΙΑ Α.Ε. ΜΕΤΕΤΩΝ» - «ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ», κατά της υπ' αριθμ. 684-2021 Α.Ο.Ε. του Δήμου Σερρών, με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό ΙΙ ελέγχου δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου για την κατακύρωση της σύμβασης μελέτης με τίτλο: «ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΩΡΟΥ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΧΩΡΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ <ΑΝΟΙΚΤΟ ΚΕΝΤΡΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ> ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ <ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΗΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ (ΕΠΑΝΕΚ) ΕΣΠΑ 2014-2020».

Στην παραπάνω συνεδρίαση, στο 51^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, ο κ. Αντιδήμαρχος ως Πρόεδρος της Οικον. Επιτροπής, έθεσε υπόψη των μελών της την υπ' αριθμ. 39244/16-11-2021 εισήγηση της Διεύθυνσης Τεχνικών Υπηρεσιών του Δήμου, που έχει ως εξής:

« κ. Πρόεδρε,

Κατόπιν του παραπάνω (α) σχετικού σας εγγράφου, σας παραθέτουμε τις απόψεις της Αναθέτουσας Αρχής κατά των αιτιάσεων που διατυπώνονται στο (β) σχετικό, από την προσφεύγουσα ένωση οικονομικών φορέων «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ ΚΑΙ ΣΙΑ» - «ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ» :

Από τα στοιχεία που παραθέτει η προσφεύγουσα, πράγματι με την υποβολή του εμπρόθεσμου αιτήματος στις 19-8-2021 από τον προσωρινό ανάδοχο για χορήγηση παράτασης υποβολής των δικαιολογητικών προσωρινού αναδόχου, σε αυτό συμπεριλαμβανόταν και το αποδεικτικό φορολογικής ενημερότητας του μέλους «ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ» με ημερομηνία αναφοράς αυτή της προσφοράς (10-1-2021), το οποίο με την συμπληρωματική υποβολή των δικαιολογητικών του στις 28-9-2021, δεν υπεβλήθη σε ηλεκτρονική ή έντυπη μορφή.

Εν πρώτοις, το γνωμοδοτικό όργανο εκ παραδρομής, δεν επεσήμανε την εν λόγω έλλειψη στα υποβληθέντα δικαιολογητικά που έλαβε, παραλείποντας ουσιαστικά να καλέσει εκ νέου τον προσωρινό ανάδοχο να προσκομίσει το δικαιολογητικό που εξέλειπε της συμπληρωματικής υποβολής του, καθώς σε ένα σύνολο πλήθους δικαιολογητικών που όφειλε να προσκομίσει εξ' αρχής και μεταγενέστερα, τελικά δεν προσκομίστηκε (εκ παραδρομής κατά την άποψη της Αναθέτουσας Αρχής) ένα και μοναδικό δικαιολογητικό, αυτό της φορολογικής ενημερότητας του κ. «ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ» με ημερομηνία αναφοράς αυτή της προσφοράς (10-1-2021), συμβαδίζοντας έτσι με τις ευμενέστερες διατάξεις του άρθρου 103 του Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκαν από τον Ν. 4782/2021 και ισχύουν από 1/6/2021, έως και σήμερα.

Εν συνεχεία, επισημαίνεται πως από τις διατάξεις του άρθρου 73 παρ. 2 του Ν.4412/2016, όπως τροποποιήθηκε από τον Ν.4782/2021 και ισχύουν σήμερα, αναφέρεται πως : «2. Αποκλείεται από τη συμμετοχή σε διαδικασία σύναψης σύμβασης οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας, εάν η αναθέτουσα αρχή: α) γνωρίζει ότι ο εν λόγω οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης και αυτό έχει διαπιστωθεί από δικαστική ή διοικητική απόφαση με τελεσίδικη και δεσμευτική ισχύ, σύμφωνα με διατάξεις της χώρας όπου είναι εγκατεστημένος ή την εθνική νομοθεσία ή β) μπορεί να αποδείξει με τα κατάλληλα μέσα ότι ο οικονομικός φορέας έχει αθετήσει τις υποχρεώσεις του όσον αφορά στην καταβολή φόρων ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης.....Οι περ. α' και β' της παρ. 2 παύουν να εφαρμόζονται όταν ο

οικονομικός φορέας εκπληρώσει τις ανωτέρω υποχρεώσεις του είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους στο μέτρο που τηρεί τους όρους του δεσμευτικού διακανονισμού....».

Επιπροσθέτως αναφέρεται πως σύμφωνα με την κατευθυντήρια οδηγία 20 της Ενιαίας Ανεξάρτητης Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων (Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ.) και συγκεκριμένα την ενότητα III.A «Υποχρεωτικοί λόγοι αποκλεισμού: η αθέτηση των υποχρεώσεων όσον αφορά στην καταβολή φόρων/τελών ή εισφορών κοινωνικής ασφάλισης (άρθρο 73 παρ. 2)», αναφέρεται στην σελίδα 7 ότι : **«Εφίσταται η προσοχή των αναθετουσών αρχών στο ότι ο υπό εξέταση λόγος αποκλεισμού δεν εφαρμόζεται και επομένως ο οικονομικός φορέας δεν αποκλείεται, όταν εκπληρώσει τις υποχρεώσεις του: - είτε καταβάλλοντας τους φόρους ή τις εισφορές κοινωνικής ασφάλισης που οφείλει, συμπεριλαμβανομένων, κατά περίπτωση, των δεδουλευμένων τόκων ή των προστίμων - είτε υπαγόμενος σε δεσμευτικό διακανονισμό για την καταβολή τους. Και τούτο, διότι, για την επιβολή του υπό κρίση λόγου αποκλεισμού ενδιαφέρει η τρέχουσα συμμόρφωση, δεδομένου ότι αυτός αφορά σε συνεχιζόμενη παραβίαση που λαμβάνει χώρα στο παρόν και δεν επεκτείνεται σε παραβιάσεις του παρελθόντος. Σε κάθε περίπτωση, επισημαίνεται ότι οι ανωτέρω περιπτώσεις άρσης του λόγου αποκλεισμού προβλέπονται στην ίδια την Οδηγία 2014/24/ΕΕ, χωρίς να εναπόκειται στη διακριτική ευχέρεια της αναθέτουσας αρχής ή της εθνικής νομοθεσίας για αντίθετη πρόβλεψη».**

Ωστόσο στην ίδια οδηγία και συγκεκριμένα στην σελίδα 8 αυτής αναφέρεται : **«Στο ελληνικό δίκαιο, σε κάθε περίπτωση, επισημαίνονται οι διατάξεις του άρθρου 104 παρ. 1 του ν.4412/2016, σύμφωνα με το οποίο το δικαίωμα συμμετοχής και οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής, όπως ορίστηκαν στα έγγραφα της σύμβασης, πρέπει να συντρέχουν και κρίνονται σε 3 χρονικά σημεία: α) κατά την υποβολή της αίτησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος ή της προσφοράς, β) κατά την υποβολή των δικαιολογητικών (κατακύρωσης) του άρθρου 80 και γ) κατά τη σύναψη της σύμβασης σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 105 παρ. 3 περ. γ' του ν. 4412/2016», τα οποία ορίζονται και στα πρότυπα τεύχη διακηρύξεων ανοικτής διαδικασίας συμβάσεων έργων κάτω των ορίων του Ν.4412/2016 από την Ε.Α.Α.ΔΗ.ΣΥ. (άρθρο 23.2)».**

Εν κατακλείδι, από όλα τα παραπάνω, η άποψη της Αναθέτουσας Αρχής είναι πως η εν λόγω παράλειψη προσκόμισης του δικαιολογητικού φορολογικής ενημερότητας του μέλους της προσωρινής αναδόχου κ. «ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ ΤΟΥ ΧΡΗΣΤΟΥ, ΜΗΧΑΝΟΛΟΓΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ», δεν δύναται να επιφέρει αποκλεισμό του προσωρινού αναδόχου και κρίνεται δυσανάλογη, αφενός διότι από την υποβολή του αποδεικτικού προσφάτου φορολογικής του ενημερότητας με ημερομηνία αναφοράς αυτή της υποβολής της δικαιολογητικών του (19-8-2021) καλύπτει και τυχόν προηγούμενο «κενό» φορολογικής ενημερότητας, αφετέρου σε κάθε περίπτωση το γνωμοδοτικό όργανο δύναται να ζητήσει εκ των υστέρων την συμπληρωματική υποβολή του, κατά την έννοια των ευνοϊκότερων διατάξεων του Ν.4412/2016 όπως έχουν τροποποιηθεί με τον Ν.4782/2021 και ισχύουν σήμερα.

Κατόπιν όλων των παραπάνω, παρακαλούμε για την λήψη απόφασης σχετικά με την έγκριση των παραπάνω απόψεων της Αναθέτουσας Αρχής του Δήμου Σερρών και την υποβολή τους στην Α.Ε.Π.Π. ».

Στην συνέχεια η Οικον. Επιτροπή αφού έλαβε υπόψη: **1)** όσα ο Πρόεδρος και τα μέλη εξέθεσαν, **2)** την υπ' αριθ. **684/2021** απόφασή της, **3)** την υπ' αριθμ. **38259/10-11-2021** ηλεκτρονικά κατατεθειμένη προδικαστική προσφυγή ενώπιον της Α.Ε.Π.Π. της ένωσης οικονομικών φορέων «ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ & ΣΙΑ» με δ.τ. «ΓΑΙΑ Α.Ε. ΜΕΤΕΤΩΝ» - «ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ», κατά της υπ' αριθμ. **684-2021** Α.Ο.Ε. του Δήμου Σερρών, **4)** την υπ' αριθμ. **38542/11-11-2021** έγγραφη ειδοποίηση της Α.Ε.Π.Π. και **5)** τις διατάξεις της παρ. 1 του άρθρου 72 του Ν.3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 3 του Ν.4623/2019 και αντικαταστάθηκε εκ νέου με παρ. 1 του άρθρου 40 του Ν.4735/2020,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Εγκρίνει τις Απόψεις της Αναθέτουσας Αρχής του Δήμου Σερρών, (όπως αυτές αναπτύσσονται στο εισηγητικό της παρούσης), προκειμένου αυτές να κοινοποιηθούν προς την Α.Ε.Π.Π., προς εξέταση της υπ' αριθμ. **38259/10-11-2021** ηλεκτρονικά κατατεθειμένης προδικαστικής προσφυγής (ενώπιον της Α.Ε.Π.Π.), της ένωσης οικονομικών φορέων «**ΓΑΙΑ ΑΕ ΜΕΛΕΤΩΝ Δ. ΜΑΜΟΥΝΗΣ & ΣΙΑ**» με δ.τ. «**ΓΑΙΑ Α.Ε. ΜΕΤΕΤΩΝ**» - «**ΜΑΝΔΑΝΑ ΒΑΣΙΛΙΚΗ ΤΟΥ ΑΠΟΣΤΟΛΟΥ**», κατά της υπ' αριθμ. **684-2021** Απόφασης Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Σερρών, με την οποία εγκρίθηκε το πρακτικό ελέγχου δικαιολογητικών κατακύρωσης του ανοικτού ηλεκτρονικού διαγωνισμού ανάθεσης της μελέτης με τίτλο: «**ΑΝΑΒΑΘΜΙΣΗ ΔΗΜΟΣΙΟΥ ΧΩΡΟΥ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΑΝΟΙΚΤΟΥ ΚΕΝΤΡΟΥ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ “ΑΝΟΙΚΤΟ ΚΕΝΤΡΟ ΕΜΠΟΡΙΟΥ ΠΟΛΗΣ ΣΕΡΡΩΝ” ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟΥ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΟΣ “ΑΝΤΑΓΩΝΙΣΤΙΚΟΤΗΤΑ, ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑ (ΕΠΑνεΚ) ΕΣΠΑ 2014-2020**».

Αναθέτει στον κ. Δήμαρχο τις παραπέρα ενέργειες.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΜΙΣΙΡΛΗΣ ΣΠΥΡΙΔΩΝ
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΩΝ -
ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΗΣ ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗΣ-
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΙΣΜΟΥ – ΑΝΑΠΤΥΞΗΣ
& ΕΠΙΧΕΙΡΗΜΑΤΙΚΟΤΗΤΑΣ

ΤΑ ΜΕΛΗ

- 1) Σιαμάγκας Δημήτριος
- 2) Δεσποτίδης Ιωάννης
- 3) Καρακολίδης Παναγιώτης
- 4) Μητλιάγκα Βαρβάρα
- 5) Νυχτοπάτης Γεώργιος
- 6) Χατζηδημητρίου Ιωάννης
- 7) Χράπας Παντελής
- 8) Χρυσανθίδης Βασίλειος

Σέρρες 30 - 11 - 2021

Πιστό Αντίγραφο

Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ ΣΕΡΡΩΝ

ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΣ ΧΡΥΣΑΦΗΣ

Μ. Ε. Δ.

Ο ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΣΙΝΑΔΟΣ